



תכנית "הרמזור" להתמודדות דיפרנציאלית עם התפשטות נגיף הקורונה בהתאם

לנתוני תחלואה אזוריים

ועדת השרים לעניין ההתמודדות עם משבר הקורונה והשלכותיו

מ ח ל י ט י ם ,

1. לאמץ מדיניות של טיפול דיפרנציאלי בהתפשטות נגיף הקורונה החדש, בהתאם לסיווג של רשויות מקומיות בארץ, לפי נתוני התחלואה שלהן, לארבע רמות, בהתאם לפרמטרים מוגדרים.
2. לקבוע הגבלות שונות מכוח חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), תש"ף-2020 (להלן: "חוק סמכויות מיוחדות") לכל רשות מקומית (להלן - "רשות"), בהתאם לסיווג האמור.
3. בהתאם לסיווג האמור, לגבש כלי סיוע מותאמים עבור כל רשות להתמודדות עם התפשטות נגיף הקורונה בשטחה בהיבטי הסברה, אכיפה, בניית מערכות מידע, סיוע בקטיעת שרשראות הדבקה וסיוע לתושבים וזאת בשים לב למאפייניה היחודיים של כל רשות כאמור, הכל כמפורט בסעיפים א' עד ה' להלן.
4. להתקין את תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הגבלת פעילות) (תיקון מס' 3), התש"ף (להלן: "התקנות"), בנוסח המצורף.
5. להביא את התקנות לאישור ועדת חוק חוקה ומשפט של הכנסת בליווי דברי הסבר והתשתית העובדתית שבבסיס ההצעה להתקין את התקנות, כאמור בחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף - 2020 (להלן: "החוק"). ככל שלא תתקבל החלטה של ועדת הכנסת בתוך 24 שעות מהמועד שהוגש לה לעניין אישור התקנות – לפרסם את התקנות ברשומות.

א. סיווג הרשויות

1. לכל רשות מקומית יינתן ציון בין 0 ל-10 בהתאם לנוסחה כאמור בנספח המצורף המבוססת על המשתנים הבאים:

(א) מספר החולים החדשים ל-10,000 תושבים ברשות בשבוע;

(ב) שיעור הבדיקות החיוביות בכל רשות בשבוע;

(ג) קצב גידול מספר החולים החדשים בכל רשות מקומית בשבוע.

2. אחת לשבועיים (להלן - "המועד הקובע") ועל סמך ממוצע הנתונים של כל רשות בשבוע שקדם למועד הקובע ולציון שניתן על פיו, ייקבע הסיווג של אותה רשות כדלהלן: רשות שממוצע ציוניה במועד הקובע יהיה מעל 7.5, תוגדר אזור אדום; רשות שממוצע ציוניה במועד הקובע יהיה בין 6 ל-7.5, תוגדר אזור כתום; רשות שממוצע ציוניה במועד הקובע יהיה בין 5 ל-6, תוגדר אזור צהוב; רשות שממוצע ציוניה במועד הקובע יהיה מתחת ל-4.5, תוגדר אזור ירוק.

3. על אף האמור, הצוות הבין-משרדי כאמור בסעיף ב', רשאי לקבוע לגבי יחידה גיאוגרפית בתוך רשות מסוימת (ובכלל זה שכונה או מקבץ שכונות בתוך עיר, או יישוב בתוך מועצה אזורית), שתוגדר כאזור בעל סיווג שונה מהרשות בו היא מצויה, בהתאם לנתוני התחלואה של אותה יחידה.

4. הסיווג האמור יפורסם לציבור.

5. יובהר כי אין בסיווג כאמור, לגרוע מסמכות ועדת שרים להכריז על אזור מוגבל בהתאם לסמכותה לפי סעיף 13 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), תש"ף-2020 (להלן – החוק).

