

טיוטת חוק הסמכת שירות הביטחון הכללי לסייע במאמץ הלאומי לצמצום התפשטות  
נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020

פרק א': הגדרות

- הגדרות 1. בחוק זה -
- "גורם מוסמך במשרד הבריאות" – מי שהוסמך לפי סעיף 15(א);
- "גורם מוסמך בשירות" – מי שהוסמך לפי סעיף 13(ב);
- "ועדת הכנסת לענייני השירות" – ועדת המשנה למודיעין ולשירותים חשאיים של ועדת החוץ והביטחון של הכנסת;
- "חולה" – חולה עם ממצא מעבדתי חיובי לנגיף הקורונה החדש;
- "חוק שירות הביטחון הכללי" – חוק שירות הביטחון הכללי, התשס"ב-2002<sup>1</sup>;
- "מגע קרוב עם חולה" – מגע עם חולה העלול להביא להדבקה במחלה, בהתייחס למרחק מהחולה ולזמן החשיפה אליו, בהלימה, ככל האפשר, להנחיות הקליניות של נציג משרד הבריאות, כפי שפורטו בנוהל משרד הבריאות;
- "מחלה" – המחלה הנגרמת על-ידי נגיף הקורונה החדש;
- "מידע טכנולוגי" – נתוני זיהוי, נתוני מיקום ונתוני התקשרויות, למעט תוכן שיחה כהגדרתו בחוק האזנת סתר, התשל"ט-1979<sup>2</sup>;
- "מכשיר טלפון נייד" – ציוד רדיו טלפון נייד כמשמעותו בחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982<sup>3</sup>;
- "נגיף הקורונה החדש" – Novel Coronavirus 2019-nCoV;
- "נוהל משרד הבריאות" – הנוהל שנקבע לפי סעיף 9;
- "נוהל השירות" – הנוהל שנקבע לפי סעיף 8;
- "נציג משרד הבריאות" – כל אחד מאלה:
- (1) המנהל הכללי של משרד הבריאות;
- (2) ראש שירותי בריאות הציבור במשרד הבריאות או סגנו;

<sup>1</sup> ס"ח התשס"ב, עמ' 179.

<sup>2</sup> סח התשל"ט, עמ' 118.

<sup>3</sup> ס"ח התשמ"ב, עמ' 218.

"נתוני התקשרויות" – מספר הטלפון של המתקשר, מספר הטלפון של יעד ההתקשרות ומועד ההתקשרות;

"נתוני זיהוי" – שם, מספר תעודת זהות, מספר טלפון ותאריך לידה;

"נתוני מיקום" – נתוני איכון של מכשיר טלפון נייד;

"פרטי בקשה לקבלת סיוע" – הפרטים כמפורט להלן, לגבי חולה שהבקשה נוגעת אליו:

- (1) שם החולה;
  - (2) מספר תעודת הזהות של החולה;
  - (3) מספר הטלפון של החולה;
  - (4) המספר הסידורי של החולה ברשימת החולים שמנהל משרד הבריאות;
  - (5) תאריך אבחון כחולה;
  - (6) התאריך שחל 14 ימים לפני תאריך אבחון כחולה;
- "צווי הבידוד" – שניים אלה:

- (1) צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש)(בידוד בית והוראות שונות)(הוראת שעה), התש"ף-2020<sup>4</sup>;
  - (2) צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש 2019)(בידוד בבית חולים)(הוראת שעה), התש"ף-2020<sup>5</sup>;
- "השירות" – שירות הביטחון הכללי.

#### **פרק ב': הסמכת שירות הביטחון הכללי לביצוע פעולות סיוע**

הכרזה על הסמכת 2. (א) הממשלה רשאית להכריז על הסמכת השירות לבצע פעולות כאמור בסעיף 4, לצורך סיוע למשרד הבריאות בביצוע חקירות אפידמיולוגיות שמטרתן זיהוי נתוני מיקומם של חולים בתקופה של 14 ימים לפני תאריך אבחונם במחלה וזיהוי האנשים שבאו במגע קרוב עם החולים בתקופה האמורה, לשם איתור מי שהיו עלולים להידבק מן החולה, בהתקיים אחד מאלה:

- (1) אם שוכנעה כי בשל חשש ממשי להתפשטות רחבת-היקף של המחלה קיים צורך מיידי וממשי בהסתייעות בשירות;

<sup>4</sup> ק"ת התש"ף, עמ' 516 ועמ' 1362.  
<sup>5</sup> ק"ת התש"ף, עמ' 620 ועמ' 1481.

(2) אם שוכנעה כי בשל חשש להתפשטות של המחלה קיים צורך בהסתייעות בשירות במקרים פרטניים וייחודיים בלבד שבהם לא ניתן להשלים את זיהוי האנשים שבאו במגע קרוב עם חולה באמצעות חקירה אפידמיולוגית בשיטות אחרות; אמות המידה למקרים הפרטניים והייחודיים לפי פסקה זו ייקבעו בנהל משרד הבריאות.

(ב) לא תכריז הממשלה כאמור בסעיף קטן (א) אלא אם כן שוכנעה כי לא קיימת חלופה מתאימה להסתייעות בשירות ביחס לסיכון הנשקף לציבור מהמחלה, ולאחר שהונחה בפניה המלצת צוות השרים כאמור בסעיף 11.

(ג) ההכרזה תונח על שולחן הכנסת וועדת החוץ והביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר שהחליטה עליה הממשלה.

(ד) הכרזה לפי סעיף קטן (א) (בחוק זה- הכרזה) תפורסם ברשומות ותיכנס לתוקף עם פרסומה.

(ה) ההכרזה תעמוד בתוקפה לתקופה שתיקבע בה בהתחשב בהתפשטות הצפויה של נגיף הקורונה החדש בישראל ושלא תעלה על 30 ימים, ורשאית הממשלה להאריך את תוקפה לתקופות נוספות שלא יעלו על 30 ימים כל אחת.

3. ביטול הכרזה (א) חדלו להתקיים הנסיבות המצדיקות את ההכרזה, תבטל הממשלה את ההכרזה.

(ב) הכנסת רשאית לבטל את ההכרזה.

(ג) ביטול ההכרזה ייכנס לתוקף עם ההחלטה עליו, והודעה על הביטול תפורסם ברשומות בהקדם האפשרי.

4. סמכויות השירות בתקופת ההכרזה (א) בתקופת תוקפה של ההכרזה מוסמך השירות, על-פי בקשה לקבלת סיוע כאמור בסעיף 5, לבצע את הפעולות הבאות (בחוק זה – פעולות סיוע):

(1) לעבד מידע טכנולוגי לגבי החולה שהבקשה נוגעת אליו והאנשים שבאו במגע קרוב עם החולה, לגבי תקופה של 14 ימים לפני תאריך אבחונו כחולה;

(2) להעביר למשרד הבריאות את פרטי המידע כמפורט להלן, או חלק מהם, ככל שהדבר דרוש ואפשרי (בחוק זה- פרטי המידע הדרושים):

(א) לגבי החולה - נתוני מיקום בתקופה של 14 ימים לפני תאריך אבחונו כחולה;

(ב) לגבי אנשים שבאו במגע קרוב עם החולה - נתוני זיהוי, התאריך והשעה שבהם היו במגע קרוב אחרון עם החולה והמיקום שבו התקיים אותו מגע.

(ב) הכריזה הממשלה כאמור בסעיף 2(א) יתבצעו פעולות הסיוע רק לגבי מקרים פרטניים וייחודיים כאמור באותו סעיף.

(ג) פעולות הסיוע יתבצעו על בסיס מידע טכנולוגי בלבד המוחזק בידי השירות לפי כל דין, ובכפוף להגבלות המפורטות בפרק ג'.

(ד) פעולות הסיוע יתבצעו באופן ממוכן ככל האפשר ותוך שמירה על פרטיותו וכבודו של החולה ושל האנשים שבאו במגע קרוב עם החולה.

(א) בקשה לקבלת סיוע תוגש בידי נציג משרד הבריאות באמצעות גורם מוסמך במשרד הבריאות, לגורם מוסמך בשירות (בחוק זה - בקשה לקבלת סיוע).

בקשה לקבלת סיוע 5.  
והודעה לחולה

(ב) בקשה לקבלת סיוע תכלול את כל פרטי הבקשה לקבלת סיוע לגבי החולה שהבקשה נוגעת אליו, המצויים בידי משרד הבריאות.

(ג) משרד הבריאות יודיע לחולה שהבקשה לקבלת סיוע נוגעת אליו על כך שעקב אבחוננו כחולה, הועברו פרטיו לבדיקה באמצעים טכנולוגיים בשירות; הודעה כאמור תישלח בסמוך להעברת הבקשה לקבלת סיוע ותכלול גם מידע על מטרת הבדיקה ועל הדרך שבה יוכל החולה לברר פרטים נוספים בעניין זה.

