

בעניין:

המבקשים:

1. ח"כ גבריאלה (גבי) לסקי-שוץ
2. סיעת מרצ

שתיהן ע"י ב"כ עו"ד אורי הברמן ו/או מיכל רומנו ברטהולץ ו/או אח' ממשרד עורכי דין שרקון בן עמי אשר ושות'
מרח' בר כוכבא 23, מגדל V-Tower, בני ברק 5250608
טל: 03-5662808 ; פקס: 03-5662801 נייד: 0522-521593
דוא"ל: uri.h@cbalaw.co.il

- נ ג ד -

המשיבים:

1. חה"כ לשעבר עידית סילמן
2. סיעת הליכוד – תנועה לאומית ליברלית
מרח' המלך ג'ורג' 38, תל אביב

באמצעות ב"כ עוה"ד אבי הלוי
מכנרת (מושבה) ד.נ. עמק הירדן 1510500
טלפון: 04-4326312 פקס: 04-6709443
דוא"ל: avi.halevy@gmail.com

3. היועצת המשפטית לממשלה
מרח' צלאח א-דין 29, ירושלים 91010
טל: 02-6466849 ; פקס: 02-6467001

4. היועצת המשפטית לכנסת
מהלשכה המשפטית של הכנסת
משכן הכנסת, קריית בן-גוריון
ירושלים, מיקוד 9195016

בקשה לפסילת מועמדות לכנסת

מוגשת בזאת לוועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה-25 הנכבדה, בקשה לקבוע כי גב' סילמן, חברת הכנסת עידית סילמן, מנועה מלהתמודד בבחירות לכנסת ה-25 ברשימת המשיבה 2, "הליכוד בהנהגת בנימין נתניהו לראשות הממשלה" - וזאת מכוח הוראות סעיף 6א' לחוק-יסוד: הכנסת, האוסר על חבר הכנסת שפרש מסיעתו ולא התפטר מכהונתו סמוך לפרישתו, להיכלל בבחירות לכנסת שלאחריה, ברשימת מועמדים שהגישה מפלגה שהיתה מיוצגת על ידי סיעה של הכנסת היוצאת.

יצוין כי ההדגשות בציטוטים במובאים בבקשה זו, אינן במקור – אלא אם נאמר במפורש אחרת.

ואלו נימוקי הבקשה:



א. העילה בגינה מוגשת הבקשה

1. סעיף 6א(א) לחוק יסוד: הכנסת קובע:
" (א) חבר הכנסת שפרש מסיעתו ולא התפטר מכהונתו סמוך לפרישתו, לא ייכלל, בבחירות לכנסת שלאחריה, ברשימת מועמדים שהגישה מפלגה שהיתה מיוצגת על ידי סיעה של הכנסת היוצאת; הוראה זו לא תחול על התפלגות סיעה בתנאים שנקבעו בחוק.
2. ככל שפרישת חבר הכנסת מסיעתו אינה מפורשת, מוסיף סעיף 6א(ב) לחוק יסוד: הכנסת ומבהיר:
" (ב) לענין סעיף זה –
"פרישה מסיעה" - לרבות הצבעה במליאת הכנסת שלא בהתאם לעמדת הסיעה בענין הבעת אמון לממשלה או אי-אמון בה; ואולם הצבעה כאמור לא תיחשב כפרישה אם חבר הכנסת לא קיבל כל תמורה בעד הצבעתו;
"תמורה" - במישרין או בעקיפין, בהבטחה או בהתחייבות לעתיד, ולרבות הבטחת מקום ברשימת מועמדים לכנסת, או מינוי חבר-הכנסת עצמו או אדם אחר לתפקיד כלשהו".
3. המבקשים יטענו כי גב' סילמן פרשה מהסיעה במסגרתה נבחרה לכנסת ישראל ה-24 - וזאת הן במפורש והן בעקיפין ובאמצעות מעשיה ומחדליה - מבלי שהתפטרה מכהונתה בכנסת בסמוך לכך, ולפיכך ובהתאם להוראות סעיף 6א לחוק יסוד: הכנסת, היא מנועה מלהתמודד בבחירות לכנסת ה-25 ברשימה המשיבה 2, ודין מועמדותה – להיפסל.



ב. הצדדים

4. המבקשת 1 הינה חברת כנסת מטעם סיעת מרצ, ומכהנת כממלאת מקומה של הגב' רונית חייקין-יעקובי כחברה בוועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה-25.
5. המבקשת 2 היא סיעת מרצ, מפלגת השמאל של ישראל, אשר הגישה ביום 15.9.2022, רשימה מטעמה להתמודדות בבחירות לכנסת ה-25.
6. המשיבה 1, חה"כ לשעבר עידית סילמן, אשר נבחרה לכנסת ה-24 במסגרת רשימת "ימינה בראשות נפתלי בנט", כיהנה בה מטעם סיעת "ימינה", ושימשה, בין היתר, כיו"ר הקואליציה – עד לפרישתה ממנה ביום 6.4.2022.
7. המשיבה 2 הינה סיעת הליכוד, אשר הגישה, ביום 15.9.2022, רשימה מטעמה להתמודדות בבחירות לכנסת ה-25, תחת השם "הליכוד בהנהגת בנימין נתניהו לראשות הממשלה". גב' סילמן הוצבה במקום 16 הגבוה ברשימה זו.
8. המשיבה 3 הינה היועצת המשפטית לממשלה.
9. המשיבה 4 הינה היועצת המשפטית לכנסת, והיא מצורפת כמשיבה לבקשה זו לאור החלטת יו"ר ועדת הבחירות מיום 15.9.2022 בפ"מ 1/25.

ג. תמצית העובדות

10. ביום 23.3.2021 נערכו הבחירות לכנסת ישראל ה-24.
11. גבי סילמן נמנתה על רשימת סיעת "ימינה" לבחירות לכנסת ה-24, והושבעה, ביום 6.4.2021, כחברה מטעם סיעת ימינה בכנסת ישראל.
12. ביום 11.6.2021 נחתמו הסכמים קואליציוניים להרכבת ממשלה בין סיעת "יש עתיד" לבין 7 סיעות נוספות, ביניהן סיעת ימינה.
- ✓ ההסכם הקואליציוני אשר נחתם בין סיעת "יש עתיד" לבין סיעת "ימינה" ביום 11.6.2021 מצורף ומסומן **כנספח 1**.
13. ביום 13.6.2021 קיבלה ממשלת ישראל ה-36, אשר הורכבה מסיעות יש עתיד, ימינה, תקווה חדשה, מרצ, העבודה, כחול לבן, ישראל ביתנו ו-רע"מ, את אמון הכנסת והושבעה.
14. עם כינון ממשלת ישראל ה-36 מונתה גבי סילמן ליו"ר הקואליציה וכן ליו"ר ועדת הבריאות של הכנסת.
15. ביום 6.4.2022 בשעות הבוקר המוקדמות הודיעה גבי סילמן במכתב לראש הממשלה בנט על הפסקת חברותה בקואליציה. נקדים לומר כי מכתב זה משמעותו היא הודעה על פרישה מסיעה.
- ✓ הודעת גבי סילמן מיום 6.4.2022 על הפסקת חברותה בקואליציה, מצורפת ומסומנת **כנספח 2**.
16. יצויין כי, למכתב זה לא באה כל התראה מוקדמת, כמקובל בחיים הפוליטיים, ואולם עם פרסומו התברר כי בלילה שבין ה-5.4.2022 ל-6.4.2022 נפגשו יו"ר המשיבה 3, מר בנימין נתניהו, וגבי סילמן במושב בקרבת ירושלים.
17. תוכן השיחה ידוע כנראה רק לשניהם והשאלה האם הונח במגירה נייר המשקף את ההסכמות, ידועה להם בלבד. עם זאת, כל הסממנים מלמדים בבירור על הסכם או על מתן התחייבות אשר ניתנו לסילמן, כבסיס להודעת ההתפטרות שבאה, שעות בודדות לאחר הפגישה¹.
18. יודעי דבר סיפרו על ההבטחה אשר ניתנה באותה פגישה לילית. הבטחה אשר כאמור מנוגדת להוראת חוק מפורשת. עוד ידעו לספר גורמים שונים על הבטחה דומה אשר ניתנה לחבר הכנסת עמיחי שיקלי בתמורה לפרישתו, הגם שאין תיעוד לפגישה של שיקלי עם נתניהו.
- 18.1. ביום 21.6.2022 התראיין חה"כ יואב גלנט ממפלגת הליכוד לחדשות ערוץ 13 שם התייחס לאפשרות שסילמן תשוריין ברשימת הליכוד². " "

"אם סוכם, ואני חושב שסוכם עם סילמן..."

