



מצחיר הממשלה

ירושלים, כ"ז באול התש"ף
16 בספטמבר 2020

דחווי!
משאל טלפון

אל: חבריו הממשלה

שלום רב,

הندון: תקנות סמכויות מיוחדות להטמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)
(הגבלת שהייה במרחב הציבורי והגבלה פעילות), התש"ף-2020
- משאל טלפון

מצורפת הצעה בנושא שבנדון אשר שר הבריאות מבקש להביאה להחלטת הממשלה.
בהתאם לסעיף 19(א) בתקנון לעבודת הממשלה אודה לכם אם תאשרו את ההצעה בהקדם האפשרי לטלפון 02-6705532 או לקבוצת "ממשלה ישראל" שחברים בה חברי הממשלה בלבד.

בברכה,

צחי ברורמן
מצחיר הממשלה

העתקים: היוזץ המשפטי לממשלה
滿席代理總理室, 電信部, 電信部

**תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלה
שהייה במרחב הציבורי והגבלה פועלות), התש"ף-2020**

הצעה להחלטה

מְחַלֵּיט יִסְמָ:

1. להתקין את תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הגבלה שהייה במרחב הציבורי והגבלה פועלות), התש"ף (להלן: "התקנות"), בנוסח שלහן.
2. להביא את התקנות לאישור ועדת חוקה, חוק ומשפט בלויוי דברי הסבר והתשתיית העובדתית שבבסיס ההצעה להתקין את התקנות, כאמור בחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף - 2020 (להלן: "החוק").
3. ככל שלא תתקבל החלטה של ועדת חוקה, חוק ומשפט בתוך 24 שעות מהמועד שהוגש לה לעניין אישור התקנות – לפרסם את התקנות ברשותו.

להלן נוסח התקנות:

**תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)
(הגבלה שהייה במרחב הציבורי והגבלה פועלות), התש"ף-2020**

בתווך סמכותה לפי סעיפים 4, 6, 7, 8, 9, 11, 12, 23, 24, 25 ו- 27 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020¹ (להלן – החוק), [ובאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת/ והחוק], ולאחר שהתקיים האמור בסעיף 4(ד)(2)(א) לחוק, מתקינה הממשלה התקנות אלה:

בתקנות אלה –

הגדרות

"אנשים הגרים באותו מקום" – בני אותו תא משפחתי או יחידים השוהים יחד במקום מגוריים או במקום שהוא קבוע אחד וכן אדם עם מוגבלות ומלווה הדרosh לו מחמת מוגבלותו;

"בעל תפילה" – חזן שעובר לפני התيبة בתפילות הימים הנוראים או בעל תקיעה המiomן בתקיעת שופר בראש השנה;

¹ ס"ח התש"ף, עמי 266 ועמ' 378.

"הוראות המנהל" - לפי סעיף 20 לפקודת בריאות העם,

²; 1940

"התקהלות" – כהגדرتה בחוק,מעט שהיא בסמכות
של אנשים הרים באותו מקום;

"המנהל" – כהגדרתו בסעיף 2 לפקודת בריאות העם
1940, וכי הוא הסמיכו לעניין סעיף 20 לפקודה

האמורה;

"מקום ציבורי או עסק" – מקום הפתוח לציבור, או בית
עסק, לרבות מקום הפתוח לציבור או בית עסק המזוי
בתוך תחנת תחבורה יבשתית כהגדרתה בתקנות סמכיות
מיוחדות להטבות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת
שעה)(הגבלה פועלות בתחום התחבורה), התש"ף-2020³,
או בתוך שדה תעופה בינלאומי כהגדרתו בתקנות סמכיות
מיוחדות להטבות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת
שעה)(הגבילות על הפעלת שדות תעופה וטיסות), התש"ף-
2020 ולמעט מקום כאמור שניין בו שירות רפואי;

"צו בידוד בית" – צו בריאות העם (נגיף הקורונה
 החדש)(בידוד בית והוראות שונות)(הוראת שעה), התש"ף-
2020⁴;

"רופא מחוץ" – לרבות סגנו;

"ראש השירות" – ראש שירות בריאות הציבור במשרד
 הבריאות או סגנו.

לא יצא אדם למקום המגורים או למקום שהוא קבוע אחר
(להלן – מקום מגורים) למרחב הציבור אלא לאחת
 מהפעולות או המטרות האלה :

(1) הגעה של עובד, מועמד לעבודה או מועמד להליכי
 מינוי, למקום העבודה, שהוא רשאי לעבוד בו לפי כל דין,
 ויציאת חיליל לשם ביצוע תפקידו במסגרת שירותו;

הגבלת יציאה למרחב
 הציבור

² ע"ר 1940, תוס' 1, עמ' 191.

³

⁴ ק"ת התש"ף, עמ' 516.

(2) ה策劃ות בתרופות, במזון ובמוצרים חיוניים וקבלת שירותים חיוניים, וכן תיקונים הנדרשים לשם אספקה שותפת של שירותי כאמור;

(3) קבלת טיפול רפואי, טיפול סוציאלי חיוני או רפואי משלימה;

(4) תרומת דם;

(5) הגעה לפעילויות או מוסד שפעילות מותרת לפי תקנות סמכויות מיוחדות להתקומות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מוסדות חינוך), התש"ף-2020⁵, ובהתאם להוראות התקנות האמורות;

(6) ביקור של אדם עם מוגבלות השווה במסגרת חז' ביתית כמפורט בפרט 11(ב)(נ) לחוק סמכויות מיוחדות להתקומות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), תש"ף-2020 על ידי בני משפחתו מדרגה ראשונה או על ידי אפוטרופסו, או ביקור של אדם עם מוגבלות אצל בני משפחתו מדרגה ראשונה או אצל אפוטרופסו, בכפוף להוראות צו בידוד בית ולתנאים שייקבעו לשם שמירה על בריאות השוהים במסגרת הרווחה בהוראות המנהל.

(7) השתתפות בברית או בהלויה;

(8) יציאת אישة לטבילה במקווה טהרה;

(9) יציאת בעל תפילה ובני ביתו הגרים עימיו, שקיבל אישור ליציאתו, לשם כך מאות השר לשירותי דת או גורם מקצועי שמיינה לשם כך, לצורך השתתפות בתפילה במקומות האמורים בתקנה 4(ב);

(10) העברה של קטין בין הוריו החיים בנפרד או העברת של קטין שההוראה האחראי עליו נדרש לצאת לצורך חיוני ואין במקום המגורים האחראי שניtin להשאיר את הקטין בהשגתו;

(11) טיפול חיוני בבעל חיים;