הוגשה בקשה לקבלת סיוע, יעביר גורם מוסמך בשירות לגורם מוסמך במשרד הבריאות את פרטי המידע הדרושים לגבי החולה שהבקשה נוגעת אליו ולגבי מי שבא במגע קרוב עם החולה; גורם מוסמך בשירות לא יעביר כל מידע אחר.

העברת פרטי המידע 6.  
הדרושים

(א) משרד הבריאות יודיע לאדם שנמצא כי היה במגע קרוב עם חולה במועד מסוים, על הממצא כאמור ועל החובה החלה עליו לפי דין בשל כך; הודעה כאמור תכלול גם מידע על הדרך שבה יוכל אותו אדם לברר פרטים נוספים בעניין זה ולפנות בהשגה לפי סעיף קטן (ג), ולא תכלול פרטים מזהים לגבי החולה.

הודעה לאדם שבא 7.  
במגע קרוב עם  
חולה

(ב) משרד הבריאות רשאי לשלוח לאדם שנשלחה לו הודעה כאמור בסעיף קטן (א) הודעות תזכורת לגבי החובה החלה עליו לפי דין כפי שנמסר לו בהודעה כאמור.

(ג) אדם שקיבל הודעה לפי סעיף קטן (א) רשאי לפנות למשרד הבריאות בבקשה לבחינה חוזרת של הנתונים שעל בסיסם התקבלה ההודעה (בחוק זה - השגה); פנה אדם בהשגה, רשאי משרד הבריאות להעביר לשירות בקשה נוספת לביצוע פעולות הסיוע לגבי החולה שאותו אדם היה במגע קרוב עמו ואת פרטי ההשגה ככל הנדרש, והשירות יהיה רשאי לבצע פעולות סיוע לגבי אותו חולה, פעם נוספת, אם הדבר נדרש; משרד הבריאות ישיב להשגה בהקדם האפשרי בנסיבות העניין.

נוהל השירות 8. (א) ראש השירות יקבע נוהל שיאושר על-ידי היועץ המשפטי לממשלה שיכלול הוראות לעניין דרכי הפעולה של השירות במסגרת פעולות הסיוע.

(ב) נוהל השירות הוא חסוי וגילוי או פרסומו אסור, ויחולו לעניין זה הוראות סעיף 22(א) ו-(ב) לחוק שירות הביטחון הכללי.

נוהל משרד הבריאות 9. (א) המנהל הכללי של משרד הבריאות יקבע נוהל שיאושר על-ידי היועץ המשפטי לממשלה שיכלול את כל אלה:

(1) הוראות לעניין הגשת בקשה לקבלת סיוע;

(2) אופן השימוש בפרטי המידע הדרושים, החזקתם, שמירתם ומחיקתם;

(3) ההנחיות הקליניות של נציג משרד הבריאות לעניין מגע קרוב עם חולה, כפי שהן בתוקף מזמן לזמן;

(4) אמות מידה לקביעת מקרים פרטניים וייחודיים לפי סעיף 2(א);

(5) הוראות לעניין טיפול בהשגות לפי סעיף 7(ג).

(ב) אמות המידה לפי סעיף קטן (א)4 ייקבעו על פי המלצת ראש שירותי בריאות הציבור במשרד הבריאות ובהסכמת ראש השירות.

(ג) נוהל משרד הבריאות יפורסם באתר האינטרנט של משרד הבריאות.

סייגים בהפעלת סמכויות השירות 10. (א) בהפעלת סמכויות השירות לפי חוק זה לא יעמוד השירות בקשר כלשהו עם חולה או עם אנשים שבאו במגע קרוב עם חולה.

(ב) השירות לא יעסוק בפעילות פיקוח ואכיפה על הפרת חובת בידוד לפי צווי הבידוד, ולא יסייע לפעילות כאמור.

מינוי צוות שרים 11. (א) הממשלה תמנה צוות שרים שיכלול את ראש הממשלה, שר הבריאות, שר המשפטים, שר המודיעין ושרים נוספים כפי שתחליט (בחוק זה - צוות השרים), לבחינת הצורך בהמשך ההסתייעות בשירות בהתחשב במצב התחלואה בישראל בשל נגיף הקורונה החדש, בתרומת תוצאות פעולות הסיוע לצמצום התפשטות המחלה ובקיומן של חלופות להסתייעות כאמור, והכל בהתחשב בין השאר בפגיעה בזכות הפרטיות; בפני הצוות תונח חוות-דעתה של הרשות להגנת הפרטיות במשרד המשפטים בעניין זה.

(ב) צוות השרים ידווח לממשלה על ממצאיו והמלצותיו לגבי הנושאים שבחן לפי סעיף קטן (א), כדי שהממשלה תבחן את הצורך בהמשך ההסתייעות בשירות כאמור בסעיף 2(א)(1) או (2), לפי העניין.

### פרק ג': שמירת מידע, שימוש בו, העברתו ומחיקתו

שמירת מידע 12. (א) השירות ישמור את פרטי הבקשה לקבלת סיוע ופרטי המידע הדרושים, במחשבי השירות בלבד, ובנפרד מכל מידע אחר המוחזק בידי השירות לפי כל דין.

(ב) מידע כאמור בסעיף קטן (א) יישמר לתקופה של 14 ימים מיום העברת פרטי המידע הדרושים לגורם מוסמך במשרד הבריאות לפי סעיף 6, ובתום התקופה - יימחק; כל מידע אחר שנוצר בעת עיבוד המידע הטכנולוגי כאמור בסעיף 4(א)(1) - יימחק מיד.

הגבלות לעניין שימוש במידע בשירות, והסמכת בעלי תפקידים 13. (א) השירות יעשה שימוש בפרטי בקשה לקבלת סיוע ובפרטי המידע הדרושים לצורך ביצוע פעולות הסיוע בלבד.

(ב) ראש השירות או מי שהוא הסמיכו לכך יסמך בעלי תפקידים בשירות לצורך ביצוע פעולות סיוע (בחוק זה - גורמים מוסמכים בשירות); הגורמים המוסמכים בשירות, והם בלבד, יהיו רשאים לבצע את פעולות הסיוע ויהיו מורשי גישה לפרטי בקשות לקבלת סיוע ולפרטי המידע הדרושים.

(ג) בעל תפקיד יוסמך לפי סעיף קטן (ב) לאחר שחתם על טופס התחייבות לשמירה על סודיות שבו הובהרה לו המשמעות הפלילית של שימוש במידע בניגוד להוראות חוק זה.

(ד) מידע לגבי פעולות שביצעו גורמים מוסמכים בשירות לפי הוראות חוק זה יתועד באופן ממוחשב בשירות.

שמירת מידע  
במשרד הבריאות  
ומחיקתו

14. (א) פרטי המידע הדרושים יישמרו במשרד הבריאות בדרך שתבטיח את אבטחת המידע, את סודיותו ואת חיסיון נתוני הזיהוי של החולים או של האנשים שבאו במגע קרוב עם חולה.

(ב) בתום תקופת תוקפו של חוק זה ימחק משרד הבריאות את פרטי המידע הדרושים שהועברו אליו על פי בקשות לקבלת סיוע.

(ג) על אף הוראות סעיף קטן (ב), רשאי משרד הבריאות לשמור פרטי מידע כאמור באותו סעיף קטן לתקופה שלא תעלה על 60 ימים לאחר תום תקופת תוקפו של חוק זה, לצורך תחקיר פנימי של הפעולות שביצע משרד הבריאות לצמצום התפשטות המחלה.

(ד) נציג משרד הבריאות יוודא את ביצוע מחיקת פרטי המידע כאמור בסעיף זה.

הגבלות לעניין גישה  
למידע במשרד  
הבריאות ועיון בו,  
והסמכת בעלי  
תפקידים

15. (א) המנהל הכללי של משרד הבריאות יסמך בעלי תפקידים במשרד הבריאות לעיין בפרטי המידע הדרושים, כולם או חלקם, בהתאם לנדרש לצורך מילוי תפקידיהם לפי חוק זה, כמפורט להלן (בחוק זה- גורמים מוסמכים במשרד הבריאות):

(1) טיפול בבקשות לקבלת סיוע;

(2) קבלת פרטי המידע הדרושים;

(3) ביצוע הפעולות הדרושות לשם משלוח הודעות לחולים לפי סעיף 5(ג) או משלוח הודעות לאנשים שבאו במגע קרוב עם חולים לפי סעיף 7(א) או (ב);

(4) טיפול בהשגות לפי סעיף 7(ג);

(5) אבטחת המידע כאמור בסעיף 14(א);

(6) בקרה, פיקוח או דיווח על ביצוע הוראות חוק זה.

(ב) בעל תפקיד יוסמך לפי סעיף קטן (א) לאחר שחתם על טופס התחייבות לשמירה על סודיות שבו הובהרה לו המשמעות הפלילית של שימוש במידע בניגוד להוראות חוק זה.

(ג) לנציג משרד הבריאות ולגורמים המוסמכים במשרד הבריאות, ולהם בלבד, תהיה גישה לפרטי המידע הדרושים.