¹ בודקים /7 on Twitter: ערוץ 7, 6.4.2022 יו"ר הליכוד נתניהו וח"כ סילמן נועדו בבית בהרי ירושלים ורקמו את הדיל הפוליטי ביניהם לקראת השעה שלוש לפנות בוקר: <https://t.co/KSUIHMueNm> / Twitter

² <https://twitter.com/bodkim2022/status/1570245842451185665?s=20&t=pV1zS0fJM6suyec0ZFslsCw>

18.2. ביום 11.7.2022 התראיין שוב חה"כ יואב גלנט, לרדיו דרום, שם אמר כי קיימים הסכמים לשריון שהושגו עם עידית סילמן ועמיחי שיקלי – שלא בתוך תקופת הבחירות. דבריו בראיון:³

"שריונים מה עמדתך ביחס לשריונים?"

... אנשים כמו שיקלי וסילמן שפעלו איתנו מתוך מניעים אידיאולוגיים על מנת להפיל את הממשלה הרעה שכיחנה פה בהחלט צריך לעמוד בהסכמים שעשו איתם."

18.3. ביום 21.6.2022 התראיינה חברת הכנסת גילה גמליאל בגל"צ וציינה כי:

"התנועה שלי קיבלה החלטה ברורה שעל מנת להפיל את הממשלה אנו מקצים עד שלושה שריונים"⁴.

18.4. ספי עובדיה מסר ביום 12.4.2022 לרשת 13 כי גם בעלה של גב' סילמן התבטא בנושא, וסיפר כי הובטח לו שככל שהמינוי של גב' סילמן יתקבל בבעיה, הוא יקבל מינוי.⁵

19. בין לבין המשיכה גב' סילמן לשמש כחברת כנסת הפועלת בצוותא חדא עם האופוזיציה ובניגוד לעמדת הסיעה אשר ברשימתה נבחרה לכנסת. כך, בין היתר, מנעה ביום 6.6.2022 את העברת הצעת החוק להארכת תקנות הדין הפלילי ביהודה ושומרון, וכך אף הצביעה, בסמוך לאחר מכן, כנגד מינויו המחודש של השר מתן כהנא כשר הדתות – ומנעה אף זאת.

20. פרישתה של גב' סילמן מהקואליציה בהתאם למכתבה מיום 6.4.2022 והתנהלותה כסיעה עצמאית אשר אינה נתונה למרות סיעתה, הציתו שרשרת אירועים, אשר בסופם מצאו ראשי הקואליציה דאז, ה"ה בנט ולפיד, כי מוצו הניסיונות לייצב את הקואליציה, וביום 30.6.2022 עבר חוק התפזרות הכנסת בקריאה שלישית, ומדינה ישראל נצבה בפני מערכת בחירות נוספת.

21. חברת הכנסת לשעבר סימן לא התפטרה בסמוך לאחר מכתב הפרישה. רק ביום 11.9.2022 - 4 ימים בלבד לפני המועד האחרון להגשת רשימות המועמדים לכנסת ולמעלה מ-5 חודשים לאחר פרישתה מהקואליציה, התפטרה גב' סילמן מהכנסת, בהודעה ליו"ר הכנסת, חה"כ מיקי לוי.

✓ הודעת גב' סילמן מיום 11.9.2022 על התפטרותה מהכנסת, מצורפת ומסומנת **כנסת 3**.

22. שאלת ההבטחה והתמורה שניתנו למשיבה 1 בעבור הפעולות המתוארות לעיל נותרה לוטה בערפל, עד ליום 14.9.2022, עת אישרה מזכירות הליכוד את השריונים של יו"ר הליכוד וראש האופוזיציה אשר כוללים שריון של גב' סילמן ושל עמיחי שיקלי. האישור הוא קיום ההבטחה של נתניהו לסילמן, הבטחה אשר ניתנה כאמור עוד באפריל.

23. ביום 15.9.2022 הוגשה, כאמור, רשימת סיעת הליכוד להתמודדות בכנסת ה-25, כאשר גב' סילמן מוצבת בה במקום 16 הגבוה.

³ <https://www.radiodarom.co.il/item?id=14497>

⁴ <https://twitter.com/bodkim2022/status/1570245726306803716>

⁵ <https://t.co/3kieH9zmUK> / <https://twitter.com/bodkim2022/status/1570245726306803716> on Twitter: "1/ בודקים אתם לשיפוטכם לפי סדר כרונולוגי ובצירוף הפרסומים המקוריים <https://t.co/3kieH9zmUK> / <https://twitter.com/bodkim2022/status/1570245726306803716> אספנו את החומרים שפורסמו בתקשורת ואנו מביאים אותם לשיפוטכם לפי סדר כרונולוגי ובצירוף הפרסומים המקוריים <https://t.co/3kieH9zmUK> / <https://twitter.com/bodkim2022/status/1570245726306803716>"

ד. הוראת סעיף 6א לחוק יסוד: הכנסת

24. את הרקע לחקיקת סעיף 6א לחוק יסוד: הכנסת, ולהתקנת כל תיקון 12 לחוק יסוד: הכנסת, על תיקוני החקיקה העקיפים שהובאו במסגרתו, הטיבה לתאר הנשיאה, כבי השופטת א' חיות, בפסק דינה ב-ע"א 4799/19 ח"כ אריאל קלנר נ' הליכוד - מפלגה לאומית ליברלית (נבו 28.07.2019), ולהלו נביא את הדברים מפי אומרים, גם אם בקיצור מסוים:

"בחודש מרץ 1990 עברה בכנסת הצבעת אי-אמון בממשלה אשר בעקבותיה הטיל נשיא המדינה על חבר הכנסת שמעון פרס את מלאכת הרכבת הממשלה החדשה. חבר הכנסת פרס נזקק לקול אחד נוסף על מנת לאגד קואליציה של 61 חברי כנסת שתתמוך בממשלתו וחבר הכנסת שהסכים להצטרף לקואליציה היה אברהם (אבֶּרְשָׁה) שריר - חבר כנסת של סיעת הליכוד, אשר פרש עם ארבעה מחבריו והקים עמם את "הסיעה לקידום הרעיון הציבורי". בתמורה לתמיכתו של שריר בממשלה החדשה הובטח לו תפקיד שר בממשלה, "שריון" מקום בטוח בכנסת השלוש עשרה ותפקיד שר בממשלה שתקום בעקבותיה... בסופו של יום כשל המהלך הפוליטי הנ"ל ומלאכת הרכבת הממשלה הוטלה על ראש הממשלה יצחק שמיר, אשר בנאומו במרכז הליכוד קרא לשריר - "אבֶּרְשָׁה, חזור הביתה!", והביא לכך ששריר החליף סיעה בפעם השלישית בתוך פחות מחודשיים (נבות, בעמ' 152).