- (12) הגעה למשכן הכנסת;
- (13) השתתפות בהפגנה;
- (14) הגעה להליך משפטו שלוותו אדם הוא צד לו, בעל מעמד בו או שהוא נדרש להשתתף בו;
- (15) סיוע לאדם שיש לו קשיי או מצוקה הדורשים סיוע;
- (16) יציאה לשדה תעופה לצורך טיסה, עד 8 שעות לפני موعد הטיסה;
- (17) יצאה ממקום שהיה קבוע אחד למשנהו, ובכלל זה יצאה למקום מגוריים למקום בידוד כמשמעותו בצו בראיות העם, יצאה ממוסד חינוכי או טיפול המשמש במקום שהיה קבוע למקום מגוריו ומעבר דירה;
- (18) יצאה לצורך פעילות ספורט של יחיד או אנשים הגרים באותו מקום, מקום המגורים, שלא באמצעות כלי רכב ממונע;
- (19) יצאה למרחק של עד 500 מטרים ממקום המגורים;
- (20) יצאה של אדם עם מוגבלות, שמחמת מוגבלותו נדרשת יציאתו למרחב הציבורי למרחק העולה על 500 מטרים ממקום מגוריו, יחד עם מלאוה אחד, שלא באמצעות כלי רכב ממונע;
- (21) יצאה לאזכרה לחלי מלחמת יום הכיפורים של בני משפחה מקרבה ראשונה.

ambiligroru מהאמור בתקנה 2 -

כללי התנאות
במרחב הציבורי

- (1) השווים למרחב הציבורי ישמרו, ככל האפשר, על מרחק של 2 מטרים לפחות בין אדם לאדם, למעט אנשים הגרים באותו מקום;
- (2) השווים במקום ציבור או עסק ישמרו, ככל האפשר, על מרחק כאמור בתקנות משנה (א), למעט אנשים הגרים באותו מקום.

ambil לגורע מהאמור בתקנה 2, לאקיימים אדם ולא ישתתף בהתקהלוות, כולל תפילה או טקס דתי, שמספר האנשים בה עולה על ההתקהלוות המותרת, במרחב הציבורי, למרחב הפרטי או במקום ציבורי או עסקי; לעניין זה, "התקהלוות מותרת" – עד 20 אנשים בשטח פתוח ועד 10 אנשים במבנה, ואם מקום התקהלוות כולל גם מבנה וגם שטח פתוח – עד 20 אנשים.

איסור התקהלוות
במרחב הפרטי
והציבורי ובמקומות
ציבורי או עסקי

על אף האמור בתקנת משנה (א), תפילה שמתקימת בתקופה שמיום כי"ט באול התש"ף (18 בספטמבר 2020), בשעה 17:30, עד יומם כי בתשרי התשפ"א (20 בספטמבר 2020), בשעה 00:20, או בתקופה שמיום כי בתשרי התשפ"א (27 בספטמבר 2020), בשעה 00:00, עד יומם כי בתשרי התשפ"א (28 בספטמבר 2020), בשעה 20:00, תתקיים לפי האמור בתקנת משנה (א) או לפי אחד מלאה:

בשטח פתוח, בחלוקת לקבוצות נפרדות במתחמים שונים שבכל אחת מספר האנשים אינו עולה על 20; תפילה כאמור תתקיים בכפוף לתנאים הבאים, ועל פי הוראות המנהל בין היתר לעניין מניעת הדבקה וכלי הגינה:

- (א) שמירת מרחק של 2 מטרים לפחות בין מתחים למתחים;
- (ב) סימון כל מתחים בסימון פיזי כגון חבל או סרט;
- (ג) הושבה בקבוצות קבועות, ובהושבת אנשים שאינם גרים באותו מקום יישמר מרחק של 2 מטרים לפחות, ככל הנិtan, וכל הפחות כיסא ריק ביניהם;
- (ד) מינוי ממונה קורונה למקום וכן סדרנים לשמירת החלוקה למתחמים והוושבה בקבוצות קבועות;
- (ה) לא יוגש מזון לצריכה במקום;
- (א) במבנה, בכפוף לתנאים המפורטים בפסקת משנה (ב) בהתאם לרמת התחלואה ברשות המקומית בה מתקימת התפילה, כמוポート להלן:

(1) ברשות מקומית או במקום בעל רמת תחלואה גבוהה במיוחד, המפורטים בתוספת הראשונה - בקבוצות נפרדות שמספר האנשים בכל אחת מהן אינו עולה על 10 ; מספר הקבוצות המרבי, יהיה בהתאם למספר הכניסות הקיימות במבנה מוכפל ב-3 בעבר כל כניסה נוספת שקיימת מראשונות, ומוכפל ב-2 בעבר כל כניסה נוספת שקיימת במבנה, והכל בלבד שמספר האנשים הכלול לא יעלה על יחס של אדם אחד לכל 4 מ"ר מהשתח באולם שמיועד לתפילה ;

(2) ברשות מקומית שאינה כאמור בפסקת משנה (א) - בקבוצות נפרדות שמספר האנשים בכל אחת מהן, אינו עולה על 25 ; מספר הקבוצות המרבי המותר הוא כמספר הכניסות הקיימות במבנה מוכפל ב-2, והכל בלבד שמספר האנשים הכלול לא יעלה על יחס של אדם אחד לכל 4 מ"ר מהשתח באולם שמיועד לתפילה.

(ב) תפילה במבנה לפי פסקת משנה (א), תתקיים בהתאם להוראות אלה ולהוראות המנהל בין היתר לעניין מניעת הדבקה וכלי הגינה :

(1) הושבה במתחים קבועות, ובכל קבוצה מספר האנשים יהיה בהתאם למספר האנשים בקבוצה האמור בפסקת משנה (א), לפי העניין, ולכל קבוצה יוקצה פתח כניסה ;

(2) בהושבת אנשים שאינם גרים באותו מקום ישמר ביניהם מרחק של 2 מטרים, ככל האפשר, ולכל הפחות מרחק של שני כיסאות ביניהם ;

(3) סימון כל מתחם על ידי מחיצות ניילון כך שלא יתאפשר מעבר בין מתחים למתחים ; במבנה שבוobo קיימת מערכת כיבוי אוטומטי (ספרינקלרים) או מערכת גילוי אש ועשן, המכילה תותקן מכיוון הרצפה ועד לגובה של 50 ס"מ מתחת לגובה התקורה לכל היותר ; במבנה כאמור שהותקנו בו מחיצות, תיאסר הדלקה ושימוש באש, לרבות הורות נרות דלקים ;

(4) שמירת מרחק של 2 מטרים לפחות בין מתחים למתחים ;

(5) מינוי ממונה קורונה למקום שייהי אחראי להסדרת כניסה המתפללים והתנאים הנדרשים ;

(6) הצבת שלט בכניסה למבנה ובו יצוין גודל המבנה,
מספר השוהים המותר, כליל ההתנהגות המחייבים במקום
ושם ממונה הקורונה.

(7) לא יוגש מזון לצריכה במקום.

(א) לא ישאה אדם, כמעט מפעיל המקום או מי מטעמו,
במקום ציבורי או עסקי שפתיחתו לציבור אסורה לפי תקנה
7.

