

תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (הגבלת פעילות) (תיקון מס' 6), התש"ף-2020

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י מ, מתוקף הסמכות הקבועה בסעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, להתקין תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (תיקון מס' 6), התש"ף-2020 (להלן – התקנות), בנוסח שלהלן.

מוצע להטיל מגבלות על התנועה במרחב הציבורי לתקופות קצובות לנוכח יום הזיכרון, יום העצמאות וחגיגות הרמדאן שעתידות להתקיים במהלך השבועות הקרובים.

בהתאם להוראות סעיף 39 האמור, להניח את התקנות על שולחן ועדת החוץ והביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר התקנתן.

התקנות תיכנסנה לתוקפן עם פרסומן ברשומות.

להלן נוסח התקנות:

תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות) (תיקון מס' 6),

התש"ף-2020

בתוקף סמכותה לפי סעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, מתקינה הממשלה תקנות שעת חירום אלה:

תיקון תקנה 11. בתקנה 1 לתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020 (להלן – התקנות העיקריות) אחרי הגדרת "עובד" יבוא:

"קניון" – לרבות מתחם קניות פתוח הכולל 15 חנויות ומעלה או שהשטח הכולל של החנויות במתחם עולה על 4,500 מ"ר.

תיקון תקנה 22. בתקנה 2 לתקנות העיקריות –

(1) בפסקה (1), אחרי "עובד" יבוא "או מועמד לעבודה";

(2) במקום פסקה (2) יבוא:

"(2) הצטיידות במזון, בתרופות ובמוצרים חיוניים וקבלת שירותים חיוניים וכן רכישת מוצר או קבלת שירות במקום שפעילותו מותרת לפי תקנות אלה או לפי צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020;

בפסקה (10), המילים "ולמרחב הציבורי" – יימחקו, ובסופה יבוא "ולמרחב הציבורי".

- תיקון תקנה 3. בתקנה 2(ב) לתקנות העיקריות, במקום "10 אנשים" יבוא "19 אנשים".
- תיקון תקנה 6. בתקנה 6(1) לתקנות העיקריות, בסיפה, אחרי "בתקנה 5(א)" יבוא "או 5(א1)".
- הוראות שעה 5. בתקופה שמיום כ"ט בניסן התש"ף (23 באפריל 2020) עד יום ט' באייר התש"ף (3 במאי 2020) יראו כאילו-
- (1) בתקנה 5 לתקנות העיקריות, אחרי תקנת משנה (ב) בא :
- "(ג) על אף האמור בתקנת משנה (ב), בישוב שמרבית תושביו מוסלמים וכן באזור בירושלים המסומן במפה שבתוספת השלישית, לא יפעיל אדם מקום, עסק או חנות כמפורט בתקנת משנה (ב) (1) עד (2א) בדרך של פתיחתו לציבור החל משעה 18:00 ועד 3:00 למחרת היום, למעט בית מרקחת ובכפוף לאמור בתקנת משנה (ב) (2); אדם רשאי להפעיל מקום, עסק או חנות כאמור בהזמנה מראש באמצעות טלפון או המרשתת (אינטרנט), בשירות משלוחים בלבד ובלא איסוף מהמקום, מהעסק או מהחנות כאמור."
- (2) בתקנה 6(1) לתקנות העיקריות -
- (א) ברישה, אחרי "בניגוד לתקנה 5(א1)" בא "המפעיל מקום, עסק או חנות בדרך של פתיחתו לציבור, בעצמו או באמצעות אחר, בניגוד לתקנה 5(ג)";
- (ב) בסיפה, במקום "בתקנה 5(א) או 5(א1)" בא "בתקנה 5(א), 5(א1) או 5(ג)"
- (3) אחרי התוספת השנייה לתקנות העיקריות בא :
- "תוספת שלישית
(תקנה 5(ג))
"מפה שכונות מזרח ירושלים"
- (ב) בתקופה שעד יום ג' באייר התש"ף (27 באפריל 2020) בשעה 16:00, יראו כאילו בתקנה 2 לתקנות העיקריות, אחרי פסקה (15) בא :
- "(16) יציאה לביקור בבית קברות צבאי, בחלקה צבאית או בקבר צבאי המצויים בבית קברות אזרחי, או בקבר של חלל מערכות ישראל אף אם אינו קבר צבאי, בקבר של חלל פעולות איבה, באתר הנצחה לחללי מערכות ישראל או לנפגעי פעולות איבה או בבית יד לבנים."
- (ג) על אף האמור בתקנות העיקריות, בתקופה שמיום ד' באייר התש"ף (28 באפריל 2020) בשעה 17:00 עד יום ה' באייר התש"ף (29 באפריל 2020) בשעה 20:00, יראו כאילו-
- (1) בתקנה 2 לתקנות העיקריות, במקום פסקה (2) בא :