עסקה פוליטית זו וכן עסקאות פוליטיות אחרות שנעשו באותה תקופה פגעו באמון הציבור במערכת הפוליטית והביאו לתחושת סיאוב (...). על רקע זה הניחה בחודש יוני 1990 ועדת החוקה, חוק ומשפט על שולחן הכנסת את הצעת החוק למניעת מעילה באמון (נבחרי ציבור), התש"ן-1990, אשר לאחר הליכי החקיקה הייתה לתיקון 12 של חוק יסוד: הכנסת.... הצעת חוק זו הונחה ללא דברי הסבר, אך חודש לפני כן הוגשה הצעת חוק למניעת פגיעה באופייה הדמוקרטי של המדינה ולשמירה על חובת ההגיונות של נבחרי ציבור, התש"ן-1990, מטעם חבר הכנסת אוריאל לין, אשר כללה הוראות דומות לאלו שנכללו בסופו של דבר בתיקון 12. בדברי ההסבר להצעתו של חבר הכנסת לין צוין הרקע שעמד בבסיסה - "התדרדרות חמורה בנורמות המוסריות של כמה מחברי הכנסת וחברי הממשלה", שהתבטאה בכך ש"חברי כנסת יחידים הביעו נכונות ואחרים אף חתמו על הסכמים להעברת השלטון במדינה בניגוד לרצונו האמיתי של הבוחר. קיומה של קואליציה הובטח על בסיס עריקות של יחידים ממחנה למחנה..."

25. כבי הנשיאה חיות הוסיפה והתייחסה באותו פסק דין לרציונל ולמטרת תיקון 12 לחוק יסוד: הכנסת:

"עיון בתיקון 12 לחוק יסוד: הכנסת ובתיקונים העקיפים שנעשו בצוותא חדא עמו ובהם חוק הבחירות וחוק יסוד: הממשלה, מלמד כי הוראות תיקון



12 בכללותן נועדו להסדיר את מערכת היחסים שבין הסיעה ובין חבריה וכי הסנקציות שנקבעו במסגרת התיקון, נועדו למנוע "פרישה" כהגדרתה בחוק יסוד: הכנסת, להבדיל מהתפלגות כמשמעותה בחוק הכנסת, ומקל וחומר הם מבדילים בהקשר זה התמזגות של סיעה שלמה בסיעה אחרת. הרציונאל שביסוד תכלית זו הוא כי חבר כנסת נבחר במסגרת סיעה מסוימת בשל חברותו באותה סיעה. על כן פרישתו ממנה מהווה מעילה באמון שנתן בו הציבור".

26. בהתאם, נקבע בסעיף 6א לחוק יסוד: הכנסת, אשר הותקן במסגרת אותו תיקון, כי:

"(א) חבר הכנסת שפרש מסיעתו ולא התפטר מכהונתו סמוך לפרישתו, לא ייכלל, בבחירות לכנסת שלאחריה, ברשימת מועמדים שהגישה מפלגה שהיתה מיוצגת על ידי סיעה של הכנסת היוצאת; הוראה זו לא תחול על התפלגות סיעה בתנאים שנקבעו בחוק".

הנה כי כן, הוראתו של סעיף 6א ברורה כשמש: ח"כ שפרש מסיעתו ולא התפטר מחברותו בכנסת בסמוך לכך, לא יוכל להתמודד בבחירות הקרובות במפלגה קיימת.

27. כך הדברים בשעה שהפרישה ברורה ומפורשת - ואולם המחוקק לקח בחשבון כי, בניסיון לחמוק מסנקציה זו, עשויים חברי כנסת פורשים להימנע מלהכריז על פרישתם בריש גלי, ולפיכך הוסיף והבהיר, בסעיף 6א(ב) לחוק, כי "פרישה" כאמור עשויה להיעשות גם על דרך מעשה או מחדל, לרבות (אך לא רק) הצבעה במליאת הכנסת בניגוד לעמדת הסיעה בה נבחר, בתמורה ישירה או עקיפה, בין היתר על דרך הבטחה למקום ברשימת המועמדים לכנסת:

"(ב) לענין סעיף זה –

"פרישה מסיעה" - לרבות הצבעה במליאת הכנסת שלא בהתאם לעמדת הסיעה בענין הבעת אמון לממשלה או אי-אמון בה; ואולם הצבעה כאמור לא תיחשב כפרישה אם חבר הכנסת לא קיבל כל תמורה בעד הצבעתו;

"תמורה" - במישרין או בעקיפין, בהבטחה או בהתחייבות לעתיד, ולרבות הבטחת מקום ברשימת מועמדים לכנסת, או מינוי חבר-הכנסת עצמו או אדם אחר לתפקיד כלשהו".

ה. הודעתה המפורשת של גב' סילמן על פרישה מסיעת 'ימינה'

28. בעניינינו לא יכול להיות כל ספק כי גב' סילמן פרשה, באופן מפורש ובהודעה ובלתי משתמע לשתי פנים, מסיעת 'ימינה' בה נבחרה, וזאת כבר ביום 6.4.2022.

29. כפי שצויין כבר לעיל, ביום 6.4.2022 הודיעה גב' סילמן לראש הממשלה דאז, חה"כ נפתלי בנט, בכתב, על "הפסקת חברותי בקואליציה" – וראה נספח 2 לעיל.

ודוק: גב' סילמן לא הודיעה רק על פרישתה מתפקיד יו"ר הקואליציה, בו כיהנה, אלא על פרישתה מהקואליציה בכלל!

30. אלא שקואליציה, כידוע, אינה מורכבת מיחידים, אלא מסיעות – וסיעת 'ימינה', ולא יחידיה, היא



שחתמה על ההסכם הקואליציוני עם סיעת 'יש עתיד', נספח 1 לעיל.

31. אל היותו של ההסכם הקואליציוני הסכם בין מפלגות או סיעות, התייחס כבי הנשיא (בדימוס) מ' שמגר עוד בפסק דינו ב-בג"ץ 1601/90 משולם שליט נ' ח"כ שמעון פרס ואח', מד(3) 353 (1990):

"ההסכם הפוליטי כביטוי בהסדרים הקואליציוניים בין סיעות הכנסת, הנערך לקראת כינונה של ממשלה, הוא במידה רבה פועל יוצא של מבנה השלטון ושל שיטת הבחירות שלנו.

....

בשל מספר טעמים, וביניהם שיטת הבחירות היחסיות הנוהגת לפי סעיף 4 לחוק-יסוד: הכנסת (ראה גם ...) ומספרן של הסיעות של הכנסת בכל אחת מן הכנסות, החל מן הראשונה ועד עתה, נדרשת לשם הרכבת ממשלה, בדרך כלל, הסכמה מראש בין מספר סיעות הכנסת, המתכוונות לתמוך בממשלה המיועדת; לא הייתה עד כה ממשלה שהורכבה מסיעה אחת בלבד.

הפועל היוצא מן הצורך בהסכמה בין מספר סיעות הוא, בין היתר, עריכת הסכם או מספר הסכמים בין סיעות הבית. באלו מוסדרים הנושאים שימצאו ביטויים בקווי היסוד ושאלות נוספות הנוגעות להרכב הממשלה ותחומי פעילותה.

ההסכם הקואליציוני הוא איפוא מכשיר מקובל בישראל, שכן הוא מהווה מסגרת להסכמה פוליטית בין המפלגות"

32. משנחתם ההסכם הקואליציוני על ידי הסיעה בכללותה, הרי שהסיעה היא אף הגוף היכול לבטל אותו או לפרוש ממנו, בנסיבות המתאימות.

חה"כ היחיד אינו צד להסכם הקואליציוני, וככזה אינו יכול לבטלו ביחס אליו בלבד – והדרך היחידה בה הוא יכול לפרוש מן ההסכם הינה על דרך הפסקת חברותו בגוף החתום עליו.

הפועל היוצא הוא כי, פרישתו של ח"כ יחיד מהקואליציה ומההסכם הקואליציוני אליו נותרה סיעתו מחויבת, משמעותה, בהכרח, פרישתו מהסיעה החתומה על ההסכם.

ובמילים אחרות – הפרשנות היחידה שיש לתת לפרישה מן הקואליציה היא פרישה מן הסיעה.

1. פרישתה המשתמעת של גב' סילמן מסיעת 'ימינה'

33. למעלה מהדרוש, לנוכח פרישתה המפורשת האמורה, ולמען הזהירות בלבד, יובהר כי גב' סילמן פרשה מסיעת ימינה אף במעשיה ומחדליה לאחר יום 6.4.2022, ובהצבעותיה בכנסת בניגוד לעמדת סיעתה, כמצוין בפרק הרקע העובדתי לעיל - אשר אף הובילו, בסופו של דבר, לפיזור הכנסת.