איסור שהייה במקום
שפתחתו לציבור
אסורה או בחוף ים

(ב) גורם מוסמך כאמור בתקנה 18(א) יסביר לאדם
השואה במקום שפעילותו אסורה, בニיגוד לתקנת משנה (א),
את איסור השהייה במקום ואת משמעות המשך שהייתה
במקום.

(ג) לא ישאה אדם, כמעט מפעיל המקום או מי מטעמו,
בחוף ים, כמעט לצורך פעילות כאמור בתקנה 2(1) או (18).

(ד) לא ישאה אדם בבית מגורים שאינו מקום מגוריו,
למעט למטרות המפורטות בתקנה 2(1) עד (18).".;

נаг בנסיעה ברכב פרטי לא ישיע יותר מ-2 נוסעים באותו
רכב, נוסף על הנהג, כמעט אנשים הגרים באותו מקום;
ברכב פרטי הכלול יותר מספק אחד, ניתן להסיע
נוסע אחד נוסף בכל ספסל כאמור ובלבד שישב בספסל
נפרד; תקנה זו לא תחול במקרה שיש צורך חיוני בנסיעה של
מספר אנשים העולה על האמור.

הגבלות על נסיעה
בכלי תחבורה פרטי

לא יפעיל אדם מקום ציבורי או עסקי, בדרך של פתיחתו
לציבור, ובכלל זה מקום בילוי, מסחר, תרבות, תיירות או
פנאי, בית אוכל, בריכת שחיה, מכון כשר וסטודיו, לרבות
בית מלון, אכסניה, פנסיון או יחידת אירוח, והכל לפחות
מקום ציבורי או עסקי כמפורט להלן:

הגבלות פעילות
במקומות ציבורי או
עסקים

(1) מקום שעיקרו עסקו מכירת מזון, בית מרקחת, מכון
אופטיקה או חנות שעיקרו עסקה מכירת מוצריigiיניה;

(2) מקום למתן טיפול רפואי או רפואי, באמצעות מתן
טיפול למטופ אחד או לאנשים הגרים באותו מקום;

(3) מקום שעיקרו עסקו מכירת מוצרי חיים חיוניים
لتחזוקת הבית, מכבסה מכירת מוצרי תקשורת או
מחשבים או מעבדה לתיקון מוצרי תקשורת או מחשבים;

(4) קבלת קהל במקומות העבודה המפורט בתוספת השנייה לתקנות סמכויות מיוחדות להתקומות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות במקומות העבודה), התש"ף-⁶ 2020, לשם מתן שירות רפואי לציבור שלא ניתן לספקו מרוחק או מתן שירות רפואי לאדם שלא יכול לקבלו מרוחק, באופן מקוון או טלפון;

(5) מסגרת רוחה וכן גופים, קיום פעילות, שירותי ותוכניות המנויים בסעיף 11(ב) לחוק, למטרת מתן שירות סוציאלי רפואי;

(6) מקום המשמש לאימון ספורט, אשר המנהל הכללי של משרד התרבות והספורט אישר כי הוא משמש עבור אימון של ספורטאי תחרותי; לעניין זה, "ספורטאי תחרותי" - ספורטאי המחזיק באישור של איגוד או התאחדות, כהגדратם בחוק הספורט, התשמ"ח-1988⁷ (להלן - חוק הספורט), המאשר כי הספורטאי עומד בתנאים אלה: הספורטאי היה רשום באיגוד או בהתאחדות כאמור, עבר מועד תחילתן של תקנות אלה, הספורטאי נמצא כשיר לפי סעיף 5 לחוק הספורט, ובוטה לפי סעיף 7 לחוק הספורט, והכל בלבד שהתקיים בו אחד מהלאה:

(א) לעניין ענף ספורט אישי - הספורטאי קיבל חלק ב-4 תחרויות לפחות במהלך השנים 2019-2020;

(ב) לעניין ענף ספורט קבוצתי - הספורטאי היה רשום בטופס המשחק של הקבוצה ב-6 תחרויות לפחות במהלך השנים 2019-2020.

(7) בית מלון, פנסיון, אכסניה או יחידת אירוח (להלן - מיתקן אירוח) שהוא אחד מהלאה:

(א) מיתקן אירוח המיועד לאירוע אורחים אשר בית המלון משמש בעבורם חולפת מגורים, בין לתקופה קצרה ובין לתקופה ממושכת, בין שהם תושבי הארץ ובין שלא, כל זאת תוך התחשבות בתפקדים או עיסוקם או מטרת שהייתם בארץ, ובבד של יפעלו מיתקנים משותפים ובכלל זה חדר אוכל, בריכת שחייה ומכוון כושר;

⁶ ק"ת התש"ף, עמי 1950.
⁷ ס"ח התשמ"ח, עמי 122.

(ב) מיתקן אירוח המועד לשימוש של מטופלים ובני משפחותיהם, הסמוך למוסד רפואי;

(ג) מיתקן אירוח המשמש כמקום לבידוד מטעם המדינה.

(8) קבלת קhal במקומות העבודה ציבורי לשם קבלת שירות שלא ניתן לספקו בדרך אחרת או לצורך מתן שירות חיוני לאדם שלא יכול לקבלו מרחוק ובאופן מקוון או טלפון, בלבד שהמנהל ישתכנע כי מתן שירות כאמור עלול לפגוע בזכור או במשק; לעניין זה, "מקום עבודה ציבורי" – משרד ממשלתי לרבות ייחdet סמך ורשות מקומית".

מחזיק או מפעיל של מקום ציבורי או עסק, שלא נאסרה הפעלתו בדרך של פтиחה לציבור לפי תקנה 7, לא יפעיל את המקום בדרך של פтиחתו לציבור אלא בכפוף לקיום הוראות אלה:

המחזיק או המפעיל של המקום יגיש לרשות המקומית, לפני פתיחת המקום לציבור, הצהרה חותמה בנוסח הקבוע בתוספת השנייה, ולפייה הוא עומד בתנאים המפורטים בפסקאות (2) עד (8) לתקנה זו, בתקנה 7 ובתקנה 9; הצהרה כאמור תוגש באמצעות טופס מקוון המצו依 באתר משרד הכלכלה והעשייה או באמצעות טופס שיהיה זמין במשרדי הרשות המקומית (להלן – טופס ההצהרה); ההצהרה תישלח על ידי משרד הכלכלה והעשייה לרשות המקומית באופן מקוון, להמשך טיפולה של הרשות המקומית על פי דין, ובכלל זה היבטי הפיקוח אל מול הגורם האחראי על המקום;

המחזיק או המפעיל של המקום ימנה אדם שיהיה אחראי על ביצוע הפעולות המפורטות בתקנה זו (להלן – ממונה קורונה) וימסור את שמו בטופס ההצהרה;

בדלק שירות, אם ישנו במקום, יתקן המחזק או המפעיל של המקום מחייבת למניעת העברת رسס בין נתן השירות למקבל השירות; במבנה שבו קיימת מערכת כיבוי אוטומטי (ספרינקלרים) או מערכת גלי אש ועשן, המחייבת תוכנן מכיוון הרצפה ועד לגובה של 50 ס"מ מתחת לגובה התקירה לכל יותר;

בטרם כניסה למקום:

הוראות להפעלת
מקום ציבורי או
עסקי הפתוח לציבור

המחזיק או המפעיל של המקום, או מי מטעמו, ישאל את הנכנסים, למעט עובדי המקום, ולענין קטין – לרבות את האחראי על הקטין, את השאלות האלה:

האם אתה משתעל?