"(2) הצטיידות בתרופות ובמוצרים חיוניים וקבלת שירותים חיוניים בתחום היישוב שבו נמצא מקום מגוריו; ואולם רשאי אדם לצאת מתחום היישוב שבו נמצא מקום מגוריו ליישוב סמוך לשם הצטיידות בתרופות או במוצרים חיוניים אחרים או לשם קבלת שירותים חיוניים, אם לא ניתן להצטייד באחד מאלה או לקבל את השירותים האמורים בישוב שבו נמצא מקום מגוריו";

(2) אחרי תקנה 6 לתקנות העיקריות בא :

"סמכויות שוטר 6 רשאי שוטר לשם אכיפת ההוראות לפי תקנות שעת חירום אלה, נוסף על הסמכויות הנתונות לו בתקנה 6 –

(1) למנוע יציאה של אדם או רכב מהישוב;

(2) לדרוש מכל אדם להזדהות לפניו ולמסור לו כל ידיעה או מסמך; לצורך כך רשאי שוטר לעכב אדם או כלי רכב;

(3) להורות לרשות מקומית לפעול במסגרת תפקידיה וסמכויותיה לעניין הסדרי תנועה ברשות המקומית ובלבד שקיבל אישור קצין משטרה לעניין זה;

(4) סירב אדם לדרישה של שוטר לפי פסקה (1) או (2), רשאי שוטר לעשות שימוש בכוח סביר לשם מילוי הדרישה כאמור."

(3) במקום תקנה 3 לתקנות העיקריות בא :

"הגבלת תחבורה 3 (א) לא יפעיל אדם שירות תחבורה ציבורית ובכלל זה אוטובוסים, רכבות נוסעים ושירותי הסעה לנוסעים המיועדים לשירות הציבור.

(ב) על אף האמור בתקנת משנה (א) מותרת הפעלה של שירותי הסעה לנוסעים המיועדים לשירות הציבור כמפורט להלן ובתנאים אלה :

(1) שירות הסעה לעובדים למקום עבודתם וחזרה ממנו, בהתאם להוראות המנהל לעניין מניעת הדבקה; לעניין זה "המנהל" – כהגדרתו בסעיף 2 לפקודת בריאות העם, 1940, ומי שהוא הסמיכו לעניין סעיף 20(1) לפקודה האמורה;

(2) הפעלת מונית עם נוסע אחד או הסעה של אדם לצורך רפואי או לצורך כמפורט בתקנה 2(8), (13), (14) ו-15) עם מלווה ובתנאי שהנוסעים כאמור ישבו במושב האחורי וחלונות המונית יהיו פתוחים".

בניסן התש"ף
באפריל 2020)

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

דברי הסבר

רקע כללי

העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות נגיף SARS-CoV-2 (להלן: "נגיף קורונה" או "הנגיף" או "המחלה"). נכון להיום, אין באוכלוסיית ישראל חסינות נגדה, אין חיסון באמצעותו ניתן לצמצם את התפשטות המחלה ואין טיפול ספציפי ידוע. קיימת אפשרות של העברת הנגיף מאדם עם תסמינים מזעריים או ללא תסמינים כלשהם. אפשרות זו מעלה את הפוטנציאל להעברת הנגיף מאדם אחד לאנשים רבים אף ללא ידיעת האדם ובהיעדר תסמינים כלל. בנוסף, תקופת הדגירה של המחלה היא בין 2-14 ימים לאחר החשיפה. המשמעות היא, שבתקופת הדגירה אדם עלול לבקר במקומות רבים, להדביק אנשים רבים סביבו, וזאת אף קודם להופעת תסמינים והגעה להערכה רפואית ואבחון המחלה.

עד ליום 21.4.20 אובחנו כ-2,494,900 חולים ברחבי העולם ונפטרו כ-171,250, בישראל, אובחנו עד ליום 21.4.20 כ-13,880 חולים ונפטרו כ-181 איש.