34. ודוק: החוק אינו מחייב כי אותה הצבעה במסגרתה הצביע חה"כ הסורר בניגוד לעמדת סיעתו תהיה דווקא הצבעת אי אמון, אלא היא יכולה להיות "לרבות" על דרך הצבעת אי אמון.

וכדברי היועץ המשפטי לכנסת דאז, עו"ד אייל ינון, בדיון ועדת הכנסת מיום 15.3.2017 בענין חה"כ אורלי לוי-אבוקסיס:



“...מה שניתן להסיק מפורשות מלשון הסעיף הוא שהמחוקק סבר כי הצבעה שלא בהתאם לעמדת הסיעה בעניין הבעת אי-אמון בממשלה, כאשר הובטחה לחבר הכנסת תמורה בעד הצבעתו, מהווה פרישה מסיעה על כל הסנקציות הנלוות לכך.

האם פרישה מתמצית במקרה זה בלבד? התשובה לכך שלילית. כאשר הגדרה בחוק מתחילה במילה “לרבות”, יש בכך כדי להבהיר שאין מדובר בסיטואציה יחידה, וכי ייתכנו מקרים נוספים שבהם התנהגותו של חבר הכנסת תיחשב כפרישה”.

35. מה הם אותם מקרים נוספים המאפשרים, גם בהיעדר פרישה מפורשת, להכריז על חבר הכנסת כפורש?

על כך משיב היועץ המשפטי לכנסת, באותה ישיבת ועדה מיום 15.3.2017, כי התקדימים הבודדים הקיימים מצביעים על:

“מבחן שהוא שילוב בין איכות לכמות. כלומר, שהפעולות הננקטות על ידי חבר הכנסת הן משמעותיות, ושהן ננקטות לאורך זמן”.

ואף מוסיף ומטעים כי:

“עוד אוסיף כי התנהלותה של חברת הכנסת לוי אבקסיס במישור הציבורי-תקשורתי, שבה היא אינה מסתירה את עצמאותה, והאופן שבו היא נתפסת בעיני הציבור ובכנסת כמי שאינה קשורה עוד לסיעת ישראל ביתנו, משתלב אף הוא במבחנים עליהם עמדתי קודם”.

36. בעניינינו לא יכול להיות ספק כי פעולותיה של גב' סילמן בכנסת, לאחר יום 6.4.2022 – אשר הבהירה והשמיעה, תחת כל עץ רענן, כי פרשה מהקואליציה ואינה מחויבת לעמדות סיעתה, ואף הקפידה להיעדר מהצבעות קריטיות ולהצביע כנגד עמדת סיעתה באחרות, ובתוך כך להפיל הצעות חוק שקידמה סיעתה - מהוות התנהלות המעידה על פרישתה, הלכה למעשה, מסיעת 'ימינה'.

37. ודוק: כפי שהבהיר היועמ"ש לכנסת בישיבת של ועדת הכנסת מיום 15.3.2017, מעשים מעין אלה מהווים פרישה של ח"כ מסיעתו, אף אם נעשו ללא תמורה – וראה דברי שם:

“לבסוף, חשוב וראוי להדגיש כי על פניו נראה שלא מתקיים במקרה זה הרציונל של מניעת כלנתריזם. כלומר, אפילו מגישי הבקשה אינם טוענים כי אופן התנהלותה הלעומתי של חברת הכנסת לוי אבקסיס נעשה לשם קבלת תפקיד או טובת הנאה אחרת. ואני אוסיף שכתוצאה מהחלטתה שלא להצטרף לקואליציה עם סיעתה, היא אף ויתרה על האפשרות לקבל תפקידים בממשלה או בכנסת. אלא שהמחוקק לא ייחד את עילת הפרישה אך ורק למצב בו ניתנת לחבר הכנסת הבטחה בתמורה להצבעותיו, אלא ראה בכך רק את אחד המצבים שאותו החוק נועד למנוע”.

38. על אחת כמה וכמה כך, כאשר בפועל ניתנה לסילמן תמורה, ואף תמורה נאה עבור מעשיה, על דרך שריונה במקום גבוה ונחשב ברשימת הליכוד, המשיבה 2, לכנסת ה-25.

39. וממש נפשך: גב' סילמן אומנם הכחישה את קיומו של הסכם מחייב לשיריונה, ואולם צמידות הזמנים שבין פגישתה של גב' סילמן עם יו"ר הליכוד לבין פרישתה מהקואליציה, דבריהם המפורשים של חה"כ מטעם הליכוד (כפי שהובאו לעיל), ובסופו - שריונה של גב' סילמן בפועל במקום ה-16 ברשימת הליכוד, מעידים כולם כי הכחשות אלה לא היו אלא בגדר עורבא פרח. סופם של הדברים מעיד על ראשיתם – ומששוריינה גב' סילמן, הלכה למעשה, במקום גבוה ברשימת הליכוד לכנסת, הרי שקיבלה את תמורת מעשיה הפסולים.

ז. התפטרות גב' סילמן מהכנסת לא נעשתה בסמוך לפרישתה

40. כפי שבוסס לעיל, גב' סילמן התפטרה לבסוף מחברותה בכנסת, אך זאת רק חמישה חודשים תמימים לאחר פרישתה מהקואליציה, וממילא מהסיעה החברה בה, ורק ערב הגשת הרשימות לבחירות לכנסת ה-25.

41. משך חמישה חודשים תמימים ניצלה גב' סילמן לרעה את המנדט שניתן לסיעת 'ימינה', ופעלה, בניגוד לעמדות סיעתה. בתוך כך "הפילה" גב' סילמן הצעות חקיקה בהן תמכה סיעתה, ואף הביאה, בסופו של דבר, לפיזור הכנסת.

42. העובדה כי גב' סילמן המשיכה לכהן כחברת כנסת משך חודשים רבים לאחר פרישתה מהסיעה, היא המהווה את הפעולה הפסולה שביקש המחוקק למנוע – והתפטרותה מהכנסת רק בחלוף חודשים רבים אלה, אינה מרפאה את הפסול שבמעשיה ואינה מהווה התפטרות "בסמוך לאחר הפרישה".

43. וכדברי הנשיא (כתוארו דאז) א' ברק ב-בג"ץ 1759/06 מפלגת העבודה נ' יו"ר וועדת הבחירות המרכזית (נבו 14.08.2006)



"את הביטוי "בסמוך לאחר הפרישה" יש לפרש על פי תכליתו של ההסדר הקבוע בסעיף 6א לחוק יסוד: הכנסת. תכליתה המרכזית של הוראה זו הינה לצמצם את האפשרות שחבר כנסת שנבחר במסגרת רשימת מועמדים מסוימת יפרוש מסיעתו יחד עם המנדט שנתן ציבור הבוחרים לרשימה ממנה פרש, ויפעל בכנסת באופן המנוגד למצעה ולעמדותיה של הסיעה, תוך סיכול רצון הבוחר (ראו פרשת בצדק, 1-30). את מובנו של הביטוי "בסמוך לאחר הפרישה" יש לפרש לאור תכלית זו".

44. יצויין כי באותו מקרה מצא הנשיא ברק כי התפטרות חה"כ פרס, איציק ורמון רק בחלוף 45 ימים מפרישתם, אכן היוותה התפטרות בסמוך לאחר הפרישה – אך זאת לא בלי לבטים ורק בהינתן שהתקופה כולה היתה תקופת בחירות ולא התקיימו בה הצבעות בעלות חשיבות, וכדבריו:

"האם התפטרות 45 יום לאחר הפרישה הינה התפטרות בסמוך לאחר הפרישה? אין מדובר בתקופה קצרה. אולם מקובלים עלינו נימוקי יושבת ראש ועדת הבחירות המרכזית לעניין זה. בהתחשב בכך שמדובר היה בתקופת בחירות, וכי במהלך 45 ימים אלה לא התקיימו דיונים או הצבעות בעלות חשיבות רבה, ולא נטען בפנינו כי המשיבים הצביעו בכנסת בניגוד לעמדת הסיעה ממנה פרשו, יש לראות במשיבים 2-4 כמי שהתפטרו מכהונתם בסמוך לאחר פרישתם."