ב. צוות בינמשרדי ליישום תכנית "הרמזור"

להקים צוות בינמשרדי בראשות משרד הבריאות ובהשתתפות משרד ראש הממשלה, משרד האוצר, משרד הפנים, משרד הביטחון, משרד הכלכלה, המטה לביטחון לאומי, בנק ישראל ונציג מטעם פרויקטור הקורונה הלאומי (להלן – הצוות), שתפקידו לקבוע את אופן יישום המדד בנוגע לאזורים גיאוגרפיים בעלי מאפייני גודל יחודיים הדורשים תיקון סטטיסטי, בין היתר, יישובים בתוך מועצות אזוריות. כמו כן הצוות יהיה רשאי לקבוע את אופן יישום המדד בנסיבות מיוחדות ובתנאים שיקבע.

ג. מנגנון דיפרנציאלי בהגבלות האזוריות

לאמץ מדיניות לפיה, ככלל, ההגבלות שתיקבענה בכל אזור, לעניין ההתקהלות והתפוסה המותרת במקומות ציבוריים ועסקיים מכוח החוק תעשנה בהתאם לסיווג האזורי ובשים לב למאפייניו הייחודיים של כל מקרה ומקרה, ולמעט לגבי תחומים אשר לא יוסדרו במנגנון הדיפרנציאלי, כאמור בסעיף ד.:

(1) באזור "אדום" – מספר האנשים לא יעלה על – 20 אנשים בשטח פתוח ועל 10 אנשים במבנה.

(2) באזור "כתום" –

בשטח פתוח - התקהלות עד 50 איש.

בשטח פתוח של מקום ציבורי או עסקי – לא יותר מ-40% מהתפוסה המרבית המותרת לפי רישיון העסק, ואם אין תפוסה מירבית כאמור – לא יותר מאדם ל-4 מ"ר, והכל עד 50 איש לכל היותר.

במבנה- התקהלות עד 25 איש.

במבנה של מקום ציבורי או עסקי – לא יותר מ - 20% מהתפוסה המרבית המותרת לפי רישיון העסק, ואם אין תפוסה מירבית כאמור – לא יותר מאדם ל - 4 מ"ר, והכל עד 25 איש לכל היותר.

(3) באזור "צהוב" –

בשטח פתוח- התקהלות עד 100 איש.

בשטח פתוח של מקום ציבורי או עסקי – לא יותר מ-60% מהתפוסה המרבית המותרת לפי רישיון העסק, ואם אין תפוסה מירבית כאמור – לא יותר מאדם ל-4 מ"ר, והכל עד 100 איש לכל היותר.

במבנה - התקהלות עד 50 איש.

במבנה של מקום ציבורי או עסקי – לא יותר מ - 40% מהתפוסה המרבית המותרת לפי רישיון העסק, ואם אין תפוסה מירבית כאמור – לא יותר מאדם ל - 4 מ"ר, והכל עד 50 איש לכל היותר.

(4) באזור "ירוק" –

בשטח פתוח: התקהלות עד 250 איש;

בשטח פתוח של במקום ציבורי או עסקי – לא יותר מ-80% מהתפוסה המרבית המותרת לפי רישיון העסק, ואם אין תפוסה מירבית כאמור – לא יותר מאדם ל-4 מ"ר, והכל עד 250 איש לכל היותר.

במבנה: התקהלות עד 100 איש.

במבנה של מקום ציבורי או עסקי – לא יותר מ-60% מהתפוסה המרבית המותרת לפי רישיון העסק, ואם אין תפוסה מירבית כאמור – לא יותר מאדם ל-4 מ"ר, והכל עד 100 איש לכל היותר.

ד. הסדרה נפרדת

לקבוע כי על אף האמור לעיל, מספר השוהים בתחומים המפורטים להלן, ייקבעו בהסדרה נפרדת שאינה כאמור בסעיף ג:

1. פעילות מסגרות רווחה;
2. הסדרת פעילות מערכת החינוך לפי החלטת ממשלה מספר 295 מיום 02.08.2020;
3. פעילות התחבורה הציבורית והתעופה;
4. פעילות מקומות עבודה, למעט לעניין קבלת קהל;
5. תנאי התפוסה בשמורות טבע, גנים לאומיים, אתרי מורשת והמקומות הקדושים, מוזיאונים, קניונים;
6. אירועים מאורגנים, בישיבה וללא מזון;
7. אירועי ספורט;
8. חנויות למכירת מזון, מוצרי היגיינה ובית מרקחת.