האם חום גופך הוא 38 מעלות צלזוס ומעלה או האם היה לך חום כאמור ב-48 השעות האחרונות?

האם הייתה ברגע הקרוב עם חולה קורונה בשבועיים האחרונים?

המחזיק או המפעיל של המקום, או מי מטעמו, לא ייתיר כניסה למקום למי שלא השיב בשלילה על כל אחת מהשאלות, למעט אדם שהшиб שהוא משתעל בשל מצב רפואי כגון אסתטמה או אלרגיה אחרת;

המחזיק או המפעיל של המקום יסדיר ביצוע של מדידת חום באמצעות פולשני לנכנסים למקום, ככל האפשר; בוצעה מדידת חום כאמור, לא יותר כניסה אדם עם חום גבוה של 38 מעלות צלזוס ומעלה;

המחזיק או המפעיל של המקום לא יכנס למקום אדם שאינו עוטה מסכה והmachoib בעטיית מסכה בהתאם להוראות סעיף זה לצו בידוד בית, ולא ייתן שירות לאדם שאינו עוטה מסכה כאמור;

המחזיק או המפעיל של המקום יתלה במקומות בולטים לעין במקום, לרבות בכניסה אליו, שלט בדבר חובת עטיית מסכה במקום;

אם יש במקום מערכת כריזה – המחזק או המפעיל של המקום יודיע באמצעותה, אחת לחצי שעה לפחות, על חובת עטיית המסכה;

המחזיק או המפעיל של המקום יפעל, ככל האפשר, לשימירת מרחק של 2 מטרים לפחות בין אנשים שאינם גרים באותו מקום, לרבות בתורים, וכן יפעל ככל האפשר למניעת הצטופפות של השוהים במקום מסוים, לרבות הצטופפות בכניסה למקום;

המחזיק או המפעיל של המקום יסמן במקומות המיועדים לתור, סימן מקומות לעמידת המתינים למרחק של 2 מטרים זה מזו ; החזיק או המפעיל של המקום יציב במקום בולט לעין, שלט לעניין שמירה על מרחק כאמור ;

אם מצויה מעלית במקום, החזיק או המפעיל של המקום יתלה שלט בכניסה למעלית, ובו יצוין מספר הנוסעים המותר שלא יעלה על מחצית מהמספר המרבי המותר לפי הוראות יצרן המעלית אלא אם כן כל הנוסעים הם אנשים הגרים באותו מקום ;

המחזיק או המפעיל של המקום יקפיד על שמירת כללי היגיינה במקום וינחה את עובדיו בעניין זה, לרבות הקפדה על חיטוי משטחים פנימיים באופן תדר, ולא פחות מפעמיים ביום וכן לאחר סיום יום הפעולות ; לעניין זה, "משטחים פנימיים" – משטחים שהשווים במקום באים עם ב מגע בתדריות גבוהה, ובכלל זה : ידיות, דלתות, מעקים, דלפק, מתגים, להחני מעלית וכיוצא בהם ;

המחזיק או המפעיל של המקום יציב במקום מיתקנים עם חומר לחיטוי ידים במקום נגישים וזמינים.

במקום ציבורי או עסק, שהפעלו מותרת בדרך של פтиיחה לציבור לפי תקנה 7, החזיק או המפעיל של המקום יקבע ויפעל מנגנון לויסות כניסה האנשים למקום, למעט עובדי המקום, כך שבכל עת לא ישחו במקום אנשים במספר העולה על התפוצה המרבית המותרת ;

בתקנה זו, "התפוצה המרבית המותרת" – כמפורט להלן, לפי העניין, בלבד שטח המבנה והשטח פתוח במקום, לפי העניין, מאפשר שמירות מרחק של 2 מטרים בין אדם לאדם :

מספר אנשים שלא יעלה על יחס של אדם לכל 7 מטרים רבועים שטח המקום או על 10 אנשים במבנה ו- 20 אנשים בשטח פתוח, לפי התקל מביניהם ; לעניין זה, שטח המקום יחוسب לפי האזור הפתוח לקהל מתוך שטח המקום, ולמעט שטחי חניון, מחסנים, שטחי תפעול וכיוצא בזה.

במסגרת רוחה – בטיפול קבוצתי עד 15 אנשים במבנה ועד 20 אנשים בשטח פתוח.

התפוצה המותרת
במקום ציבורי או
עסק הפתוח לציבור

המחזיק או המפעיל של מקום ציבורי או עסק יציב שלט לעניין מספר השוהים המותר במקום, כאמור בתקנת משנה (א)..

הפעלת מקום פתוחה 10. על אף האמור בתקנה 7, ניתן להפעיל מקום פתוחה לציבור לציבור שמתקיימות בו תפילות, והוא יפעל בהתאם להוראות אלה: בו תפילות

- (1) על המקום יחולו הוראות תקנה 8 ;
(2) מספר השוהים במקום לא יעלה על 10 אנשים במבנה 1-20 אנשים בשטח פתוח.

אין בהוראות תקנות אלה כדי לאסור שירותים משלוחים; בשירותים משלוחים ממוקם ציבורי או עסק למקומות מגוריים, המשלוח יונח בסמוך לפתח בית המגורים, מחווצה לו, למעט לביקשת אדם עם מוגבלות אשר זוקק לשיווע בהכנסת המשלוח לבתו ;

(א) ראש השירות או רופא מחוזי רשאי להוראות, בהודעה בכתב, למפעיל של מקום ציבורי או עסק לסגור את המקום, כולו או חלקו, בהיקף שאינו עולה על הנדרש, אם שהוא בו אדם הנושא את נגיף הקורונה, לתקופה שנינקוב בהודעה, הדרושה לשם מניעת הדבקה בנגיף בשל שהייה באותו מקום, או לשם עיריכת חקירה אפידמיולוגית, ובלבד שסגורתו לשם עיריכת חקירה כאמור לא תעלה על 72 שעות, ובמקרים מיוחדים ולפי הוראה של ראש השירות – על 120 שעות, וזאת בשים לב, בין השאר, להשלכות של סגירת המקום על המפעיל של המקום.

(ב) על הוראה לפי תקנת משנה (א) ניתן להגשים השגה למנהל; החלטה בהשגה תינתן בהקדם ככל האפשר ולא יאוחר מ-48 שעות ממועד הגשת ההשגה; הוראה לפי תקנת משנה (א) תعمוד בתוקפה זולת אם התקבלה החלטה אחרת בהשגה.

(ג) תקנה זו לא תחול לעניין הגעת עובדים למקום העבודה שהוחרגו לפי תקנות סמכויות מיוחדות להtmpodot עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות במקומות העבודה), התש"ף-2020.