16. הגבלות לעניין העברת מידע מהשירות וממשרד הבריאות (א) השירות לא יעביר כל מידע שהתקבל או נוצר לפי חוק זה, למעט העברת פרטי המידע הדרושים למשרד הבריאות לפי סעיף 6.

(ב) משרד הבריאות לא יעביר מידע שקיבל מהשירות לפי חוק זה, למעט העברת מידע לפי כל דין על כך שאדם נכלל ברשימת החייבים בבידוד כאמור בסעיף 17(ג).

17. סודיות, הגבלת שימוש וחסינות (א) אדם שהגיע אליו מידע לפי חוק זה למעט מידע על כך שאדם נכלל ברשימת החייבים בבידוד, ישמרנו בסוד, לא יגלה אותו לאחר ולא יעשה בו כל שימוש, אלא לצורך ביצוע הוראות חוק זה.

(ב) מידע כאמור בסעיף קטן (א) יהיה חסוי בפני כל אדם, לא ייעשה בו שימוש לצורך הליך משפטי לרבות חקירה על פי דין, ולא יתקבל כראיה במשפט.

(ג) בסעיף זה, "רשימת החייבים בבידוד" – רשימה שמנהל משרד הבריאות הכוללת את פרטיהם של אנשים החבים בבידוד מכוח צווי הבידוד.

#### פרק ד': דיווחים

18. דיווח שירות הביטחון הכללי ראש השירות ידווח בכתב לוועדת הכנסת לענייני השירות, אחת לשבועיים, על כל אלה:

(1) מספר החולים שלגביהם התבקש השירות לעבד מידע טכנולוגי על פי בקשה לקבלת סיוע;

(2) מספר האנשים שאת פרטי המידע הדרושים לגביהם העביר השירות למשרד הבריאות בשל הימצאם במגע קרוב עם חולה, על פי בקשה לקבלת סיוע;

(3) אירועים מיוחדים ותקלות בהפעלת סמכויות השירות לפי חוק זה, ודרך הטיפול בהם;

(4) סטטוס מחיקת המידע לפי סעיף 12(ב).

19. דיווח משרד הבריאות נציג משרד הבריאות או מי מטעמו ידווח בכתב לוועדת הכנסת לענייני השירות, אחת לשבועיים, על כל אלה:



(1) מספר החולים שלגביהם התבקש השירות לעבד מידע טכנולוגי על פי בקשה לקבלת סיוע, ואם הבקשה לקבלת סיוע הוגשה בתקופה שבה חלה הכרזה לפי סעיף 2(א) – פירוט המקרים הפרטניים והייחודיים שלגביהם הוגשה כל בקשה לקבלת סיוע;

(2) מספר האנשים שלהם הודיע משרד הבריאות כי היו במגע קרוב עם חולה לפי הוראות סעיף 7;

(3) מספר האנשים מתוך האנשים כאמור בפסקה (2) שנמצא על בסיס פעולות הסיוע בלבד, כי היו במגע קרוב עם חולה;

(4) מספר האנשים שלהם הודיע משרד הבריאות כאמור בפסקה (2), אשר אובחנו כחולים, ומספר האנשים מתוכם שאותרו על בסיס פעולות הסיוע בלבד;

(5) הפעולות שביצע משרד הבריאות בהתבסס על פרטי המידע הדרושים שהועברו אליו מהשירות;

(6) אירועים מיוחדים ותקלות בפעולות משרד הבריאות לפי חוק זה, ודרך הטיפול בהם;

(7) מספר ההשגות שהוגשו למשרד הבריאות לפי סעיף 7(ג), אופן הטיפול בהשגות כאמור וכן מספר ההשגות שלאחר בחינה חוזרת של הנתונים נמצא כי מידע שנכלל בבקשה לקבלת סיוע היה שגוי או לא מדויק;

דיווח ליועץ המשפטי לממשלה .20 ראש אגף בשירות ונציג משרד הבריאות או מי מטעמו ידווחו בכתב כאמור בסעיפים 18 ו-19 גם ליועץ המשפטי לממשלה, אחת לשבוע.

דיווח על מחיקת מידע במשרד הבריאות .21 נציג משרד הבריאות ידווח בכתב לוועדת הכנסת לענייני השירות וליועץ המשפטי לממשלה על סטטוס מחיקת המידע לפי סעיף 14(ב) ו- (ג), בתוך שבעה ימים מהמועד שנקבע בהם.

### פרק ה': הוראות שונות

עונשין .22 אדם שגילה מידע שהגיע אליו לפי חוק זה, או עשה בו שימוש, בניגוד להוראות סעיף 17(א), דינו – שלוש שנות מאסר.

תחולת הוראות חוק .23 (א) במילוי הוראות חוק זה יחולו על השירות ועובדיו הוראות חוק שירות שירות הביטחון הכללי ושמירת סמכויות

(ב) אין בחוק זה כדי לגרוע מאחריותו או מסמכותו של כל גוף אחר לפי כל דין.

24. ראש הממשלה ממונה על ביצוע חוק זה.

ביצוע

25. (א) ביום תחילתו של חוק זה יראו כאילו ניתנה הכרזה לפי סעיף 2(א)(2) שתוקפה 30 ימים.

הוראות מעבר

(ב) הוראות סעיפים 12 ו-14 לעניין שמירה ומחיקה של פרטי בקשה לקבלת סיוע ופרטי המידע הדרושים יחולו גם על פרטי בקשה לקבלת סיוע ופרטי המידע הדרושים שהתקבלו, נאספו, עובדו או נשמרו לפני תחילתו של חוק זה לפי החלטת ממשלה מס' 4950 מיום ו' ניסן התש"ף (31 במרס 2020) כפי שהוארכה בהחלטת ממשלה מס' 5029 מיום ו' אייר התש"ף (30 באפריל 2020), בהחלטת ממשלה מס' 5051 מיום י"א אייר התש"ף (5 במאי 2020) ובהחלטת ממשלה מס' 23 מיום ג' בסיון התש"ף (26 במאי 2020).

(ג) בעלי תפקידים בשירות או בעלי תפקידים במשרד הבריאות שהוסמכו לפי החלטת ממשלה מס' 4950 מיום ו' ניסן התש"ף (31 במרס 2020), והסמכתם לא בוטלה עד יום תחילתו של חוק זה, יראו אותם כגורמים מוסמכים בשירות או כגורמים מוסמכים במשרד הבריאות, לפי העניין.

26. (א) חוק זה, למעט פרק ג' וסעיפים 22 ו-23, יעמוד בתוקפו שלושה חודשים מיום פרסומו.

תוקף

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), הממשלה רשאית לבקש מהכנסת להאריך את תוקפו של חוק זה, אם שוכנעה כי יש צורך בכך לנוכח התפשטות נגיף הקורונה החדש ובהתחשב במצב התחלואה בישראל בשל הנגיף כאמור והעדר חלופות מתאימות להסתייעות בשירות ביחס לסיכון הנשקף לציבור מהמחלה באותה עת; בקשת הממשלה תונח על שולחן ועדת החוץ והביטחון של הכנסת.

(ג) ביקשה הממשלה כאמור בסעיף קטן (ב), רשאית הכנסת, בהחלטה, על פי המלצת ועדת החוץ והביטחון של הכנסת, להאריך את תוקפו של חוק זה לתקופה אחת נוספת שלא תעלה על שלושה חודשים.

נוכח מצב החירום השורר בישראל שבעטיו התקינה הממשלה שורה ארוכה של תקנות שעת חירום, לשם התמודדות עם הנסיבות הקיצוניות שנוצרו במדינה בשל המגפה העולמית של נגיף הקורונה החדש והמחייבות שימוש יוצא דופן באמצעים חריגים, הוסמך שירות הביטחון הכללי (להלן: "השירות"), לסייע במאמץ הלאומי לצמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש, ראשית, במסגרת תקנות שעת חירום שהותקנו על ידי הממשלה ביום 17.03.20, ובהמשך במסגרת החלטת ממשלה מס' 4950 מיום 31.03.20 (להלן: "החלטה 4950"), מכוח הוראת סעיף 7(ב)(6) לחוק שירות הביטחון הכללי, התשס"ב-2002 (להלן: "חוק השב"כ"), ובאישור ועדת הכנסת לענייני השירות.