ה. כלי סיוע וניהול

להקים צוות היגוי בראשות מנכ"ל משרד הפנים, ובהשתתפות נציגי משרדי הבריאות, ראש הממשלה, הביטחון, האוצר, הרווחה, המטה לביטחון לאומי, פיקוד העורף, משטרת ישראל, ונציג מטעם פרויקטור הקורונה הלאומי, ובהתייעצות עם השלטון המקומי, אשר יגבש את תכנית כלי הסיוע לרשויות המקומיות, לביצוע תפקידיהן על פי דין, בהתאמה לכל סוג של אזור, בין השאר, בהיבטים הבאים:

1. הסברה ;

2. אכיפה ;

3. סיוע בקטיעת שרשראות הדבקה ;

4. כלי סיוע לתושבים.

להקצות תקציב ליישום התוכנית שתגובש על ידי צוות ההיגוי לטובת הפעלת כלי הסיוע ברמה המקומית. הקצאת התקציב תעשה בהתאם לתבחינים שייקבעו ע"י צוות ההיגוי, באמצעות מנגנוני התמיכה הקיימים בכל משרד ממשלתי לפי סמכויותיו, בהסכמה עם משרד האוצר ומתוך המסגרת התקציבית שאושרה בחוק יסוד: משק המדינה (הוראת שעה לשנת 2020) ובחוק הפחתת הגרעון והגבלת ההוצאה התקציבית התשנ"ב-1992 (הוראות השעה לשנים 2020-2021), ופורטה בתכנית שאושרה על-ידי הממשלה בהחלטתה מיום 16 באוגוסט 2020.

תקציבים מוניציפליים, ככל שיסוכמו בצוות ההיגוי, שענינם שמירה על הרציפות התפקודית של השלטון המקומי (כגון הסברה, כוח אדם, ציוד וכו'), יועברו באמצעות משרד הפנים.

מבלי לגרוע מהאמור, משרד הביטחון ימשיך להפעיל את מנגנון הסיוע האופרטיבי לרשויות מקומיות באזורים המוגדרים אדומים וכתומים, בכל הנוגע להגשת סיוע לחולים ופעולות סיוע להורדת שיעור התחלואה.

דברי הסבר

1. העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף"). נכון להיום, אין באוכלוסיית ישראל חסינות נגד המחלה, אין חיסון באמצעותו ניתן לצמצם את התפשטותה ואין טיפול יעיל למחלה. יצוין כי קיימת אפשרות של העברת הנגיף מאדם עם תסמינים מזעריים או ללא תסמינים כלשהם לאנשים רבים, מבלי ידיעתו
2. לצורך התמודדות עם המגיפה נקבעו הסדרים שונים באמצעות צווים שהותקנו מכוח סמכותו של המנהל הכללי של משרד הבריאות לפי פקודת בריאות העם ובאמצעות תקנות שעת חירום שונות ובהן תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020. תקנות שעת החירום הוארכו בחוק לתיקון ולקיום תוקפן של תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020 (להלן – חוק ההארכה), עד ליום 10.8.20. בתקנות נקבעו

תנאים להפעלתם של מקומות הפתוחים לציבור ועסקים במטרה לצמצם את סיכויי ההדבקה בנגיף הקורונה וכן הוגבלה הפעלתם של עסקים אחרים, בהם יש התקהלות משמעותית, ושאוּפּי הפעילות המתקיימת במסגרתם מקימים חשש מוגבר להדבקה ולסיכון בריאות הציבור. כן נקבעו הוראות נוספות לעניין איסור שהייה במקומות ציבוריים מסוימים ועוד.

3. ביום 23.7.20, אושר בכנסת חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם הגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן – "החוק" או "חוק סמכויות מיוחדות"), במטרה לספק מסגרת חוקית להתקנת תקנות שיחליפו את תקנות שעת החירום. החוק מסדיר את סמכות הממשלה, משפורסמה הכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה, להתקין תקנות בין היתר, לעניין הגבלת פעילות במרחב הפרטי והציבורי ולעניין הגבלת פעילות בבתי עסק, במקומות הפתוחים לציבור וכן הגבלת אירועים, טקסים, כנסים וכיוצא בזה.