שירותות משלוחים

סגירת מקום לשם מניעת הדבקה או לשם עיריכת חקירה אפידמיולוגית

עונשין

(א) העושה אחת מלאה, דינו – קנס לפי סעיף 61(א)(1)
לחוק העונשין, התשל"ז-1977 -

(1) היוצאה ממקום מגוריים למטרה או לפעולה שאינה
מנועה בתקנה 2 ובניגוד לתקנה כאמור;

(2) המפעיל מקום או עסק, בעצמו או באמצעות אחר,
בדרך של פתיחתו לציבור בניגוד לתקנה 7;

(3) השווה במקום ציבורי או עסק שפתחתו לציבור
נאסרה לפי תקנה 7, לאחר שהורם מוסמך הסביר לו את
איסור השהייה במקום לפי התקנה האמורה ואת שימושות
המשך שהייתה במקום, השווה בחוף ים בניגוד לתקנה 5(ג),
שלא למטרת המנויה בתקנה האמורה או השווה במקום
מגורים שאינם מקום מגוריו, שלא למטרת המנויה בתקנה
האמורה, בניגוד לתקנה 5(ד);

(4) מפעיל מקום ציבורי או עסק בדרך של פתיחתו
לציבור, בעצמו או באמצעות אחר, ללא שמסר הצהרה
כאמור בתקנה 8(1);

(5) מפעיל מקום ציבורי או עסק בדרך של פתיחתו
לציבור, בעצמו או באמצעות אחר, בלי שהציג מהיצה
למניעת העברת رسס, בדף שירות, אם ישנו במקום,
כאמור בתקנה 8(3);

(6) מפעיל מקום ציבורי או עסק בדרך של פתיחתו
לציבור, בעצמו או באמצעות אחר, שהכניס למקום אדם
שאיינו עוטה מסכה או נתן שירות לאדם שאינו עוטה מסכה,
כאמור בתקנה 8(5)(א);

(7) מפעיל מקום ציבורי או עסק בדרך של פתיחתו
לציבור, בעצמו או באמצעות אחר, בלי שתלה שלט לעניין
חוות עטיית מסכה, כאמור בתקנה 8(5)(ב);

(8) מפעיל מקום ציבורי או עסק בדרך של פתיחתו
לציבור, בעצמו או באמצעות אחר, בלי שישמן במקום,
במקומות המיועדים לתור, מקומות לעמידה כאמור בתקנה
(7)8;

(9) מפעיל מקום ציבורי או עסק בדרך של פתיחתו
לציבור, בעצמו או באמצעות אחר, בלי שהציג שלט לעניין
שמירת מרחק כאמור בתקנה 8(7);

(10) מפעיל מקום ציבורי או עסקי בדרך של פтиحتו לציבור, בעצמו או באמצעות אחר, בלי שתלה שלט בכניסה למלilit, אם יש מלilit במקום, לעניין מספר הנוסעים המותר, כאמור בתקנה 8(8);

(11) מפעיל מקום ציבורי או עסקי, בעצמו או באמצעות אחר, בלי שקבע והפעיל מגנון לווייסות כניסה האנשים למקום, למעט עובדי המקום, בהתאם למספר השוהים המותר כאמור בתקנה 9(א);

(12) מפעיל מקום ציבורי או עסקי, בעצמו או באמצעות אחר, בלי שהציב שלט לעניין מספר השוהים המותר, כאמור בתקנה 9(ב);

(13) המפעיל מקום ציבורי או עסקי, לאחר ראש השירות או רופא מחוזי הורה על סגירת המקום, כאמור בתקנה 12(א);

(ב) בתקנה זו, "פעיל" – מי שפעיל מקום כאמור בתקנת משנה (א) ואם הוא עסק טעון רישוי לפי סעיף 1 לחוק רישיון עסקים, התשכ"ח-1968, שנדרש לגבי רישיון או יותר כמשמעותם בסעיף 4 לאותו חוק – בעל הרישיון או ההיתר.

עבירה על הוראה מההוראות המפורטות בטור א' שבתוספת השליית, היא עבירה מינלאית;

לעבירה מינלאית כאמור בתקנה 14 יהיה קנס מינלאי קבוע, קבוע לצד בטור ב' בתוספת השליית;

הकנס המינלאי הקצוב לעבירה מינלאית חוזרת כמשמעותה בסעיף 2(ג) לחוק העברות המינלאיות, התשמ"ו-1985⁸ (להלן – חוק העבירה המינלאיות), יהיה כפל הקנס המינלאי האמור בתקנה 15, לפי העניין.

הकנס המינלאי הקצוב לעבירה מינלאית נמשכת יהיה בשיעור חמישית מהकנס הקבוע בתקנה 15, לפי העניין, לכל יום שבו נמשכת העבירה לאחר המועד שנקבע בהתראה כאמור בסעיף 8(ב1) לחוק העברות המינלאיות.

הגורם המוסמך להטיל קנס מינלאי לפי תקנות אלה (להלן – הגורם המוסמך), הוא כמפורט להלן, לפי העניין:

עבירה מינלאית

כנס מינלאי קבוע

עבירה מינלאית

חוורת

עבירה מינלאית

נמשכת

הגורם המוסמך
להטיל קנס מינלאי

לענין עבירה לפי תקנה 13(א)(1) – שוטר ;

לענין עבירה לפי תקנה 13(א)(2) עד (13) – כל אחד מאלה :

(א) שוטר ;

(ב) מפקח שהוא עובד המדינה שנתוננות לו סמכויות פיקוח לפי כל דין, וכן פקח שמין מהן רשות הטבע והגנים הלאומיים לפי סעיף 58 לחוק גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה, התשנ"ח-1998⁹ ;

(ג) עובד רשות מקומית שהוסמך עד יום ט"ז בסיוון התש"ף (7 ביוני 2020) לפי סעיף 5(ב) לחוק העברות המינימיות ;

(ד) פקח עירוני, לרבות פקח מסיע, שהוסמך לפי חוק ליעול האכיפה והפיקוח העירוניים ברשות המקומות (הוראת שעה), התשע"א-2011¹⁰ ;

(ה) עובד רשות מקומית שהוסמך לפי סעיף 28(א)(2) או (ב)(1) לחוק רישיון עסקים, התשכ"ח-1968¹¹ ;

(ו) עובד רשות מקומית שהוסמך לפי סעיף 3(א) לחוק הרשותות המקומיות (אכיפה סביבתית – סמכויות פקחים), התשס"ח-2008¹².

לשם אכיפת ההוראות לפי תקנות אלה, יהיו לשוטר סמכויות אלה :

סמכויות שוטר

(1) להורות לכל אדם לפעול בהתאם לתקנות או להפסיק פעילות בנגדו להו ;

(2) למנוע כניסה אדם למקום אם יש בכך הפרה של התקנות ;

(3) להורות על פיזור התקהלות הנעשית בנגדו להוראות תקנה 4 ויחולו לענין זה הוראות סעיף 27(א)(3) לחוק.