45. לא זה הוא המצב בעניינינו – בעניינינו לא זו בלבד שדובר בתקופה ארוכה פי כמה וכמה, אלא שההצבעות בהן פעלה גב' סילמן בתקופה זו בניגוד לעמדת סיעתה, היו הצבעות בעלות חשיבות רבה, ופעולותיה במסגרתן אף הביאו, כאמור, בסופו של דבר, להפלת הממשלה.

ח. סמכותה של ועדת הבחירות המרכזית לכנסת לקבוע את דבר פרישתו של ח"כ

46. בטרם סיום נתייחס לסמכותה של ועדת הבחירות המרכזית להכריז על חבר כנסת כפורש.
47. הסמכות הבסיסית להכריז על חבר כנסת כפורש, נתונה, על פי סעיף 61(א) לחוק הכנסת, תשנ"ד-1994, לוועדת הכנסת.

48. יחד עם זאת, פרק ו' לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969, העוסק ברשימות מועמדים והגשתן, מטיל על ועדת הבחירות המרכזית את החובה לאשר את רשימות המועמדים שהוגשו כהלכה, ובהתאם לכך גם את הסמכות לקבוע האם רשימת מועמדים לא הוגשה כהלכה, ועל כן נפל בה ליקוי.

49. אין חולק כי, במסגרת זו, מחויבת ועדת הבחירות לקבוע שהתמודדות במסגרת סיעה של הכנסת היוצאת, של מי שוועדת הכנסת הכריזה עליו כפורש, אינה תקינה - ואולם מה הוא הדין מקום בו ועדת הכנסת לא נדרשה לענין כלל, ולא קבעה לחיוב או לשלילה אם חבר כנסת פלוני פרש מסיעה? האם אז מוסמכת ועדת הבחירות המרכזית לקבוע את דבר פרישתו של ח"כ?

50. בשאלה זו בדיוק עסקה החלטת יו"ר ועדת הבחירות לכנסת ה-23, כב' השופט ניל הנדל, ב-ה"ש 1/23 היועץ המשפטי לכנסת נ' סיעת כחול לבן (נבו 31.12.2019).

51. לאחר שבחן שם היטב את הרקע הנורמטיבי ואת לשונם ותכליתם של דברי החקיקה השונים, מצא כב' השופט נ' הנדל כי:

"אין הצדקה לשלילת סמכותה לשלילת סמכותה של ועדת הבחירות המרכזית. הוועדה אמורה לדאוג לעמידת הרשימות במגבלות הדין, והמגבלה על חבר כנסת שפרש מסיעה נוגעת באופן ישיר לדיני הבחירות והרשימות. שלילת סמכותה של ועדת הבחירות המרכזית תפגע בכל אלה, ועלולה לפתוח פתח למתן הכשר לעקיפת החוק".

זאת, בסייג כי:

"סמכותה של ועדת הבחירות אינה לקבוע את מעמדו של חבר הכנסת, אלא האם רשימה הוגשה כהלכה. במובן זה, קביעת הוועדה כי חבר כנסת פרש מסיעה ולא יוכל להתמודד ברשימה מסוימת היא קביעה אגבית בלבד של מעמדו. היא נלווית לסמכות ועדת הבחירות לפי סעיף 63 לחוק הבחירות, לאשר את רשימות המועמדים הממלאות את הוראות הדין".

ט. סוף דבר

52. מכל האמור והמפורט לעיל עולה, אם כן, כי ועדת הבחירות המרכזית מוסמכת לקבוע את דבר פרישתו של ח"כ מסיעתו, וזאת למצער כקביעה אגבית במסגרת הבדיקה אם רשימת המועמדים




שהגישה המשיבה 2, הוגשה כהלכה.

53. עוד עולה כי גב' סילמן פרשה, עוד בראשית חודש אפריל 2022, מסיעת 'ימינה' במסגרתה נבחרה לכנסת ה-24 – וזאת הן במפורש ובמסגרת הודעתה על פרישתה מהקואליציה, והן במשתמע ולנוכח התנהלותה בכנסת לאחר מועד זה בניגוד לעמדות סיעתה, וכי גב' סילמן עשתה כן מבלי שהתפטרה מכהונתה בכנסת בסמוך לפרישתה.

54. אשר על כן תתבקש ועדת הבחירות לקבוע כי, בהתאם להוראות סעיף 6א לחוק יסוד: הכנסת, לא יכולה גב' סילמן להיכלל ברשימת המועמדים שהגישה המשיבה 2, סיעת הליכוד, לבחירות לכנסת ה-25, ודין מועמדותה להיפסל.

55. העובדות המובאות בבקשה זו נתמכות בתצהירה של חה"כ גבריאלה (גבי) לסקי-שוץ.


מיכל רומנו ברטהולץ, עו"ד


אורי הברמן, עו"ד

ב"כ המבקשות

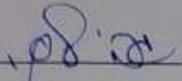


תצהיר

אני הח"מ, גבריאלה (גביל) לסקי-שוץ, הנושאת ת"ז מס' 017904095, לאחר שהוזהרתי כי עלי לומר את האמת וכי אם לא אעשה זאת אהיה צפויה לעונשים הקבועים בחוק מצהירה בזאת כדלקמן:

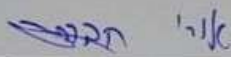
1. אני מכהנת כחברת כנסת מטעם סיעת מרצ, ומשמשת מטעם הסיעה גם כמ"מ בוועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה-25.
2. אני עושה תצהירי זה בתמיכה לבקשה לפסילת מועמדת לכנסת שהוגשה מטעמי ומטעם סיעת מרצ.
3. האמור בבקשה נכון, למיטב ידיעתי ואמונותי, ולאור מסמכים שונים שצורפו לבקשה וידיעות שפורסמו בכלי התקשורת.

זהו שמי, זו חתימתי ותוכן תצהירי זה אמת.


חתימת המצהירה

אני מאשר כי ביום 19.9.22 הופיע בפני עורך דין אורי יחיאל, הגב' ^{אז אג'ל}, הנושאת תעודת זהות מס' 017904095, ואחרי שהוזהרתי כי עליה להצהיר את האמת וכי אם לא תעשה כן תהיה צפויה לעונשים הקבועים בחוק אישרה את נכונות ההצהרה **קניין וחתימה עליה בפני**

אורי הברמן,
שרקון, בן עמי, אשר ושות' משרד עו"ד
רח' בר כוכבא 23 בני ברק 5126002
03-5662808 uri.h@cpalaw


עורך דין

19.9.22
תאריך



תוכן הנספחים (עמוד 1 מתוך 1)

| עמוד | שם המסמך |
|--------------------|--|
| 15 | ההסכם הקואליציוני אשר נחתם בין סיעת "יש עתיד" לבין סיעת "ימינה" ביום 11.6.2021 (עמודים 15 עד 23) :נספח 1 |
| 25 | הודעת גבי סילמן מיום 6.4.2022 על הפסקת חברותה בקואליציה (עמודים 25 עד 25) :נספח 2 |
| 27 | הודעת גבי סילמן מיום 11.9.2022 על התפטרותה מהכנסת (עמודים 27 עד 27) :נספח 3 |



נספח 1 :

ההסכם הקואליציוני אשר נחתם בין סיעת
"יש עתיד" לבין סיעת "ימינה" ביום
11.6.2021

(עמודים 15 עד 23)



הנושא הוא זכויות
 (כנסת ח-21-11.6-13:56)

הסכם קואליציוני לכינון ממשלת אחדות

שנערך ונחתם ביום 11/6/21

סימל TC תשפ"א

בין

סיעת ימינה בכנסת ה-24 (להלן – "ימינה")