במסגרת הסמכה זו, הוסמך השירות לסייע למשרד הבריאות באמצעות זיהוי נתוני מיקום ונתבי תנועות של חולה בתקופה של 14 ימים שקדמו לאבחון וזיהוי מי שבאו עמו במגע לאורך תקופת הדגירה של המחלה, לטובת איתור מי שהיה עלול להידבק ממנו, ובאמצעות העברת פרטי המידע הדרושים בעניין למשרד הבריאות, על מנת שזה יוכל לתת הנחיות לחולים, לאנשים שבאו במגע קרוב עמם ולציבור הרחב. כנגד הסמכה זו הוגשו מספר עתירות לבג"ץ (בג"ץ 2190/20 עו"ד בן מאיר נ' ראש הממשלה, בג"ץ 2135/20 האגודה לזכויות האזרח בישראל נ' ראש הממשלה, בג"ץ 2141/20 עדאלה המרכז המשפטי לזכויות המיעוט הערבי בישראל נ' ראש הממשלה, בג"ץ 2187/20 ארגון העיתונאים בישראל נ' ראש הממשלה). ביום 26.04.20 ניתן פסק דינו של בית המשפט העליון בעתירות אלה, ושם קבע בית המשפט העליון, בין היתר, כי בנסיבות החריגות והייחודיות שנוצרו, ובמיוחד בהינתן סד הזמנים שהוכתב נוכח התפשטותו המהירה של נגיף הקורונה, ההחלטה לפעול באמצעות סעיף 7(ב)(6) לחוק השב"כ נעשתה בסמכות. עם זאת, בשל מימד הזמן המהווה כאמור רכיב משמעותי במסגרת האפשרות להרחיב את תפקידי השירות באמצעות סעיף 7(ב)(6), ובשל היותו של ההסדר הקבוע בהחלטת ההסמכה הסדר ראשוני במהותו, נקבע בפסק הדין כי ככל שנדרשת המשך מעורבות השירות, על הממשלה לפעול לעיגון הבסיס למעורבות כזו בחקיקה ראשית, על מנת לאפשר השתתפותם של חברי הכנסת מכלל סיעות הבית בהכרעות הנוגעות לסוגיה חשובה זו. עוד ציין בית המשפט, כי חקיקה כזו, מן הראוי כי תהיה זמנית במהותה ותיחקק כהוראת שעה. בהתאם, נקבע בפסק הדין כי ככל שמבקשת המדינה להמשיך ולהסתייע באמצעים המצויים בידי השירות, עליה לפעול לעיגון הסמכה כזו בחקיקה ראשית, וככל שיותנע הליך חקיקה כאמור, בהליך שראוי כי יהיה מזורז אך לא חפוז, שבמסגרתו תתקבלנה הערות הציבור, ויתקיימו דיונים מתאימים - ניתן יהיה להאריך את תוקפה של החלטת הממשלה על ההסמכה לפרק זמן קצר נוסף, שלא יעלה על שבועות ספורים, על מנת לאפשר את השלמתו של הליך החקיקה.

בהמשך לקביעות פסק הדין ולאחר בחינה ושקילה, הגיעה הממשלה למסקנה כי אכן נדרש המשך הסתייעות בשירות וכי יש לפעול להסמכת השירות במסגרת הליך חקיקה ראשית, תוך שנקבע כי במקביל תיבחן האפשרות להסתייע בחלופות אחרות. בהתאם לכך, האריכה

הממשלה את הסמכת השירות מכוח החלטה 4950, באישור ועדת הכנסת לענייני השירות למשך שלושה שבועות נוספים, ולאחר מכן אישרה ועדת הכנסת לענייני השירות את המשך הארכת ההסמכה, תוך צמצום היקף הסיוע שניתן על ידי השירות, עד ליום 16.6.2020, ובלבד שהצעת החוק תוגש לכנסת עד ליום 8.6.2020 (ר' החלטות ממשלה מס' 5051 מיום 05.05.2020 ומס' 23 מיום 26.5.2020). בהמשך להחלטת ממשלה מס' 23 על צמצום היקף ההסמכה לסיוע השירות, החל מיום 21.5.2020 נשלחים לבדיקה בשירות רק מקרים פרטניים ייחודיים, לאחר הפעלת שיקול דעת ובאישור הגורמים הבכירים ביותר במשרד הבריאות ובשירות.

ההחלטה להמשיך ולהסתייע בשירות ולעגן את הסמכות בחקיקה התקבלה לאחר שנקבע כי יש לכך הצדקה. זאת, בין היתר, על יסוד המלצת צוות שרים שהוקם מכוח החלטה 4950, אשר נדרש לבחון את האפקטיביות של הסתייעות בשירות לפי החלטה זו, ובמידת הצורך להציע חלופות והמלצות לשינויים בהחלטה האמורה - ומצא כי לעת הזו לא קיימת חלופה אחרת; וכן בשים לב לצורך בהמשך צמצום התפשטות המגיפה והאטת קצב התפשטותה מחדש, ככל הניתן, באמצעות איתור במהירות של כל מי שנחשפו לחולה, ובפרט לאור הצורך במניעת התפשטות מחדש של המחלה לאחר הסרת מגבלות התנועה הגורפות, פתיחתו של המשק באופן הדרגתי וחזרת מיליוני אזרחים לחיי שגרה. עוד הסתמכה הקביעה כי יש צורך בהמשך הסתייעות בשירות על חוות הדעת האפידמיולוגית של ראש שירותי בריאות הציבור במשרד הבריאות מיום 25.4.20, ממנה עלה כי הסיוע שניתן על ידי השירות בביצוע חקירה אפידמיולוגית באמצעות איתור אנשים שבאו במגע קרוב עם חולים הינו נחוץ והכרחי גם בעת הנוכחית, וזאת על מנת להמשיך ולצמצם, ככל הניתן, את התפשטות המחלה, וכן על סקירה מקיפה של חלופות אפשריות וזמינותן, שבוצעה על ידי צוות שרים כאמור, בסיוע המטה לביטחון לאומי, מרכז המידע והידע הלאומי למערכה בקורונה וגופים נוספים. בחוות הדעת ובסקירת החלופות הודגש, ודבר זה עדיין תקף, כי קיימת חשיבות בהמשך ההסתייעות בשירות גם כאשר מוסרות באופן מדורג מגבלות הפעילות והתנועה שהוטלו על הציבור, כל עוד יש חולים חדשים, באופן המחדד את הצורך באיתור מהיר של האנשים שנחשפו לחולה. מספר הנחשפים לחולה צפוי להיות גדול יותר עתה מאשר מספר הנחשפים במצב של הגבלת פעילות או סגר, והקושי לאתרם באמצעות החולה עצמו - יגבר.

למהירות התגובה במקרה של איתור חולה חדש, יש חשיבות מרכזית וקריטית לבלימת התפרצות של מחלה מידבקת: כאשר אדם נדבק בנגיף הקורונה חולפים בממוצע כ- 3-4 ימים עד שהוא מתחיל להיות מידבק, ורק לאחר כ- 5-6 ימים בממוצע מתחיל האדם לחוש בתסמינים הראשוניים, וחלק מהחולים אינו חש בתסמינים כלל. גם במצב זה עשוי החולה להדביק אחרים וזאת במשך תקופה של עד 14 ימים. לכן, יש חשיבות עצומה לקיצור מירבי של הזמן המכונה "זמן סגירת מעגל": הזמן בין פנייה של אדם להיבדק וקבלת תוצאה חיובית בבדיקה - ועד מסירת הודעה למירב האנשים שהיו במגע קרוב איתור ב-14 הימים

האחרונים (מגעים) עם הנחיה לכניסה מיידית לבידוד אישי. קיצור הזמן מאפשר בידוד המגעים בטרם החלו להדביק את הסובבים אותם, ובכך מצומצם פוטנציאל ההדבקה של כל אחד מהם, כאשר זמן היעד המיטבי והריאלי ל'סגירת מעגלי יעילה, הוא כ-24 שעות, ועד 48 שעות. תהליך החקירה האפידמיולוגית של חולה מתחיל כאשר מתקבלת תוצאה חיובית לנגיף. במקביל למסירת התוצאה לחולה מועבר המידע גם לשירותי בריאות הציבור במשרד הבריאות, ומופנה לאחות לשם ביצוע חקירה אפידמיולוגית אנושית מול החולה ומשפחתו. חקירה זו כוללת שיחה ממושכת עם החולה, תחקור פעולותיו ב-14 הימים שקדמו לאבחון, תיעוד פרטי המקומות והאנשים המוכרים לו שאליהם נחשף, קביעה אילו מבין האנשים צריכים להיכנס לבידוד (והודעה אישית לאותם אנשים), וקביעה אילו מבין המקומות בהם שהה יפורסמו לציבור. תהליך זה נמשך בממוצע 36 שעות – שהן זמן ארוך מדי במגיפה מסוג זה. משרד הבריאות עושה במקביל מאמצים לשיפור וטיוב תהליך הבדיקות והחקירות האפידמיולוגיות, אולם בנוסף, ובין יום 18.3.2020 ועד 21.5.2020, העביר משרד הבריאות את פרטי החולים לבדיקה בשירות, וקיבל חזרה, בתוך מספר שעות, רשימה של מי שבאו עם החולים במגע קרוב, בהלימה ככל האפשר להגדרות הקליניות של מגע העלול לגרום להדבקה, ואת מועד החשיפה של כל אדם לחולה עימו בא במגע. בהמשך לכך, שלח משרד הבריאות לאותם אנשים הודעה אוטומטית (במסרון או בהודעה מוקלטת) ובה דרישה להיכנס לבידוד ולדווח על כניסה לבידוד ועל מקום הבידוד, למשרד הבריאות. התהליך ממשלוח פרטי החולה ועד השלמת משלוח ההודעות ארך בממוצע בין 12-24 שעות, זמן רב פחות מהזמן הנדרש להשלמת חקירה אפידמיולוגית אנושית. מניתוח הנתונים שבידי משרד הבריאות ושדווחו לכנסת, עולה, באופן עקבי, כי הסיוע שניתן מהשירות הועיל באיתור מוקדם ומהיר של אנשים שבאו במגע עם חולים באופן שעלול להביא להדבקה, ובאופן זה אותרו מראש כשליש ממי שחלו בפועל, ובפרט כאלה שאינם בני משפחה קרובה, ושלא עלו בחקירה האפידמיולוגית האנושית. בכך, יש תרומה של ממש לצמצום התפשטות המגיפה, יחד עם צעדי הגבלות התנועה והריחוק החברתי.