תחילתן של תקנות אלה ביום כ"ט באלו התש"ף (18 בספטמבר 2020) בשעה 00:14.

תחילת

⁹ ס"ח התשנ"ח, עמ' 202.

¹⁰ ס"ח התשע"א, עמ' 1057.

¹¹ ס"ח התשכ"ח, עמ'

¹² ס"ח התשס"ח, עמ' 534.

תוקפן של תקנות אלה עד יום י"ד בתשרי התשפ"א (2 באוקטובר 2020) בשעה 00:14 (14 ימים).

תוקף

22. חובת הגשת הצהרה לפי תקנה 8 (1) לא תחול על מקום ציבורי או עסקי שהוגשה לגבי הצהרה לפי תקנה 7 (1) לתקנות סמכויות מיוחדות להתקומות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(הגבלת פעילות), התש"ף-2020¹³, כנוסחן ערב תחילתן של תקנות אלה, או שתהה לגבי תקנה 25(א) לתקנות האמורות.

הוראת מעבר

על אף האמור בתקנות אלה, בתקופה שמיoms ה' בתשרי התש"ף (23 בספטמבר 2020) עד יום י"ג בתשרי התש"ף (1 לאוקטובר 2020) יראו כאילו -

הוראת שעה

(1) בתקנה 2(2), בסופה בא "לענין זה, "מווצרים חיוניים או קבלת שירותים חיוניים" – לרבות ארבעת המינים ומווצרים ואביזרים המשמשים לבניית סוכה או קיום מנהג כפרות" ;

(2) בתקנה 7(1), בסופה בא "וכן מקום למכירת ארבעת המינים ומווצרים ואביזרים המשמשים לבניית סוכה, לשם מכירת מווצרים אלה או מקום המשמש לקיום מנהג כפרות".

תוספת ראשונה

(תקנה 4(ב)(2)(א))

אבו סנאן
אום אל-פחם
אופקלים
אור עקיבא
אזר
אבסאל
אלעד
אריאל
אשדוד
אשקלון
באקה אל-גרביה
באר שבע
בית דגן
בית שאן
בית שימוש
ביתר עילית
בני ברק
בסמ"ה
בענה
ג'זידה-מכר
ג'ולס
גבעת צאב
גדרה
דבריה
דיר אל-asad
הגלבוע - טيبة (בעמק)
הגלבוע - נאוורה
הגלבוע - צנדלה
זכרון יעקב
חבל מודיעין - ברקת
חדרה
חולון
חצור הגלילית

טורען
טيبة
טיירה
טמרא
יבנה
ירוחם
ירושלים – שכונות:
אטור – עיסוייה
ארמן הנציג
ארנונה
باب אזהרה
בית חניכא
בית צפאפא
בקעה
גבעת הוורדים
גבעת מרדכי
גבעת שאול
גוננים
המושבה הגרמנית
העיר העתיקה
הר נוף
ואדי ג'וז
צור באהר – אום טובא
טלביה,
כפר עלב
מאה שערים
מרכז העיר
נווה יעקב
ענתא – מ.פ – שועפאט
פסגת צאב
קטמון היישנה
רוממה
רחביה
רסקו

שיכון גראח
تلفיות
קרית מלאכי
קרית עקרון
קרית שמונה
ראשון לציון
רחובות
ריאנה
רכסים
שבלי - אום אל-גנום
שדות דן - כפר חב"ד
שדות נגב – מעגלים
שדרות
שער הנגב – איבים
שפרעם
תל שבע

תוספת שנייה

(תקנה 8(1)

התחייבות בדבר יישום הפעולות הנדרשות בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת שהייה במקומות ציבוריים והגבלה פועלות), התש"ף-2020, שנערכה ונחתמה ב- 7 ביום בחודש בשנת על ידי ת"ז המכון כבעל / כמחזיק העסק / המקום ב (שם וכתובות העסק או המקום) :

1. אני מצהיר כי המקום או העסק עומד בתנאים המפורטים בתקנות 7, 8 ו- 9, לתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת שהייה במקומות ציבוריים והגבלה פועלות), התש"ף-2020.
2. אני מודע לחובתי לקיים התנאים האמורים במקום או בעסק לטובת שמירה על בריאות הציבור.
3. שמו של ממונה הקורונה במקום או בעסק הוא :
4. ולראיה באתי על החתום :

חתימה _____

תוספת שלישיית

(תקנה 114 – 115)

טור ב'	טור א'
קנס מינהלי קבוע בשקלים חדשים	העברות המנהליות
500	(1)(א)13 (1)
5,000	(2)(א)13 (2)
500	(3)(א)13 (3)
2,000	(4)(א)13 (4)
2,000	(5)(א)13 (5)
1,000	(6)(א)13 (6)
1,000	(7)(א)13 (7)
2,000	(8)(א)13 (8)
1,000	(9)(א)13 (9)
1,000	(10)(א)13 (10)
2,500	(11)(א)13 (11)
2,000	(12)(א)13 (12)
5,000	(13)(א)13 (13)

התקן ב (20 ב)