– לבין –

סיעת יש עתיד בכנסת ה-24 (להלן – "יש עתיד")

הואיל ומדינת ישראל נקלעה למשבר פוליטי חריף ולחוסר יציבות שלטוני קשה מזה כשנתיים, והואיל והיציאה ממשבר הקורונה מעמידה את המשק הישראלי בפני אתגרים כלכליים יוצאי דופן בהיקפם ובמורכבותם הדורשים הקמת ממשלה מתפקדת לאלתר, החליטו יושב ראש ימינה, חבר הכנסת נפתלי בנט (להלן – "ראש הממשלה") ויושב ראש יש עתיד, חבר הכנסת יאיר לפיד (להלן – "ראש הממשלה החלופי"), על הקמת ממשלת אחדות;

ממשלת האחדות שתקום תתמקד בפעולותיה בתחום האזרחי והכלכלי, וזאת על מנת לשפר את רווחתם של אזרחי ישראל המנויים על כלל הקבוצות והמגזרים, ותביא בתוך זמן קצר מיום כינונה לאישורו של תקציב המדינה לשנים הקרובות;

ממשלת האחדות תתמקד בנושאים הרבים המשותפים לכלל אזרחי המדינה בתחום הביטחון, הבריאות והכלכלה. הממשלה תפעל לאיחוי השסעים בין רכיביה השונים של החברה הישראלית, ולחיזוק יסודותיה של ישראל כמדינה יהודית ודמוקרטית וברוח מגילת העצמאות ותוביל תוכניות שונות שתכליתן להוציא את מדינת ישראל מהמשבר הכלכלי אליו נקלעה, יחד עם שאר מדינות

העולם;

לפיכך הוסכם בין הצדדים כי ממשלת האחדות תיכון על בסיס העקרונות הבאים:

1. תוקם ממשלת אחדות היא הממשלה ה-36 (להלן: "הממשלה") בראשות ח"כ נפתלי בנט וח"כ יאיר לפיד. הממשלה תיכון כממשלת חילופים כאמור בסעיף 13א לחוק יסוד: הממשלה.
2. סיעות ימינה ותקווה חדשה יהיו חלק מ"גוש ימינה" והשרים וסגני השרים מטעמו יהיו בעלי זיקה לראש הממשלה. סיעות יש עתיד, כחול-לבן, העבודה, ישראל ביתנו ומרצ יהיו חלק מ"גוש יש עתיד" והשרים וסגני השרים מטעמו יהיו בעלי זיקה לראש הממשלה החלופי. לעניין הסכם זה, "זיקה" – כמשמעה בסעיף 13א(ה) לחוק יסוד: הממשלה.
3. כל אחת מהסיעות האמורות לעיל, רע"מ, וכל סיעה נוספת אשר תצטרף לאחד משני הגושים לאחר כינון הממשלה, תהיה מחויבת להוראותיו של הסכם זה (להלן: "הסכם היסוד"), ולקווי היסוד של הממשלה המצורפים להסכם זה **כנספת א'**. ככל שתהיה סתירה בין הסכם היסוד להסכמים עם יתר הסיעות יגברו הוראותיו של הסכם היסוד.
4. מועד החילופים הקבוע בסעיף 13א(ה)(2) לחוק יסוד: הממשלה יהיה ביום 27.8.2023 עד למועד לזה יכהן חבר הכנסת נפתלי בנט כראש הממשלה וחבר הכנסת יאיר לפיד כראש הממשלה החלופי. החל ממועד זה תיפסק כהונת ראש הממשלה וראש הממשלה החלופי יחל בכהונתו כראש הממשלה. במועד זה, ובד בבד, יחל נפתלי בנט בכהונתו כראש הממשלה החלופי.
5. בסמוך ובהקדם האפשרי לאחר השבעת הממשלה תאשר הממשלה את תקנון עבודתה המצורף **כנספת ב'** להסכם זה.
6. הממשלה, לפי החלטת ראש הממשלה וראש הממשלה החלופי, תתמוך בצירופן של סיעות נוספות לקואליציה.
7. בכל הנוגע להצבעה בישיבות ממשלה יהיה כוח ההצבעה של כלל השרים בעלי הזיקה לראש הממשלה שווה לכוח ההצבעה של כלל השרים בעלי הזיקה לראש הממשלה החלופי, כך שהצעת החלטה שאחד הגושים התנגד לה פה אחד לא תאושר.
8. בקבינט המדיני – ביטחוני יתקיים שוויון מספרי בין שרי הגוש המזוהה עם ראש הממשלה לבין שרי הגוש המזוהה עם ראש הממשלה החלופי.



9. בתוך 30 יום מכינון הממשלה יתוקנו חוקי היסוד משק המדינה, הכנסת והממשלה וכן חוק הכנסת וחוק הדיינים וזאת בנוסח המופיע בנספח ג'. כן תתקבל בפרק הזמן הזה החלטת ממשלה לפיה סמכויות שר המשפטים, בכל הנוגע לוועדה לבחירת דיינים, יועברו לשר לשירותי דת. הודעה בעניין זה מטעם הממשלה תאושר במליאת הכנסת.

10. תקציב המדינה לשנים 2021-2022 יאושר כתקציב דו-שנתי, וזאת בתוך 145 ימים מיום הקמת הממשלה. תקציב המדינה לשנים 2023-2024 יאושר אף הוא כתקציב דו-שנתי. בנוגע לזהות ראש ממשלת המעבר במידה ותקציב 2021-2022 לא יעבור - הנושא יידון בין ראשי הממשלה, ותתקבל החלטה בתוך 30 ימים מיון כינון הממשלה.

11. ימינה תחזיק בתיקים הבאים: ראש הממשלה (ולאחר מועד החילופים – ראש ממשלה חלופי ומשפטים), פנים, דתות והתיישבות. בנוסף תחזיק ימינה סגן שר במשרד רה"מ. יש עתיד תחזיק בתיקים הבאים: ראש ממשלה חלופי (ולאחר מועד החילופים – ראש ממשלה), חוץ (עד מועד החילופים), כלכלה, רווחה, שוויון חברתי, מודיעין, אנרגיה ותיירות. בנוסף תחזיק יש עתיד בתפקיד סגן שר במשרד החוץ.

12. עם הקמת הממשלה תתבצע העברת סמכויות, כדלקמן:

א. זרוע העבודה תעבור ממשרד הרווחה למשרד הכלכלה.

ב. אגף בכיר לפיתוח כלכלי חברתי בחברה הבדואית בנגב והרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב - תעבור ממשרד הכלכלה למשרד הרווחה.

ג. משרד הדיגיטל - ייסגר; רשות תקשוב וישראל דיגיטלית יעברו למשרד הכלכלה; רשות החברות הממשלתיות תעבור למשרד האוצר.

ד. רשות החדשנות - תעבור ממשרד הכלכלה למשרד המדע.

ה. משרד משאבי המים - ייסגר; סמכויותיו יעברו למשרד האנרגיה.

ו. המשרד לקידום קהילתי - ייסגר; הרשות למלחמה בסמים ובאלכוהול, הרשות הלאומית לבטחון קהילתי, המטה הלאומי להגנה על ילדים ועיר ללא אלימות יועברו למשרד הבטי"פ.

ז. המשרד לעניינים אסטרטגיים ייסגר. סמכויות המשרד יועברו למשרד החוץ.

ח. מרכז ההסברה – המטה לטקסים ולאירועים ממלכתיים יוכפף למשרד התרבות והספורט.

ט. לשכת הקשר נתיב תועבר ממשרד רה"מ לאחריות שר מישראל ביתנו.

י. מנהלת השירות הלאומי תהיה תחת אחריות שר מטעם ימינה לפי החלטת יו"ר ימינה.
יא. הרשות לפיתוח כלכלי חברתי של המגזר החרדי תועבר ממשד רה"מ למשרד לשוויון חברתי.

יב. מנהלת הכשרות מקצועיות תעבור ממשד האוצר למשרד הכלכלה.