נוכח תמונת המצב העדכנית של התחלואה בישראל בנגיף הקורונה החדש, החליטה הממשלה על צמצום הסמכת השירות לסייע בצמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש במקרים פרטניים וייחודיים בלבד. אף כי בתחילה פנתה המדינה לאפיק סיוע זה ככלי להתמודדות עם מספרים גדולים של חולים בכל יום, עמדתו המקצועית של משרד הבריאות, היא כי קיימת חשיבות בהמשך ההסתייעות בשירות גם עתה, כאשר האיום עדיין מרחף, והעולם טרם התגבר על המגיפה, אך בישראל מוסרות באופן מדורג מגבלות הפעילות והתנועה שהוטלו על הציבור. הסרת המגבלות תגדיל באופן משמעותי את מספר המגעים האפשריים של כל מי שיאובחן כחולה בהמשך, ובמיוחד את מספר המגעים שאינם בני משפחה קרובים.

בהתאם לאמור לעיל מוצע לעגן בחקיקה, בהוראת שעה, את הסמכת השירות לסייע במאמץ

הלאומי לצמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש. מוצע לקבוע בחוק את התנאים להפעלת סמכות השירות ואת הפעולות הקונקרטיות שהשירות יוסמך לבצע בהתקיימם. בתוך כך, יקבע כי תנאי להפעלת הסמכויות שיוקנו לשירות מכוח חוק זה הוא הכרזה של הממשלה על הצורך בהסתייעות בשירות, בהיקף המותאם למצב התחלואה ולקיום חלופות מתאימות ביחס לסיכון לציבור מהמחלה.

מוצע לקבוע כי על אף צמצום היקף ההסתייעות בשירות בעת הנוכחית, עדיין קיים צורך להמשך הסתייעות זו, ולקבוע כי יראו ביום תחילתו של החוק כאילו ניתנה בו הכרזה על, לפי סעיף 2(א) לחוק, לפיו קיים צורך בהסתייעות בשירות במקרים פרטניים וייחודיים בלבד כמפורט לעיל. כמו כן מוצע לקבוע כי ככל שתמצא הממשלה שלא מתקיימות עוד הנסיבות שהביאו להכרזה על הסמכת השירות, תבטל את ההכרזה והסמכויות האמורות בחוק זה לא יופעלו עוד. סמכות ביטול ההכרזה כאמור, תוקנה גם לכנסת. לאחר ביטול ההכרזה, תהיה הממשלה רשאית לשוב לחדשה, ככל שישוּבו ויתקיימו הנסיבות המצדיקות זאת, וזאת כל עוד החוק עומד בתוקפו. החוק המוצע יקבע סייגים שונים להסמכת השירות ומגבלות מחמירות על עיבוד המידע, שמירתו, העברתו והשימוש בו, והכל במטרה לצמצם ככל הניתן את הפגיעה בזכות הפרטיות. לנוכח החשיבות הרבה לבחינה מתמדת של הצורך בהמשך הסתייעות בשירות אל מול חלופות, מוצע לקבוע כי הממשלה תמנה צוות שרים שיהיה אמון על המשך בחינה זו.

עוד מוצע כי נוכח רגישות ההסמכה והחריגות הרבה הכרוכה בהפעלת השירות לצורך האמור, החוק יחוקק כהוראת שעה למשך תקופה של שלושה חודשים, אשר ניתן יהיה להאריכה לתקופה נוספת אחת שלא תעלה על שלושה חודשים.

## סעיף 1

מוצע להגדיר בסעיף 1 את המונחים השונים הרלוונטיים להוראות החוק. הגדרת המונחים נשענת על הפעילות שנעשתה מכוח החלטת הממשלה 4950 והמונחים שנקבעו בה.

**להגדרה "ועדת הכנסת לענייני השירות"** – הגדרה זו מאמצת הגדרה מקבילה בחוק השב"כ;

**להגדרות "חולה", "מחלה" ו-"נגיף קורונה החדש"** – מוצע לקבוע כי רק פרטיו של אדם החולה במחלה הנגרמת על ידי נגיף הקורונה החדש, המאובחן מעבדתית, ולכן היה עלול להדביק אחרים בתקופה של כ-14 ימים לפני אבחונו, יועברו משרד הבריאות לשירות; **להגדרה "מגע קרוב עם חולה"** – ההגדרה מבהירה את גבולות הבדיקה שמבצע השירות על מנת לאתר אנשים העלולים להידבק מהחולה, כך שיהא מדובר במגע העלול להביא להדבקה (מרחק מהחולה ומשך המגע), בהלימה ככל האפשר להנחיות הקליניות של משרד הבריאות, הרלוונטיות לאותה העת. ההנחיות בנושא זה יוגדרו ביתר פירוט בנוהל משרד הבריאות לפי החוק.

**להגדרות "מידע טכנולוגי", "מכשיר טלפון נייד", "נתוני התקשורת", "נתוני זיהוי" ו"נתוני מיקום"** – מוצע להגדיר באופן מפורש וממצה מהו המידע בו עוסק החוק, מכל

היבטיו. המידע כולל את סוגי המידע שהשירות יהיה מוסמך לעבד לצורך מילוי תפקידו לפי החוק ובו מספר רכיבים: נתוני זיהוי (שם, מספר תעודת זהות, מספר טלפון ותאריך לידה), נתוני מיקום (שהם נתוני איכון של מכשיר טלפון נייד), ונתוני התקשרויות - למעט תוכן שיחה כהגדרתו בחוק האזנות סתר. מתוך נתוני הזיהוי, תאריך הלידה נדרש למשרד הבריאות לשתי תכליות עיקריות: לשם מתן אפשרות להתייחס באופן מיוחד לחולים ולמגעים שהם ילדים או קשישים, וכן על מנת לאפשר, במקרה הצורך, השלמת פרטים דרושה ממרשם האוכלוסין (כגון כתובת), בהתאם להרשאות הקיימות. מובהר כי המידע הטכנולוגי, ובכלל זה נתוני התקשרויות, אינו כולל תכני שיחות. אלא רק את מספר הטלפון של המתקשר, מספר הטלפון של יעד ההתקשרות ומועד ההתקשרות.

**להגדרות "גורם מוסמך בשירות", "גורם מוסמך במשרד הבריאות", "נציג משרד הבריאות", ו"השירות" – החוק המוצע מגדיר את כלל הגורמים המקבלים החלטות ומבצעים בפועל את הפעולות השונות בשירות ובמשרד הבריאות.**

**להגדרה "פרטי הבקשה לקבלת סיוע" – בהגדרה זו נקבעה רשימה סגורה וממצה של פרטי המידע שיעביר משרד הבריאות לשירות לשם קבלת סיוע (פרטי המידע שמקבל משרד הבריאות מהשירות ביחס לחולים וביחס לאנשים שבאו עימם במגע קרוב מפורטים בסעיף 4 (א)(2))** פרטי המידע בהגדרה זו כוללים את המידע המזערי החיוני לשם ביצוע פעולות הסיוע על ידי השירות. הרשימה ממצה, ולא יועבר כל מידע שאינו מפורט בה.

**הגדרת "צווי הבידוד" – מונה את שני הצווים מכוח פקודת בריאות העם, 1940, העוסקים בחובת הבידוד בבית או בבית חולים.**

## סעיף 2

סעיף 2 המוצע קובע את המנגנון להכרזה של הממשלה על צורך בהסתייעות בשירות, וזאת בשים לב לחריגות הכרוכה בהסמכת השירות לביצוע פעולות שאינן בליבת יעדו ותפקידיו הרגילים לפי חוק השב"כ, ובהסתייעות בו לצורך צמצום התפשטות מחלה. לפי המנגנון המוצע, הפעלת הסמכויות תהיה כפופה להכרזת הממשלה על כך, לאחר ששוכנעה כי מתקיימות נסיבות המצדיקות זאת. לעניין זה מוצע כי ניתן יהיה להכריז שתי הכרזות שונות: בהתקיים חשש ממשי להתפשטות רחבת-היקף של המחלה, וצורך מידי וממשי לסייע למשרד הבריאות בביצוע חקירה אפידמיולוגית, ניתן יהיה להסמיך את השירות לבצע פעולות סיוע ביחס לכלל החולים. בהתקיים חשש להתפשטות של המחלה שאינו רחב היקף, תוכל הממשלה להכריז על צורך בהסתייעות בשירות במקרים פרטניים וייחודיים בלבד, שבהם לא ניתן להשלים את איתור האנשים שבאו במגע קרוב עם החולה באמצעות חקירה אפידמיולוגית בשיטות האחרות העומדות לרשות משרד הבריאות, וזאת לפי אמות מידה שיקבעו בנוהל משרד הבריאות לפי החוק, על פי המלצת ראש שירותי משרד הבריאות ובהסכמת ראש השירות. בסעיף זה מוצע גם להגדיר את התכלית שלשמה בלבד ניתן יהיה להסתייע בשירות, והיא זיהוי נתוני המיקום של חולים בתקופה של 14 ימים לפני תאריך אבחונם במחלה, וזיהוי האנשים שבאו עמם במגע קרוב באותה תקופה לשם איתור מי שהיו

עלולים להידבק מן החולה.