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

דברי הסבר

1. העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא בעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מההתפרצות והtapשיות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלת COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף"). נכון להיום, אין אוכולוסיית ישראל חסינות נגד המחלת, אין חיסון באמצעותו ניתן לצמצם את התפשטותה ואין טיפול יעיל למחלת. יצוין כי קיימת אפשרות של העברת הנגיף מאדם עם תסמינים מזעריים או ללא תסמינים כלשהם לאנשים רבים, מבלי ידיעתו.
2. בישראל נכון ליום זה, נדבקו בנגיף הקורונה מעל 160 אלף אנשים ונפטרו מעל ל-1,000 אנשים. מספר החוליםים הקשיים עבר את ה-500 ומשיך להיות במוגמת עלייה, כאשר מיידי יום נפטרים בממוצע מעל 10 החוליםים מהמחלה. מספר הנדבקים החדשים המאובחנים מיידי יום בתקופה האחורה הקפיל את עצמו, ואך עבר את ה-5,000 נדבקים חדשים המאובחנים ביום בישראל. רמת התחלואה יחסית לגודל האוכלוסייה בימים אלה בישראל גבוהה ביחס למוגנות אחרות בעולם. 97% מהישובים בישראל שגודלם מעל 20,000 תושבים נמצאים במצב תחלואה עם מקדים הכפלה העולה על 1 קלומר הדבקה גוברת, גם ביישובים המוגדרים לפי הרمزורי יrokeים וצהובים. ככלומר, כולל מדינת ישראל נמצאת במצב של תחלואה עם הדבקה מעירכית.
3. בתיה החולים בישראל עובדים מזה מספר חדשניים בפעולות מוגברת ועומס התחלואה מקורונה ואופי הטיפול בחולים קשים אלו, כמו גם במוניים ובמחלקות הפנימיות, גורם לשחיקה רבה של הצוותים. המצב חמוך אף יותר בשל בידוד של אנשי צוות עקב חשיפות לחולים בكورونא המוביל לעומס מוגבר על הצוותים בבתי החולים. מנהלי בתיה החולים מעריכים קשיים ממשמעותיים להמשיך במצב זה וצורך להקטין משמעותית ומהר את התחלואה מהנגיף. הבנה זו מתחזקת גם בתכנון קדימה לעומסים הצפויים בחורף העומד בפתח.
4. כמו כן, רפואי הקהילה בישראל, המטפלים ברובית התחלואה מהנגיף, מעידים על עומס וקושי להמשיך במתכונות זו כאשר בכל יום נוספים אלפיים נוספים לمعالג התחלואה.
5. מצב זה מחייב נקיטת פעולות מידיות לבליית התחלואה וצמצום התפשיות הנגיף באמצעות מניעת התקהלוויות וצמצום מגעים חברותיים בכל שטח המדינה.
6. ביום 8.9.20 אישרה הכנסת את תיקון מס' 4 לתקנות סמכויות מיוחדות מוחדות להtmpודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות), התשי"ף-2020 (להלן, תקנות הגבלת פעילות), הקובע באופן דיפרנציאלי הגבלות על התקהלוויות ותפוצה לפי רמת התחלואה באזוריים שונים, וקובע את תוקף התקנות עד ליום 15.9.20. ביום 16.9.20 פורסם תיקון לתקנות הגבלת פעילות, המאריך את תוקפם עד ליום 18.9.20 בשעה 00:00. נוכח העלייה החדה בהיקף התחלואה במדינה כולה, הנתונים הנוגעים לעומס המוטל על מערכת הבריאות, והצורך לצמצם את התפשטות הנרחבת של הנגיף ולמנוע פגיעה ממשמעותית ביכולת מערכת הבריאות לתת מענה למספר החולים, זאת בשים לב לתקופת החגיגים הקרובה המאופיינית בשגרה בריבוי מפגשים חברותיים

המהווים גורם סיכון נוסף להפצה נרחבת של המחלת, עליה הצורך לקבוע הגבלות משמעותיות על התנועה, ההתקהלות, ופעולות המשחר, הבילוי והפנאי בישראל במטרה להוריד את שיעורי התחלואה.

.7. בהתאם לכך, ביום 13.9.20 אישרה הממשלה את הצעת המחליטים בנושא "תכנית רב שלבית לבליית העלייה בתחילת וצמצום התפשטות נגיף הקורונה". כמו כן צוות שרים בהשתתפות שר הביטחון וראש הממשלה החליף, שר הבריאות, שר האוצר, שר המדע וכן המשנה לראש הממשלה החליטו שלא לאפשר טיק אווי מסעדות וכן לא לאפשר פтиיחה של בתים מלון וצימרים לצרכי תיירות.

.8. התקנות שבנדון מעגנות את היסודות שהתו בהחלטת הממשלה האמורה בנוגע להגבלת הפעולות בישראל, ובכלל זה:

א. הגבלות על יציאה למרחב הציבורי, למעט חריגים המפורטים ובכלל זה: טיפול רפואי או סוציאלי, הפגנה, הליך משפטי, יציאה עד 500 מ' מהבית, יציאה לצורך פעילות ספורט (שלא בדרך של הגעה למקום ברכב), העברת קטן בין הורי הפרודים, יצאה למסגרת חינוכית שפעילותה מותרת ועוד.

ב. איסור שהיה במקום מגורים של אדם אחר; בין היתר, מטרת הוראה זו למניע מצב שאנשים יוצאים למקום מגורייהם, למטרת שאינה מותרת בתקופת תוקפן של התקנות (כגון לעובדה או לטיפול רפואי) תוך כוונה לשוב לבתיהם מיד לאחר החג או ארוחות החג.

ג. כללי התנהגות למרחב הציבורי ובנסיעה ברכב.

ד. הגבלות על התקהלות במרחב הציבורי והציבורי ובמקומות ציבוריים ועסקים ומתווה מיוחד לקיום תפילות בשטח פתוח ובמבנה בידי הנוראים.

ה. איסור שהיה במקום שפעילותנו בדרך של פтиיחה לציבור אסורה (למעט עובדי המקום), ולאחר קבלת התראה מגורם מוסמך, וכן הגבלה על שהייה בחוף ים למעט למטרות פעילות ספורט (שלא באמצעות הגעה ברכב למקום) ולצורך עבודה על ידי עובד.

ו. סגירות של מקומות ציבוריים ועסקים הפעילים בדרך של פתיחם לציבור למעט הח:rightים הכלולים בעיקר חניות חיוניות (מזון, היגיינה, אופטיקה, בית מרקחת, מוצריים חיוניים לתחזוקת הבית וכו'), טיפול רפואי או רפואי, מקום המשמש אימון לספורטאים מקצועיים בלבד, קבלת שירות שלא ניתן לקבלו מרוחק במקום העבודה כחינוי לפי התקנות הגבלת פעילות במקום העבודה – ובכל זאת: שירותי בנקאות, דואר, מוסך, טיפול סוציאלי חיוני במסגרת רוחה, שירותי מלונות עבור אנשים שהשווים במלון מהווים עבורם מקום שהוא קבוע, ארוך או קצר טוח, ללא שימוש בשטחים הציבוריים ועוד.

ז. קביעת התפוצה המותרת ותנאי הפעלה של מקום שפעילותו לא נאסרה בדרך של פтиיחה לציבור (תנאי "תו סגול"), בין היתר: תשאל על תסמיינים, איסור על הכנסת אדם שאינו עוטה מסיכה, הוראות לעניין שמירה על היגיינה וכו'.

ח. קביעת כי אין באמור כדי לגורע מביצוע משלוחים.

ט. תנאים להפעלה ותפוצה במקום ציבורי או עסק שמתיקיות בו תפילות, שלא ביום הנוראים (בכפוף להגבלת מרחק ביציאה ממקומות המגורים).

י. סמכות לרופא מחוץ או ראש שירות בריאות הציבור במשרד הבריאות להורות על סגירת מקום או עסק לצורך ביצוע חקירה אפידמיולוגית, לתקופה ובתנאים הקבועים בתקנה זו.

יא. קביעת סעיפי עונשין ואכיפה להסדרים המוצעים בתקנות.

9. להסדרים הקבועים בתקנות מצורפים דברי הסבר מפורטים בתקנות.

10. בהתאם לכך, מוצע להתקין את התקנות בנוסח המצורף.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת בתחום סמכותם

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

ההחלטה הממשלה בנושא "תכנית רב שלביות לבילמת העלייה בתחלווה וצמצום התפשטות נגיף הקורונה", מיום 13.9.20.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת משפטית.

סיכום

סיכום ראשי: 70חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי: 09אחר

מוגש על ידי שר הבריאות

כ"ז באולול התש"ף
16 בספטמבר 2020

16 ספטמבר 2020
כ"ז אלול תש"ף

חוות דעת משפטית הנלוות להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

תקנות סמכויות מיוחדות להטמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת שהייה במרחב הציבורי והגבלה פעילות), התש"ף-2020 (להלן: "התקנות").