יג. אחריות על פרויקט מסע ותגלית תעבור למשרד התפוצות.

יד. מנהלת תחבורה חכמה תועבר ממשד רה"מ למשרד התחבורה.

13. העברת סמכויות או אגפים בין משרדים המוחזקים על ידי שרים שלא מאותו גוש תיעשה בהסכמה בין ראש הממשלה לראש הממשלה החלופי. העברת סמכויות או אגפים בין משרדים שבידי אחד הגושים, מלבד אלה שסוכמו במסגרת ההסכמים הקואליציוניים, תיעשה בהסכמת ראש הממשלה או ראש הממשלה החלופי - לפי העניין.

14. העברת סמכויות ושטחי פעילות עליה סוכם במסגרת ההסכמים הקואליציוניים תתבצע, במרוכז ככל הניתן, ורק לאחר השלמת תיקוני החקיקה האמורים בסעיף 9.

15. יש עתיד תחזיק בתפקיד יושב ראש הכנסת לאורך כל הקדנציה. בתפקיד יושב ראש הקואליציה תתקיים רוטציה כך שבכל עת ישמשו בהם חברי כנסת הנמנים על סיעתו של ראש הממשלה המכהן. לצד יושב ראש הקואליציה יכהן ממלא מקום יושב ראש הקואליציה הנמנה על שורות הגוש השני. הסיעות המרכיבות את הקואליציה יפעלו בהתאם לנספח דרכי עבודת הקואליציה המצורף **כנספת ד'**.

16. ימינה תחזיק בראשות ועדת הכנסת וועדת הבריאות (אשר תפוצל מוועדת העבודה, הרווחה והבריאות). יש עתיד תחזיק בראשות ועדת המדע והטכנולוגיה, הוועדה לקידום מעמד האשה ולשוויון מגדרי, ועדה לבטחון פנים (שתפוצל מוועדת הפנים) ו-ועדת החוץ והבטחון של הכנסת (עד מועד החילופים). לאחר מועד החילופים תחזיק יש עתיד בוועדת חוקה חוק משפט, ו-ועדת החינוך, תרבות ספורט. אם וככל שנציג העבודה בוועדה לבחירת שופטים לא ייבחר כנציג חברי הכנסת (והשרה מרב מיכאלי תשמש בתפקיד נציגת הממשלה בוועדה לבחירת שופטים) - אזי תפקיד יו"ר ועדת חוקה חוק ומשפט יהיה ח"כ מטעם יש עתיד גם בתקופה שלפני מועד החילופים. בוועדות אלה ובוועדות אחרות ישובצו החברים מטעם הקואליציה, ככל הניתן, לפי מפתח סיעתי.



17. בקבינט החברתי-כלכלי יכהנו שני חברים מטעם ימינה. בקבינט המדיני-ביטחוני יהיו חברים שישה נציגים מכל גוש (שלושה שרים מטעם גוש ימינה יהיו מטעם תקווה חדשה).

18. בכל ועדות השרים מספר חברי וועדה מטעם גוש ימינה יהיה זוגי ומחציתם יהיו מתקווה חדשה.

19. בוועדה לבחירת שופטים, מלבד שר המשפטים אשר יכהן לכל אורך הקדנציה כיו"ר הוועדה, תכהן מטעם הממשלה, עד למועד החילופים בין ראש הממשלה וראש הממשלה החלופי, השרה איילת שקד כנציגתה השנייה של הממשלה. החל ממועד החילופים האמור תכהן כנציגתה השנייה של הממשלה השרה מרב מיכאלי. כנציג הקואליציה בוועדה לבחירת שופטים יכהן, עד למועד החילופים, חבר כנסת מטעם סיעת העבודה, והחל ממועד זה יוחלף בנציג מטעם סיעת תקווה חדשה. בחירתה של השרה איילת שקד כנציגת הממשלה בוועדה תיעשה רק לאחר שהושלמה בחירתו של ח"כ מטעם סיעת העבודה כנציג הקואליציה בוועדה. ככל שהכנסת לא תבחר בח"כ מטעם סיעת העבודה כנציג הקואליציה בוועדה, תבחר הממשלה כנציגתה השנייה בוועדה את השרה מרב מיכאלי לצד שר המשפטים. מיד לאחר מועד החילופים האמור, תסיים השרה שקד את תפקידה כנציגתה השנייה של הממשלה. לאחר מינוי שר משפטים חדש אשר ישמש כיו"ר הוועדה, הממשלה תבחר בשרה מרב מיכאלי כנציגתה השנייה. לאחר מכן יתפטר נציג העבודה בוועדה לבחירת שופטים ובמקומו תציג הקואליציה מועמד מטעם תקווה חדשה. לאורך כל הקדנציה תעמיד הקואליציה לבחירת הכנסת נציג יחיד מטעמה לבחירה. הצדדים יפעלו לתקן את חוק בתי המשפט [נוסח משולב], תשמ"ד-1984 כך שבחירת הכנסת את נציגה בוועדה לבחירת שופטים תהיה גלויה. *ה'יוון תיקון' אישה בלתי נבחרת 30 היום לאמי ביין הנאמרה.*

20. בוועדה לבחירת דיינים יכהנו מטעם הקואליציה השר לשירותי דת (יו"ר הוועדה) ואיתו שר מטעם תקווה חדשה (שר הבינוי והשיכון). בנוסף להם יכהנו בוועדה שתי חברות כנסת, אחת מטעם ימינה והשנייה מטעם מפלגה ממפלגות האופוזיציה. לצורך כך ישונה חוק הדיינים כך שחובת הייצוג השווה שבין המינים תחול על נציגי הכנסת והממשלה בצוותא ומתוך ארבעת הנציגים שניים יהיו גברים ושניים נשים. הצעת החוק תוגש על ידי השר לשירותי דת על פי הנוסח המופיע בנספח ג'.



21. מינויים הטעונים אישור הממשלה יוחרגו מהדרך הרגילה להעלאת נושאים לסדר יומה של הממשלה ויועלו על סדר היום לפי בקשת השרים אלא אם החליט ראש הממשלה אחרת. הסדר זה ייכלל בתקנון עבודת הממשלה טרם אישורו.

22. בוועדה לבחירת קאדים יכהן חבר מטעם ימינה.

23. השר לשירותי דת והסיעות השותפות להסכם זה יתמכו בחקיקה בתחום הכשרות לטובת יצירת תחרות בין גופי כשרות שונים והאחדת סטנדרטים בתחום, שינוי הגוף הבוחר ברב הראשי לישראל שתכליתו בחירת רב ראשי ציוני ופתיחת האפשרות לגיור באמצעות רבני ערים, כפי שסוכם בין הצדדים.

24. ישמר הסטטוס קוו בסוגיות בעלות זיקה לענייני דת ומדינה (לרבות בענייני מעמד אישי, גיור, תלמידי ישיבות, שבת, כשרות, רבנות, נישואין וגירושין). מלבד בנושאים בהם יוחלט לקדם שינויים, בין אם במסגרת הסכם זה, או בהסכמת כל סיעות הקואליציה. אשר על כן, לא תקודם חקיקה ממשלתית, ראשית או משנית, ולא תאושר חקיקה פרטית, אשר יש בהן משום שינוי בסטטוס קוו בנושאים דתיים מלבד מה שהוסכם עליו במפורש. ככל שחקיקה הסוטה מגבולות הסטטוס קוו תקודם בכנסת, יצביעו כל חברי סיעות הקואליציה נגדה ותופעל משמעת קואליציונית להסרתה מסדר היום, הן בוועדות הכנסת והן במליאתה. החלת רציפות על הצעות חוק בנושאי דת ומדינה, תעשה בהסכמת כל סיעות הקואליציה.