עוד מוצע לקבוע, ההכרזה תעמוד בתוקפה לתקופה שלא תעלה על 30 ימים, ורשאית הממשלה להאריך את תוקפה לתקופות נוספות שלא יעלו על 30 ימים כל אחת. כמו כן מוצע לקבוע, כי הממשלה לא תכריז על הסמכת השירות כאמור אלא אם שוכנעה כי אין חלופה מתאימה להסתייעות בשירות ביחס לסיכון הנשקף לציבור מהמחלה, ולאחר שהונחה בפנייה המלצת צוות השרים לבחינת החלופות, שמונה לפי סעיף 11. הכרזה לפי סעיף 2 תכנס לתוקף עם פרסומה ברשומות, ותונח על שולחנה של ועדת החוץ והביטחון של הכנסת, סמוך ככל האפשר לאחר החלטת הממשלה על כך.

### סעיף 3

עוד מוצע לקבוע כי אם תמצא הממשלה שהנסיבות המפורטות בסעיף אינן מתקיימות עוד, תבטל את ההכרזה שניתנה, וביטול ההכרזה יכנס לתוקף באופן מידי. סמכות ביטול הכרזה כאמור, תוקנה במקביל גם לכנסת. ביטול ההכרזה יכנס לתוקף עם ההחלטה עליו, והודעה כאמור, תיכנס לתוקפה באופן מיידי, ותפורסם ברשומות בהקדם האפשרי. לאחר ביטול ההכרזה, תהיה הממשלה רשאית לשוב ולחדשה, ככל שישו בו ויתקיימו הנסיבות המצדיקות זאת, וזאת כל עוד החוק עומד בתוקפו.

### סעיף 4

במהלך תקופת תוקפה של ההכרזה כאמור, השירות יוסמך לסייע למשרד הבריאות בביצוע חקירה אפידמיולוגית כמפורט בסעיף 2, באמצעות ביצוע פעולות סיוע קונקרטיים. פעולות הסיוע כוללות בשלב ראשון, קבלת בקשה לסיוע ממשרד הבריאות, שפרטיה הוגדרו בסעיף 1. בהמשך, השירות יעבד מידע טכנולוגי, כהגדרתו בסעיף 1, המצוי בידיו לפי כל דין, אודות החולה ואודות האנשים שבאו עמו במגע קרוב, לצורך איתור פרטי המידע הדרושים למשרד הבריאות, המוגדרים בסעיף קטן (א)(2). יובהר, כי רק המידע הטכנולוגי האמור מוסמך השירות לעבד במסגרת פעולות הסיוע, וזאת בכפוף לכלל ההגבלות המפורטות בחוק לעניין השימוש במידע והעברתו. אין במוצע כדי להסמיך את השירות לקבל או לאסוף כל מידע אחר או נוסף לזה שכבר מתקבל או נאסף בידיו לפי כל דין.

עוד מוצע לקבוע כי השירות יעביר למשרד הבריאות רק את פרטי המידע הדרושים למשרד הבריאות, שהם הפרטים המזעריים ההכרחיים למשרד הבריאות. לגבי חולה - פרטי המידע הדרושים הם נתוני המיקום שלו בתקופה של 14 ימים לפני יום אבחוננו, ולגבי אדם שבא עם חולה במגע קרוב - הפרטים כוללים נתוני זיהוי, התאריך והשעה שבהם היו במגע קרוב אחרון עם החולה, והמיקום שבו התקיים אותו מגע קרוב, והכל ככל שהדבר דרוש ואפשרי.

בנוסף, על מנת לצמצם, ככל הניתן, את הפגיעה בפרטיות, מוצע לקבוע כי פעולות הסיוע



יבוצעו באופן ממוכן (אוטומטי) ככל האפשר, הן במסגרת עיבוד המידע המבוצע בשירות והן במסגרת העברת פרטי המידע הדרושים במענה מהשירות למשרד הבריאות.

## סעיף 5

לאור הצורך של משרד הבריאות בהסתייעות בשירות ונוכח הרגישות המלווה את פעולות הסיוע המבוצעות ע"י השירות ובמטרה לצמצם את הפגיעה בפרטיות, מוצע לקבוע כי פעולות הסיוע של השירות יתבצעו רק על פי בקשה לקבלת סיוע שתוגש בידי נציג משרד הבריאות, באמצעות גורם שיוסמך לכך במשרד הבריאות, לגורם מוסמך בשירות. עוד מוצע לקבוע בסעיף זה כי לצורך שקיפות מול החולה, משרד הבריאות יודיע לחולה שפרטיו הועברו לשירות בבקשה לקבלת סיוע, על כך שעקב אבחוננו כחולה בקורונה הועברו פרטיו לבדיקה באמצעים טכנולוגיים בשירות, וזאת בסמוך להעברת פרטיו לבדיקה כאמור, ותוך יידוע שלו על מטרת הבדיקה והדרך לפנות למשרד הבריאות לבירור פרטים נוספים בעניין. יובהר, כי לא ניתן לשלוח את ההודעה מבעוד מועד, או לבקש ולקבל את הסכמת החולה לפני העברת המידע לשירות, מבלי לפגוע באופן ממשי וקשה ביעילות פעולת הסיוע, שכן כל עיכוב באיתור האנשים שבאו במגע עם החולה עלול לגרום להמשך הפצה של המחלה, ולחוסר יעילות של הסיוע לשם עצירת שרשרת ההדבקה, וכל צמצום של המשך ההדבקה האפשרי ושל מספר האנשים שימשיכו להפיץ את הנגיף, הוא הכרחי, וחייב לקרות בהקדם האפשרי.

## סעיף 6

נוכח הרגישות המלווה את פעולות הסיוע ובמטרה לצמצם ככל הניתן את הפגיעה בפרטיות, מוצע לקבוע בסעיף זה כי במענה לבקשת הסיוע, יעביר גורם מוסמך בשירות לגורם מוסמך במשרד הבריאות, אך ורק את פרטי המידע הדרושים כפי שנקבעו בסעיף 4(א)(2), לגבי החולה ולגבי מי שבא עמו במגע קרוב, ולא יועבר כל מידע אחר.

## סעיף 7

לאחר קבלת פרטי המידע הדרושים, משרד הבריאות ישתמש בפרטים אלה על מנת להודיע לאדם שהיה במגע קרוב עם חולה על כך. ההודעה תכלול מידע על המגע שנמצא, ותיידע את מקבל ההודעה מה החובות החלות עליו עקב קבלת ההודעה, וכיצד לפנות למשרד הבריאות לבירורים נוספים או להגשת 'השגה' – שהיא בקשה לבחינה חוזרת של הנתונים שעל בסיסם קיבל את ההודעה.

על מנת לשמור על פרטיות החולים, מוצע לקבוע כי ההודעה לאדם על כך שהיה במגע קרוב עם חולה, לא תכלול פרטים מזהים על החולה.

מוצע לקבוע בסעיף קטן (ב) כי משרד הבריאות יהיה רשאי להוסיף ולהזכיר לאדם שקיבל הודעה כאמור, את החובות החלות עליו לפי הדין ביחס להודעה זו מכוח צווי הבידוד, דהיינו להיכנס לבידוד, לדווח למשרד הבריאות על הכניסה לבידוד, ולקיים את הוראות הבידוד

לתקופה הנדרשת. עוד מוצע לקבוע בסעיף קטן (ג) כי אדם שקיבל הודעה כאמור יוכל לפנות אל משרד הבריאות ולבקש בדיקה של הנתונים על בסיסם קיבל הודעה, ואם עשה כן יוכל משרד הבריאות, במקרה הצורך ואם לא ניתן לבדוק את ההשגה בדרך אחרת, לפנות לשירות בבקשה לבדוק שנית את הנתונים, והשירות יהיה מוסמך לעשות זאת. משרד הבריאות ישיב להשגות בהקדם האפשרי.