מדיניות משרד הבריאות היא להמשיך ולצמצם את המגעים באוכלוסיית מדינת ישראל. זהו האמצעי היעיל ביותר העומד כיום בפני המדינה לבלימה ומניעת ההתפשטות המהירה של הנגיף. במסגרת אמצעי זה, יש לצמצם ככל הניתן מגע בין אנשים, ובאופן זה, ניתן להקטין משמעותית את הסיכון להדבקה ולהתפשטות נרחבת של המחלה. אמצעי נוסף הוא קביעת

כללי התנהגות במרחב הציבורי, בניסיון למנוע ככל האפשר מגע הדוק בין אנשים, והמשך הדבקה במחלה.

מקומות ואירועים בהם יש התקהלות של אנשים, מהווים כר פורה להדבקה. לפיכך, הגבלות על תנועה במרחב הציבורי, על אף מורכבותן, מהוות את האמצעי הבסיסי ליישם את העיקרון של ריחוק חברתי. גופים מקצועיים כגון ארגון הבריאות העולמי מנחים מדינות ליישם מדיניות זו ככלי המרכזי בהתמודדות נגד התפשטות נגד הנגיף.

על אף שקיימת ירידה במספר החולים המאומתים הנוספים מדי יום, קיים חשש משמעותי שהתקהלויות של אנשים במסגרת יום הזיכרון, יום העצמאות וחודש הרמדאן, יובילו לעליה חדה במספר החולים המאומתים והרחבת שרשראות ההדבקה.

יום העצמאות הוא מועד שמטבע הדברים יוצר התקהלויות רבות משתתפים, על כן, עקב ניסיון העבר מחג פורים ובדומה לתיקונים הקודמים לתקנות שנעשו לקראת חג הפסח, מוצע לקבוע כי גם במועד זה, יוטלו מגבלות על התקהלויות ועל תנועה, וזאת על מנת למנוע גל תחלואה כתוצאה מהתקהלויות ביום זה.

כחלק ממנהגי העדה המוסלמית בחודש הרמדאן, שחל השנה בין התאריכים 23.4.20-23.5.20, בסיום הצום מדי יום מתקיימת סעודה בחיק המשפחה המורחבת ובילוי לילי. קיים חשש מהתקהלויות רבות בשעות הערב מדי יום לאחר צאת הצום לצורך רכישת מוצרי מזון לארוחות החג, ועומס במרכזי הקניות. ההתקהלויות והמגעים בין בני משפחה וחברים כתוצאה מחגיגות הרמדאן עלולות לגרום להדבקה מאסיבית והרחבת שרשראות ההדבקה. נציין, כי במדינות רבות בעולם המוסלמי, ננקטו צעדים שונים לצורך התמודדות עם נגיף הקורונה החדש בתקופת חודש הרמדאן, ובניהן: סגירה של מסגדים, עוצר לילי ובחלק מהמקומות סגר מלא בסופי שבוע.

לאור האמור לעיל, מוצע לקבוע כי :

א. בתקופה שעד יום ג' באייר התש"ף (27 באפריל 2020) בשעה 16:00, יוכל אדם לצאת ממקום מגוריו לצורך יציאה לביקור בבית עלמין צבאי או באתר הנצחה לחללי מערכות ישראל.

ב. בתקופה שמיום ד' באייר התש"ף (28 באפריל 2020) בשעה 17:00 עד יום ה' באייר התש"ף (29 באפריל 2020) בשעה 20:00 יוכל אדם לצאת להצטייד בתרופות ומוצרים חיוניים וקבלת שירותים חיוניים בלבד ובתחום יישוב מגוריו, למעט אם ביישוב מגוריו לא קיימים שירותים אלו, ואז יוכל לקבלם ביישוב הסמוך ליישוב מגוריו.

ג. בתקופה שמיום ד' באייר התש"ף (28 באפריל 2020) בשעה 17:00 עד יום ה' באייר התש"ף (29 באפריל 2020) בשעה 20:00 לא יופעלו שירותי תחבורה ציבורית, למעט הפעלה של שירותי הסעה לנוסעים המיועדים לשירות הציבור כמפורט בתקנה 33.

ד. בתקופה שמיום כ"ט בניסן התש"ף (23 באפריל 2020) ועד יום ט' באייר התש"ף (3 במאי 2020) בישוב שמרבית תושביו מוסלמים וכן באזור בירושלים המסומן במפה שבתוספת השלישית, לא יפעיל אדם מקום, עסק או חנות כמפורט בתקנות משנה 5(ב)(1) עד 5(א2) בדרך של פתיחתו לציבור החל מהשעה 18:00 ועד 3:00 למחרת, למעט בית מרקחת. כן מוצע לקבוע כי אדם רשאי להפעיל מקום, עסק או חנות כאמור בהזמנה מראש באמצעות טלפון או המרשתת (אינטרנט), בשירות משלוחים בלבד ובלא איסוף מהמקום, מהעסק או מהחנות.