25. הצדדים מתחייבים לתמוך בחקיקת "חוק גיוס" במתווה משרד הבטחון כפי שאושר בקריאה ראשונה בכנסת ה-20 (כולל הוראת שעה לתקופת המעבר, כך שגיל הפטור יעמוד על 21). בנוסף ועל מנת להעניק פתרון כולל לסוגיה, ראש הממשלה ושר הביטחון יבחנו הפעלה של מודל חדש בתחום השירות הלאומי אזרחי לאוכלוסיות מסוימות. לצורך כך תוקם ועדה בראשות נציג ראש הממשלה ונציג שר הביטחון וזו תציג את מסקנותיה לממשלה בתוך 90 יום.

26. ראש הממשלה ושר הביטחון יבחנו הפעלה של מודל חדש בתחום השירות הלאומי אזרחי לאוכלוסיות מסוימות. לצורך כך תוקם ועדה בראשות נציג ראש הממשלה ונציג שר הביטחון וזו תציג את מסקנותיה לממשלה בתוך 90 יום.



27. הממשלה תבחן את האפשרות להפעיל, במסגרת הביטוח הלאומי, מודל דמי אבטלה לעצמאיים, וולונטרי או מחייב.

28. הממשלה תשקוד על רפורמה מקיפה במכון התקנים לצורך הפיכתו לרגולטור מקצועי מסמיך ומתקן, העברת כל המוצרים האפשריים למסלול תצהיר, וקבלתם של כמה שיותר תקנים מחו"ל ללא התאמות ישראליות מיותרות.



אמנה הא/פרו
המסוק
הקולחון

29. הצדדים מסכימים כי יש להבטיח את האינטרס הישראלי בשטחי C. לשם כך יוקצו תקציבים

ומשאבים ייעודים לאכיפת הפרות בניה והשתלטות בלתי חוקית על קרקעות בשטחי C. תקנים

30. הממשלה תקצה בכל שנה תקציבים ליעדים ולמיזמים בתחומי החינוך, רווחה, התיישבות,

תרבות, דתות, חקלאות, בריאות, ביטחון וחברה, בדומה לפעילות שבוצעה בתחומים אלה

בשנים האחרונות בהתאם לסעיפים 9-13 להחלטת ממשלה 3666 ונספחיה מיום 11.3.2018.

הסכומים יוסכמו בין נציג ראש הממשלה ושר האוצר.

31. יתוקן החוק לבניית מתחמים מועדפים לדיור כך שייקבע בו כי פעילות הוועדה תמשך 4

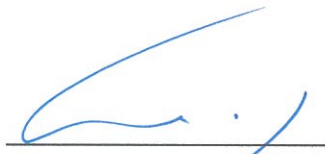
שנים נוספות ובסמכות שר הפנים ושר האוצר להאריך פעילותה בצו בשתי תקופות נוספות


בנות שנה כל אחת.

32. לא תקודם חקיקת יסוד חדשה ולא יתוקנו חוקי היסוד הקיימים אלא בהסכמת כלל סיעות

הקואליציה, מלבד התיקונים אשר הוסכמו במפורש בהסכם זה.

33. יוקם פורום ראשי המפלגות כפי החלטת ראש הממשלה.


ימינה


יש עתיד



נספח ה' להסכם קואליציוני להקמת הממשלה ה- 36

הואיל והצדדים חתמו על הסכם קואליציוני להקמת ממשלה והסכימו על קידום שורה של נושאים ;

והואיל והצדדים מבקשים לקבוע לוחות זמנים לקידום נושאים אלה ;

הוסכם והותנה בין הצדדים כדלקמן:

1. הממשלה תפעל לקידום חקיקה בנושאים המפורטים להלן בתוך מסגרת זמנים, כדלקמן:
 - א. תיקון המועד להגשת התקציב ל- 145 יום - 21 ימים.
 - ב. חוק יסוד הממשלה- 30 ימים.
 - ג. חוק יסוד הכנסת- 30 ימים.
 - ד. חוק יסוד משק המדינה- 30 ימים.
 - ה. חוק התפלגות 4 חברי כנסת- 30 ימים.
 - ו. חוק הדיינים - 30 ימים.
 - ז. תיקון חוק יסוד הממשלה (חוק הגבלת כהונה) - 30 ימים.
 - ח. תיקון לחוק שירות בטחון (חוק הגיוס) - 60 ימים.
 - ט. חוק פרויקטים לאומיים - 90 ימים.
 - י. תיקון חוק איסור הונאה בכשרות - 60 ימים.
 - יא. תיקון פקודת העדה הדתית (גיור) - 60 ימים.
 - יב. תיקון חוק הרבנות הראשית (הפורום הבוחר את הרבנים הראשיים) - 90 ימים.
 - יג. חוק התקציב וגיבוש הסכמות לתוספות תקציב אשר יביאו לידי ביטוי את עדכון המדדים לטובת חיזוק מערכת הבריאות בהתאם לסעיף 18 לקווי היסוד - 145 ימים (בכפוף לתיקון חקיקה).
2. נספח זה להסכם הקואליציוני ייחתם על-ידי כל הסיעות אשר יצטרפו לממשלה.

נספח 2 :

הודעת גבי סילמן מיום 6.4.2022 על
הפסקת חברותה בקואליציה

(עמודים 25 עד 25)





בס"ד

ה' ניסן תשפ"ב
6 לאפריל 2022

לכבוד

ח"כ נפתלי בנט
ראש הממשלה

הנדון: הפסקת חברותי בקואליציה

הצטרפתי לקואליציה הנוכחית מתוך רצון אמיתי לייצר אחדות וקירוב לבבות על בסיס הטוב המשותף המאחד אותנו כעם וכמדינה. סברתי באמת ובתמים שבדרך זו נצליח לממש את הערכים עימם יצאנו לדרך. אתה יודע אילו מאמצים כבירים השקעתי בשימור הקואליציה ובקידומה בתפקידי כיו"ר הקואליציה וכיו"ר וועדת הבריאות בכנסת. כמה ניסיתי לשמר את הביחד, למצוא את המכנה המשותף ובדרך זו להביא לידי ביטוי את המשימות החשובות שעמדו לפתחנו.

חלק משותפינו, בעלי תפקידים מרכזיים בקואליציה, רואים ככל הנראה את הדברים אחרת, ואינם מוכנים לכל פשרה מצידם בנושאים העומדים בליבת השקפת העולם של הציבור שבחר בנו והביא אותנו לכנסת ישראל.

ערכים מרכזיים בתפיסת עולמי אינם עולים בקנה אחד עם המציאות הנוכחית. אני קשובה לקולות מהשטח ולמחאה הכנה של ציבור הבוחרים שזכינו בתמיכתו ונבחרנו בקולותיו וגם לכאבם של אלה שלא בחרו בנו אך שייכים למחנה הלאומי. איני יכולה עוד לשאת את הפגיעה בערכים ובדגלים שהם מהות וזכות.

על רקע האמור, הריני להודיעך על הפסקת חברותי בקואליציה.

אני קוראת לך וליתר חבריי: צריך להודות על האמת, ניסינו. הגיעה העת לחשב מסלול מחדש. לנסות ולהקים ממשלה לאומית, יהודית, ציונית. בואו נשלב ידיים ונביא לידי ביטוי את הערכים שבשמם נבחרנו ומייצגים את הרוב בעם.

חתימת עידית סילמן
עידית סילמן

נספח 3 :

הודעת גבי סילמן מיום 11.9.2022 על
התפטרותה מהכנסת

(עמודים 27 עד 27)





הכנסת
חברת הכנסת עידית סילמן

ב"ה, ט"ו אלול תשפ"ב
11 ספטמבר 2022

לכבוד:
חבר'כ מיקי לי
יו"ר הכנסת

מכובדי שלום רב,

הערות: התפטרות מכהונתי כחברת כנסת

בתאם להודעות סעיף 46 לחוק יסוד: הכנסת, אני מתכבדת להודיע על התפטרות מכהונתי כאחת
מחברות הכנסת.

בהודעותי זאת אאחל שיהיה טובה ומתוקה לכל עם ישראל. שנה של צמיחה, שושנת ובשורות טובות



בברכה,

חבר'כ עידית סילמן

מיקי לי
11/9/22
548

מיקי לי
הכנסת