## סעיף 8

נוכח הרגישות בביצוע פעולת הסיוע, מוצע לקבוע כי דרכי הפעולה של השירות בעניין זה יקבעו בנוהל שיאושר על ידי היועץ המשפטי לממשלה. לצורך מניעת חשיפת שיטות ודרכי פעולה של השירות, נוהל זה, בדומה לנהלים אחרים של השירות לפי חוק השב"כ ובהתאם להוראת סעיף 19 לחוק השב"כ, יהיה חסוי וגילוי או פרסומו אסור, כמפורט בסעיף 23 לחוק זה.

## סעיף 9

נוכח רגישות המידע הכלול במסגרת פעולות הסיוע, מוצע לקבוע שמשרד הבריאות יקבע בנוהל שיאושר על ידי היועץ המשפטי לממשלה הוראות לעניין מכלול הפעולות שמבוצעות במשרד הבריאות בנושא – משלב הגשת הבקשה לקבלת סיוע, דרך אופן השימוש בפרטי המידע המתקבלים מהשירות, החזקתם, שמירתם ומחיקתם, וכן את כל ההוראות בחוק מכוח החוק שיש לקבוע בנוהל, ובכללן את ההנחיות הקליניות הקובעות מהו מגע קרוב עם חולה, לעניין זה, אמות המידה לקביעת מקרים פרטניים וייחודיים שיוכלו להיות מועברים לבדיקה בשירות בעת שחלה הכרזה על הפעלה מצומצמת של הסיוע, מכוח סעיף 2(א)(2) לחוק המוצע, לפי המלצת ראש שירותי בריאות הציבור במשרד הבריאות ובהסכמת ראש השירות, וכן הוראות לעניין אופן הטיפול בהשגות כפי שהוסבר בסעיף 7(ג). נוהל משרד הבריאות יפורסם באתר האינטרנט של משרד הבריאות.

בעניין זה יוער כי העברת פרטי החולים לבדיקה בשירות, נעשית משיקולים בריאותיים - אפידמיולוגיים. עם זאת, בפסיקתו, התייחס בית המשפט העליון בין היתר לסוגיית חופש העיתונות, והחשש לחשיפת מקורות ולאפקט מצנן על מקורות עיתונאיים, במסגרת הכרעה בטענות שהועלו בבג"ץ 2187/20. לפי הכרעת בית המשפט, משרד הבריאות יקבל רשימת עיתונאים המחזיקים בתעודת עיתונאי, ואם עיתונאי יאובחן כחולה בנגיף הוא יתבקש להסכים להעברת פרטיו לשירות, ואלה לא יועברו אוטומטית (כפי שנעשה ביחס לחולים אחרים). עוד נקבע כי ככל שהעיתונאי יסרב, תינתן לו שהות בת 24 שעות לפנות לבית המשפט ולקבל צו מניעה בנושא, ובד בבד תיערך לו חקירה אפידמיולוגית אנושית, במסגרתה יתבקש לחתום על הצהרה לפיה הוא מתחייב ליידע בעצמו את מקורותיו העיתונאיים, ככל שבא עמם במגע ב-14 הימים שקדמו לאבחון. יוער, כי פסיקת בית

המשפט העליון בעניין זה מיושמת עתה בכך שמשדד הבריאות קיבל לידיו רשימת העיתונאים מלשכת העיתונות הממשלתית, ופרטיו של עיתונאי שחלה לא נשלחים באופן אוטומטי לבדיקה בשירות, תוך שבמקביל מבוצעת לו חקירה אפידמיולוגית אנושית, כמקובל. לאור פסיקת בית המשפט העליון, נשקל הצורך לקבוע כללים בעניין זה באופן מפורש בהצעת החוק, בין באימוץ ההסדר שבפסיקה (הסדר המצריך פירוט רב ביחס למנגנון הפניה לבית המשפט, הערכאה המוסמכת ועוד), ובין בקביעת הסדר חלופי. לאחר בחינה כאמור, ותוך הכרה בחשיבות חופש העיתונות, ובהינתן שמדובר בחוק שהוא הוראת שעה זמנית וחריגה, נמצא כי אין מקום לעגן בהצעת החוק הוראה מיוחדת בנושא העיתונאים, דווקא. עם זאת, מובן כי אין בכך לגרוע מהמשך היישום של פסק הדין בעניין זה, כפי שמיושם כרגע. ממילא, מתן הסמכות לשירות לסייע למשדד הבריאות אינה שוללת ממשדד הבריאות את האפשרות בכפוף לכל כללי המשפט המינהלי ולפי שיקול דעתו המקצועי, שלא להגיש בקשה לקבלת סיוע ביחס לחולים מסויימים, וזאת מסיבות ענייניות ורלוונטיות, העשויות להיות אפידמיולוגיות או משפטיות.

נוהל משדד הבריאות יפורסם באתר האינטרנט של משדד הבריאות.

## **סעיף 10**

השירות מוסמך מלכתחילה לבצע את פעולות הסיוע בלבד. עם זאת ולמען הסר ספק מוצע לקבוע מספר סייגים והבהרות לעניין זה. האחד, השירות לא יעמוד בקשר כלשהו עם חולה או אנשים שבאו עמו במגע קרוב. השני, השירות לא יעסוק בפעילות פיקוח ואכיפה על הפרת חובת בידוד ולא יסייע בפעילות כזו. אין בחוק כדי להסמיך את השירות לסייע בפעילות פרט לזו שהוסמך לבצע כפי שנקבע בסעיף 4. יובהר, כי העברת המידע למשדד הבריאות – ומשלוח הודעה על ידי משדד הבריאות לחולה ולאנשים שבאו עימו במגע, אינם מהווים עמידה בקשר של השירות עם החולה או עם אותם אנשים.

## **סעיף 11**

נוכח רגישות ההסמכה, מוצע לקבוע בחוק כי לצורך בחינת הצורך בהמשך ההסתייעות בשירות לפי החוק, הממשלה תמנה צוות שרים אשר יבחן באופן רציף את הצורך בהמשך הסתייעות בשירות בשים לב למצב התחלואה במדינה, תרומת פעולות הסיוע לצמצום התפשטות המחלה, קיומן של חלופות להסתייעות כאמור ולפגיעה בזכות לפרטיות. יובהר, כי לא ניתן לאמוד את הצורך בהסתייעות במספרים מוחלטים ויש להותיר מקום לשיקול דעת של צוות השרים נוכח מאפייניה המשתנים והנלמדים של המגיפה.

הצוות ידווח לממשלה בעניין אחת לחודש, על מנת שתבחן את הצורך בהמשך ההסתייעות בשירות. כמו כן, כאמור בסעיף 2 להצעת החוק, הכרזת הממשלה כי נדרש חידוש הפעלת סמכויות השירות לפי חוק זה, מותנית בהגשת המלצות של צוות השרים בעניין.

## **סעיף 12**

במטרה להגן ככל הניתן על פרטיות הציבור ולמנוע חשיפה של מידע פרטי ואישי המתקבל במסגרת פעולות הסיוע, בפני מי שאינו מורשה לכך בשירות, מוצע לקבוע כי פרטי הבקשה לקבלת סיוע ממשרד הבריאות לשירות ופרטי המידע הדרושים במענה לבקשת הסיוע, יישמרו בשירות במחשבי השירות בלבד, ובנפרד מכל מידע אחר המצוי ברשות השירות לפי כל דין.

כמו כן, מוצע לקבוע כי השירות ישמור את המידע האמור לתקופה קצובה של 14 ימים בלבד מיום העברת פרטי המידע הדרושים למשרד הבריאות. השמירה ל 14 ימים דרושה על מנת לאפשר ביצוע בדיקות חוזרות ובירורים הנוגעים לפעולות הסיוע, ככל שאלו ידרשו על ידי משרד הבריאות או עקב השגה, לאורך תקופת הבידוד המחויבת לפי דין. בתום התקופה מידע זה יימחק.

עוד מוצע לקבוע, כי השירות לא ישמור כל פרטי מידע שאינם דרושים למשרד הבריאות, שיתכן ויעלו מביצוע פעולות הסיוע.

### **סעיף 13**

מוצע לקבוע במפורש כי השירות יעשה שימוש בפרטי בקשה לקבלת סיוע שמתקבלים ממשרד הבריאות, ובפרטי המידע שהופקו מפעולות הסיוע ומועברים למשרד הבריאות - לצורך ביצוע פעולות הסיוע בלבד.

במטרה לצמצם, ככל הניתן, את מספר האנשים הנחשפים למידע, מוצע לקבוע בסעיף קטן (ב) ו-(ג) כי רק בעלי תפקידים בשירות שיוסמכו לכך יהיו רשאים לבצע את פעולות הסיוע, ורק הם יהיו מורשי גישה למידע. לפני הסמכתם יחתמו בעלי התפקידים כאמור על התחייבות לשמירה על סודיות, בה תובהר להם המשמעות הפלילית של שימוש במידע בניגוד לחוק זה.