תקציב

בהתאם להחלטה שתתקבל.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

אין

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

אין מניעה משפטית לאישור ההצעה- מצורפת חוות דעת משפטית.

סיווגים

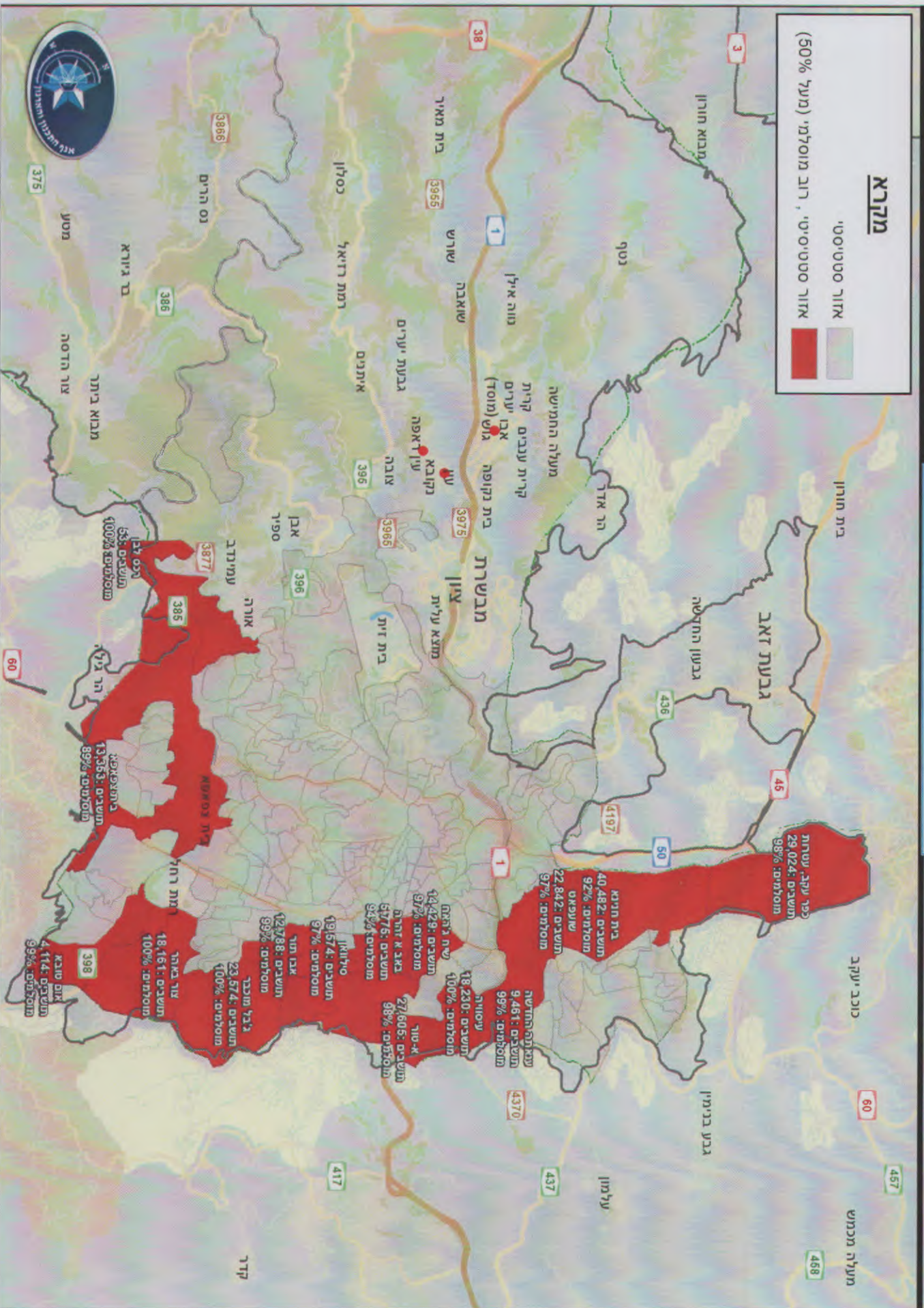
סיווג ראשי : 07חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי : 09אחר

ירושלים

מקרא

אזור סטטיסטי
 אזור סטטיסטי, רוב מוסלמי (מעל 50%)



22 אפריל 2020
כ"ח ניסן תש"פ

חות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (נגיף קורונה החדש – הגבלת פעילות) (תיקון מס' 6), התש"פ-2020 (להלן: "התקנות").