4. ביום 7.8.20 אושרו בממשלה מכוח החוק, תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(הגבלת פעילות), התש"ף-2020 שמסדירות את התנאים ואת ההגבלות על הפעלת מקומות ציבוריים ועסקיים, הגבלה על התקהלות והגבלות על קיום אירועים, כנסים, טקסים ועוד עם מספר משתתפים החורג מהגבלת ההתקהלות.

5. בהחלטה שלהלן, מוצע לתקן את ההסדרים החלים כיום בנוגע להתקהלות ולתפוסה במקומות שונים, ולקבוע תנאים קוהרנטיים ואחידים יותר (בשים לב למקומות, בהם נדרשת הסדרה שונה ונפרדת) זאת במטרה להגביר את הבהירות ואמון הציבור בכללים החלים עליו. בנוסף, המנגנון מאפשר להתאים את ההגבלות החלות על התנועה במרחב הציבורי ועל פעילותם של עסקים ומקומות ציבוריים לנתוני התחלואה בכל אזור, ולאפשר החלת הגבלות מידתיות ומותאמות לכל אזור, בהתאם לנתוני הייחודיים. מנגנון זה אף שואף לייצר תמריצים עבור הרשויות המקומיות, לנקוט באמצעים העומדים לרשותם על מנת להגביר את המאמצים להקטנת שיעורי התחלואה באזור.

6. בהתאם למנגנון הדיפרנציאלי, התקהלויות והתפוסה המותרת במקומות ציבוריים ועסקיים תוגבל לפי אחוז מהתפוסה המותרת, וכן לתקרה מספרית כקבוע בהחלטה, בהתאם לסוג האזור.

7. יחד עם זאת, בתחומים יסודיים, המהווים תנאי חיוני לתפקוד המשק, או בתחומים שמעצם מהותם אינם אזוריים, כגון תחב"צ ותעופה, מקומות עבודה וחינוך, יש לקבוע הסדרה באופן ארצי ואחיד. בנוסף, לגבי מקומות שהגבלה מספרית כקבוע ב"רמזור" אינה תואמת את אופי פעילותם, בשל גודלם, כגון שמורות טבע, קניונים וכיוצ"ב – נקבע כי התפוסה החלה בעניינם היום – תפוסה של אדם לכל 7 מ"ר – תמשיך לחול, ללא הגבלה מספרית נוספת. כמו כן, לעניין חנויות למכירת מוצרי מזון, הגיינה ובתי מרקחת מוצע לקבוע תפוסה של אדם לכל 7 מ"ר או מגבלת התפוסה המירבית המותרת, לפי המקל. בנוסף,

מוצע לקבוע מתווה אחיד לאירועים מאורגנים המתקיימים בהושבה וללא מזון.

8. בנוסף, על מנת לצמצם את התחלואה הארצית, ומתוך הבנה שיש להתאים את הכלים הנדרשים לשם כך, בחזיתות השונות, לכל אזור בהתאם לרמת התחלואה המאפיינת אותו ומאפיינים נוספים, נקבע כי יוקם צוות היגוי שיגבש תכנית פעולה לצמצום התחלואה, לפי סוגי אזורים ובהיבטים השונים הנדרשים לשם כך.

9. כן מוצע, לתקן את תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(הגבלת פעילות), התש"ף-2020 בהתאם לאמור לעיל ולהתאים את המגבלות הקבועות בהן למודל הרמזור כמפורט לעיל. כן מוצע לתקן מספר תיקונים נוספים בתקנות ובהתאם להערות ועדת חוק חוקה ומשפט של הכנסת בדיונים שערכה הוועדה לאישור התקנות.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

תקציב

ייקבע בהמשך לאחר גיבוש המלצת צוות ההיגוי, כאמור בסעיף ה'.

השפעת המצבה על כוח האדם אין

עמדת שרים אחרים שהצעה נוגעת לתחום סמכותם

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה מצורפת חוות דעת משפטית

סיווגים

סיווג ראשי: הנעת תהליך לפעולה

סיווג משני: ביצועי

תחום פעולה עיקרי: בריאות

חתימת השר המגיש

מוגש על ידי שר הבריאות

ז' באלול התש"ף

27 אוגוסט 2020