כמו כן, לצורך בקרה פנימית של השירות על ביצוע פעולות הסיוע על ידי בעלי התפקידים שהם גורמים מוסמכים בשירות, מוצע לקבוע כי פעולות שיעשו על ידי בעלי התפקידים אלו לפי הוראות החוק, יתועדו באופן ממוחשב במערכות השירות.

### **סעיף 14**

מוצע לקבוע בסעיף זה הוראות לאבטחת המידע הנשמר במשרד הבריאות והגנה על פרטיות המידע וחיסיון נתוני הזיהוי של החולים ושל האנשים שבאו איתם במגע. מוצע לקבוע הגבלות על תקופת השמירה של פרטי המידע הדרושים המתקבלים מהשירות, ומחיקתם בתום תוקפו של החוק. זאת, תוך מתן אפשרות למשרד הבריאות לשמור פרטי מידע אלו לפרק זמן של 60 ימים לצורך תחקיר פנימי שיבצע משרד הבריאות ביחס לפעולות שביצע לצמצום התפשטות מחלת הקורונה, לרבות הפעולות שבוצעו מכוח החלטת הממשלה 4950 וחוק זה, ופעולות אחרות שנעשו במסגרת המאבק במגיפה. אף כי יתכן שחלק מפעולות

התחקיר יכולות להיעשות במידע שעבר התממה (אנונימיזציה), יש הכרח לשמור את המידע לצרכי התחקיר הפנימי, על מנת להבטיח כי לא תיפגע היכולת להפיק לקחים מהאירוע, לתועלת הציבור בכללותו ולקראת אירועים דומים בעתיד. יובהר כי שמירת המידע אינה למטרות מחקר, אלא תחקיר פנימי בלבד. בתום התקופה שנקבעה המידע ימחק, ונציג בכיר של משרד הבריאות אחראי לוודא את המחיקה.

### **סעיף 15**

נוכח רגישות המידע ובמטרה לצמצם, ככל הניתן, את הפגיעה בפרטיות ואת מספר האנשים הנחשפים למידע, מוצע לקבוע כי המנהל הכללי של משרד הבריאות יסמיך בעלי תפקידים במשרד, שרק הם יהיו רשאים לעיין בפרטי המידע הדרושים, המתקבלים מן השירות, וזאת לשם ביצוע מגוון הפעולות הנדרשות לשם טיפול בבקשות לקבלת סיוע, קבלת המידע מהשירות, משלוח ההודעות לחולים ולאנשים שבאו איתם במגע קרוב, טיפול בהשגות, פעולות לאבטחת מידע, ולבקרה, פיקוח ודיווח על הפעילות, כמתחייב מהחוק. גם בעלי תפקידים אלו יחתמו טרם הסמכתם, על התחייבות לשמירה על סודיות, בה תובהר להם המשמעות הפלילית של שימוש במידע בניגוד לחוק זה.

### **סעיף 16**

בסעיף זה מוצע לקבוע כי השירות לא יעביר כל מידע שהתקבל או נוצר לפי חוק זה, למעט העברת פרטי המידע הדרושים למשרד הבריאות לפי סעיף 5, ומשרד הבריאות לא יעביר מידע שקיבל מהשירות לכל גורם.

עם זאת מובהר כי משרד הבריאות רשאי לכלול פרטי אדם שהיה במגע קרוב עם חולה, ברשימת חייבי הבידוד המתנהלת לפי הוראות פקודת בריאות העם וצווי הבידוד, והאיסור על העברת המידע אינו חל ביחס להכללת פרטי אדם ברשימה זו, ואינו חל ביחס להעברת הרשימה, לפי הוראות הדין.

### **סעיף 17**

מוצע לקבוע הוראות סודיות מחמירות והוראות מפורטות על הגבלת השימוש במידע לפי חוק זה. כמו כן, מוצע לקבוע שהמידע הוא חסוי בפני כל אדם, לרבות בהליך משפטי ובכלל זה חקירה על פי דין, ולא יתקבל כראיה במשפט. כאמור לעיל, רשימת החייבים בבידוד מוחרגת מכלל זה, שכן היא מנוהלת מכוח דין אחר, ומכילה מידע ממקורות שונים, ולא רק מידע שהגיע מהשירות. משרד הבריאות עושה ברשימה שימוש לתכליות מותרות ובהתאם לדין בלבד, ולא לפי חוק זה. משכך, לא נמצא מקום להחיל את הוראות החסיון והסודיות המחמירות מכוח חוק זה, על מידע שעניינו עצם הכללתו של אדם ברשימה. יובהר למען הסר ספק כי על המידע הכלול ברשימת חייבי הבידוד חלות הוראות סודיות ופרטיות, והגבלת העברה לפי כל דין, ובפרט לפי חוק הגנת הפרטיות, התשמ"א – 1981.

## **סעיפים 18-21**

נוכח חריגות הסמכת השירות בנושא, וכן לנוכח רגישות המידע ולצורך פיקוח ובקרה אפקטיביים של הממשלה והכנסת, מוצע לקבוע מנגנון דיווח עתי ובלוחות זמנים קצרים הן של השירות והן של משרד הבריאות. הדיווח יהיה לוועדת הכנסת לענייני השירות אחת לשבועיים, וליועץ המשפטי לממשלה אחת לשבוע. דיווחים אלה יכללו מידע אודות הפעילות, וכן נתונים שיאפשרו להצביע על מידת היעילות של ההסתייעות בשירות ועל המשך הצורך בהסתייעות כאמור. מוצע כי הדיווחים יוגשו לגורמים האמורים על ידי ראש השירות ועל ידי נציג משרד הבריאות או מי מטעמו.

כן מוצע לקבוע חובת דיווח של ראש השירות ושל נציג משרד הבריאות על מחיקת המידע, השירות נדרש למחיקת המידע באופן שוטף בחלוף 14 יום מהעברת פרטי המידע הדרושים למשרד הבריאות, וידווח על כך במסגרת הדיווח השוטף לפי סעיף 18. בחלוף 14 יום. משרד הבריאות נדרש במחיקת פרטי המידע הדרושים לכל המאוחר 60 יום לאחר תום תקופת תוקפו של החוק, וידווח על סטטוס מחיקת המידע בתוך 7 ימים ממועד מחיקת המידע.

## **סעיף 22**

נוכח רגישות המידע בהיבטי הגנה על הפרטיות והחומרה היתרה שיש בהפרת הוראות חוק זה, מוצע לקבוע כי אדם שגילה מידע שהגיע אליו לפי חוק זה או עשה בו שימוש בניגוד להוראות החוק, מהווה עבירה פלילית אשר עונש מאסר בצידה.

## **סעיף 23**

מוצע לקבוע כי במילוי תפקידו של השירות לפי חוק זה, יחולו על השירות ועל עובדיו הוראות חוק שב"כ. כמו כן, מוצע להבהיר כי אין בחוק זה כדי לגרוע מאחריותו או מסמכותו של כל גוף אחר לפי כל דין.

## **סעיף 24**

מוצע לקבוע, כי ראש הממשלה, בהיותו השר הממונה על השירות, יהיה הממונה על ביצועו של חוק זה.

## **סעיף 25**

נוכח מצב התחלואה בעת הנוכחית, ובהתאם להסמכת השירות לסייע למשרד הבריאות במתכונת מצומצמת לפי החלטת ממשלה מס' 23, מוצע לקבוע כי עם כניסתו לתוקף של חוק זה, יראו כאילו ניתנה הכרזה של הממשלה לפי סעיף 2(א) לתקופה של 30 יום.

לאור הצורך לשמור את פרטי הפניה לבקשת הסיוע ופרטי המידע הדרושים כמפורט בסעיף 6, ומאחר שחוק זה מסמיך את השירות להמשיך ולבצע את פעולות הסיוע באופן רציף מאז

החלטה 4950, כפי שהוארכה מעת לעת, ומאחר שתכלית שמירת המידע לפי חוק זה זהה לזו שבהחלטת ממשלה 4950, מוצע לקבוע כי הוראות לעניין שמירה ומחיקת מידע כאמור יחולו גם על מידע שהתקבל, נאסף, נשמר או עובד לפי החלטת ממשלה מס' 4950, וכן לפי החלטות הממשלה שהאריכו את תוקפה של החלטה זו.

עוד מוצע לקבוע, כי בעלי התפקידים בשירות ובמשרד הבריאות שהוסמכו לפי החלטת ממשלה מס' 4950, והסמכתם לא בוטלה, יראו בהם כגורמים מוסמכים לפי חוק זה.

## **סעיף 26**

נוכח רגישות ההסמכה מוצע לקבוע את החוק כהוראת שעה לתקופה קצרה של 3 חודשים. ככל שהדבר יהיה נחוץ נוכח רמת התחלואה והעדרן של חלופות מתאימות, הממשלה תהיה רשאית לבקש מהכנסת להאריך את תוקפו של חוק זה לתקופה נוספת אחת שלא תעלה על 3 חודשים, באמצעות הנחת הבקשה על שולחן ועדת החוץ והביטחון של הכנסת, והחלטת הכנסת תתקבל על בסיס המלצת הועדה.