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

מוצע לתקן את התקנות כמפורט להלן:

א. בתקופה שמיום כ"ט בניסן התש"פ (23 באפריל 2020) ועד יום ט' באייר התש"פ (3 במאי 2020) לא יופעלו בישובים שמרבית תושביהם מוסלמים וכן באזור בירושלים המסומן במפה שבתוספת השלישית עסקים או חנויות החל מהשעה 18:00 ועד 3:00 למחרת, למעט בית מרקחת. מוצע לקבוע כי אדם רשאי להפעיל מקום, עסק או חנות כאמור בהזמנה מראש באמצעות טלפון או המרשתת (אינטרנט), בשירות משלוחים בלבד ובלא איסוף מהמקום, מהעסק או מהחנות.

ב. בתקופה שעד יום ג' באייר התש"פ (27 באפריל 2020) בשעה 16:00, יוכל אדם לצאת ממקום מגוריו לצורך יציאה לביקור בבית עלמין צבאי או באתר הנצחה לחללי מערכות ישראל.

ג. בתקופה שמיום ד' באייר התש"פ (28 באפריל 2020) בשעה 17:00 עד יום ה' באייר התש"פ (29 באפריל 2020) בשעה 20:00 לא יוכל אדם לצאת להצטייד מחוץ ליישוב מגוריו, במזון, תרופות ומוצרים חיוניים וקבלת שירותים חיוניים, למעט אם ביישוב מגוריו לא קיימים שירותים אלו, ואז יוכל לקבלם ביישוב הסמוך ליישוב מגוריו.

ד. בתקופה שמיום ד' באייר התש"פ (28 באפריל 2020) בשעה 17:00 עד יום ה' באייר התש"פ (29 באפריל 2020) בשעה 20:00 לא יופעלו שירותי תחבורה ציבורית, למעט הפעלה של שירותי הסעה לנוסעים המיועדים לשירות הציבור כמפורט בתקנה 33.

הוראות התקנות כאמור, נדרשות בעת הזאת לצורך ההתמודדות עם מגיפת הקורונה ומאזנות בין הצורך המיידי וההכרחי להגן על בריאות הציבור לבין מימוש זכויות כמו חופש התנועה וחופש העיסוק. לעמדת הגורמים המקצועיים המשרד הבריאות, קיים הכרח בהטלת המגבלות כמפורט בתיקון לנוכח חשש מעליה במספר הנדבקים והרחבת שרשראות ההדבקה כתוצאה מהתקהלויות במסגרת אירועי יום העצמאות ותודש הרמדאן.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

מכוח סעיף 39(א) לחוק יסוד: הממשלה, הממשלה מוסמכת להתקין תקנות שעת חירום "כדי להגן על המדינה, ביטחון הציבור וקיום האספקה והשירותים החיוניים". לממשלה שיקול דעת רחב לבחינת הצורך בהתקנת תקנות שעת חירום. בהתחשב במאפייני הנגיף הידועים, פוטנציאל ההדבקה הגבוה והצורך החיוני בבלימת התפשטות המחלה בישראל, קיים צורך מיידי וממשי לתיקון התקנות.

עמדת הגורמים המקצועיים במשרד הבריאות, שהובאה גם במסגרת ההצעה להחלטה שהונחה על שולחן הממשלה, היא כי הנסיבות מחייבות שימוש באמצעים המפורטים בתקנות.

יצוין, כי על אף היות הממשלה המכהנת ממשלת מעבר, מצב החירום השורר במדינת ישראל מקיים הכרח להתקנת התקנות.

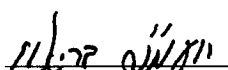
בהתאם להוראות סעיף 39 לחוק יסוד: הממשלה, מוצע להניח את התקנות על שולחן הוועדה הזמנית לענייני חוץ וביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר התקנתן.

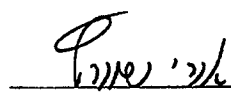
עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

לא רלבנטי

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה המוצעת.


תפקיד


שם


חתימה