תמצית ההצעה בתיאיחס להיבטיה המשפטיים:

התקנות שבנדון קובעות הגבלות על שהייה במרחב הציבורי והגבלה על פעילות מסחר, בילוי ופנאי, שענייריהן כמפורט להלן:

א. הגבלות על יציאה למרחב הציבורי, למעט חריגים המפורטים בתקנות, ובכלל זה: טיפול רפואי או סוציאלי, הפגה, הליך משפטי, יציאה עד 500 מ' מהבית, יציאה לצורך פעילות ספורט שלא בדרך של הגעה למקום ברכב), העברת קטין בין הורי הפרודים, יציאה במסגרת חינוכית שפעילותה מותרת עוד.

ב. כללי התנהגות במרחב הציבורי ובנסיעה ברכב.

ג. הגבלות על התקhaltות במרחב הפרט והציבורי ובמקום ציבורי ועסקי וכן מתחווה מיוחדת לקיום תפילות בשטח פתוח ובמבנה בימי הנוראים.

ד. איסור שהייה של אדם במקום מגורים של אדם אחר.

ה. איסור שהייה במקום שפעילותו בדרך של פתיחה לציבור אסורה (למעט עובדי המקום), ולאחר קבלת התראה מגורם מוסמך, וכן הגבלה על שהייה בחוף ים למטרות פעילות ספורט (שלא באמצעות הגעה ברכב למקום) ולצורך עבודה על ידי עובד.

ו. סגירת של מקומות ציבוריים ועסקים הפעילים בדרך של פтиחים לציבור למעט החרגים הכלולים בעיקר חניונות חמימות (מזון, הייגינה, אופтика, בית מרחת, מוצרי חיות מושמד, וכו'), מרוחק במקום העבודה המוגדר בחווני לפי תקנות הגבלת פעילות ציבוריות עבודה – ובכלל זה: שירותי בנקאות, דואר, מוסך, טיפול סוציאלי בחווני במסגרת רוחה, שירותי מלונות עבור אנשים שהשווות במילון מהוועה עבורם מקום שהייה קבוע, ארוך או קצר טוח, ללא שימוש בשטחים הציבוריים ועוד.

ז. קביעת התפוצה המותרת במקום ציבורי ועסקי.

ח. קביעת תנאי הפעלה של מקום שפעילותו לא נאסרה בדרך של פתיחה לציבור, בין היתר: תשאל על תסמנינס, איסור על

הכנסת אדם שאינו עוטה מסיכה, הוראות לעניין שמירה על היגיינה וכד'.

ט. קביעה כי אין באמור כדי לגורע מביצוע משלוחים.

ג. תנאים להפעלה ותפוצה במקום ציבורי או עסק שמתיקיות בו תפילות, שלא בימים הנוראים (בכפוף להגבלת מרחק ביציאה ממוקם המגורים).

יא. סמכות לרופא מחוץ או ראש שירות רפואי בראיות הציבור במשרד הבריאות להורות על סגירת מקום או עסק לצורך ביצוע חקירה אפידמיולוגית, לתקופה ובתנאים הקבועים בתקנה זו.

יב. קביעת סעיפי עונשין ואכיפה להסדרים המוצעים בתקנות.

קשישים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

בהתאם לחוק סמכויות מיוחדות להתקומות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן, "החוק"), בתקופת תוקפה של הכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה, רשאית הממשלה להתקין תקנות כמפורט בחוק, אם שוכנעה כי הדבר דרשו לשם מניעת הדבקה בנגיף הקורונה בקרב הציבור ומצומצם התפשטותו, מצומצם היקף התחלואה או הגנה על אוכלוסיות בסיכון.

בין היתר, בהתאם לחוק הממשלה רשאית לקבוע תקנות הכלולות הגבלת כניסה של אדם למקום מגורים של אחר, הגבלת פעילות במרחב הציבורי לרבות לעניין יציאה למקום המגורים או שהייה במרחב הציבורי, והכל בכפוף לסיגנים שיבטיחו הצידיות במורים חיוניים, קבלת שירותים חיוניים, סיוע לאדם בעל קושי ועוד.

בהתאם להסכמה המפורשת בחוק, ונוכח מצב החירום ונסיבות התחלואה המאמרי, עקב העומס ההולך וגדל על מערכת הבריאות והחשש מחוסר יכולת של מערכת הבריאות לספק מענה לכל החוליםיס, בהתאם להמלצת הדרג המקצועית ומקבלי החלטות הוחלט על הטלת הגבלות משמעותיות על התנועה ועל הפעולות בישראל, לתקופת תוקפן של התקנות ל-14 יום (שהחריהם ההסדרים ישובו וייבחנו בהתאם לנסיבות התחלואה העדכניים).

כמו כן, בהתאם לחוק הממשלה רשאית להתקין תקנות להגבלת הפעולות בבתי עסק ובמקומות הפתחיים לציבור, בשים לב לחינויים העסקיים, לרבות איסור על פתיחה של עסקים לקהל ואיסור שהייה בהם, בנסיבות שהן הגבלות אחרות אינן מספיקות. נוכח הנזונים המפורטים לעיל, הוחלט על הגבלת הפעולות בישראל, ובעיקרה פעילות המסחר, בילוי ופנאי, זאת על מנת לצמצם ככל שניתן מגעים באוכלוסייה ולמנוע הדבקה ולהאט את התפשטות המגיפה.

הגבלות המוטלות, נקבעו בחוק החוק לתקנית רואיה ובאופן מיידי – כך בין היתר, הגבלות על שהייה במרחב הציבורי כוללות, מלבד כל החריגים הנדרשים

לפי החוק, חריגים נוספים ובכללם: מתן אפשרות לדיברים בעלי מוגבלות
במסגרות רוחה לעורך ביקורים אצל בני משפחותיהם, אפשרות לקרוبي
משפחה של נופלים במלחמה يوم הכיפורים לצאת לצורך אזכרה וחיריגים
נוספים.

גם ההגבלות על התקבלות, כוללות חריג הנוגע לקיום תפילות ביום הנוראים,
וזאת על מנת לצמצם את ההגבלה הפוגעת בחופש הפולחן והדת.

כמו כן, ההגבלות על פעילותם של עסקים כוללות חריגים שמטרתם אספект
שירותים חיוניים שלא ניתן לקבלם מרחוק או עבור אנשים שלא יכולים לקבל
את השירות מרחוק.

בהתאם לאמור מדובר בהסדר מיידי, המazon בין אינטראס שמירה על בריאות
הציבור, בתקופה זו, עם אינטרסים זכויות נוספים.

עדת היועצים המשפטיים של משרד העומד בראשו מגיש את ההצעה:
להם:

עדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:
אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה המוצעת.

זעם"

אורן שורץ

בריאות

תפקיד

שם

חתימה