



מוכירות הממשלה

ירושלים, כ"ז באלול התש"ף
16 בספטמבר 2020

דחוף!
משאל טלפוני

אל: חברי ועדת שרים להתמודדות עם משבר הקורונה והשלכותיו

שלום רב,

הנדון: תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)
(הגבלת פעילות בתחום התחבורה), התש"ף-2020 – נספח 18- משאל טלפוני

מצורפת הצעה בנושא שבנדון אשר שר הבריאות מבקש להביאה להחלטת ועדת השרים.
בהתאם לסעיף 38(א) בתקנון לעבודת הממשלה אודה לכם אם תאשרו את ההצעה **בהקדם האפשרי**
לטלפון 02-6705532.

בברכה,

צחי ברורמן
מוכיר הממשלה

העתק: היועץ המשפטי לממשלה

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת

פעילות בתחום התחבורה), התש"ף-2020

הצעה להחלטה

מחליטים:

- א. להתקין תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות בתחום התחבורה), התש"ף-2020 (להלן – התקנות) בנוסח שלהלן ואלו יהיו בתוקף עד ליום כ"ז בתשרי התשפ"א (15.10.2020).
- ב. להביא את התקנות לאישור ועדת הכלכלה של הכנסת (להלן: הוועדה) בליווי דברי הסבר והתשתית העובדתית שבבסיס ההצעה להתקין התקנות כאמור בחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף – 2020.
- ג. ככל שלא תתקבל החלטה של הוועדה בתוך 24 שעות מהמועד שאלו נמסרו לה – לפרסם את התקנות ברשומות.

להלן נוסח התקנות:

סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(הגבלת

פעילות בתחום התחבורה), התש"ף-2020

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 4, 8, 12, 23 עד 25 ו-27 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף קורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020¹ (להלן - החוק) [באישור ועדת הכלכלה של הכנסת/ ולאחר שהתקיים האמור בסעיף 4(ד)(2)(א) לחוק] מתקינה הממשלה תקנות אלה:

הגדרות 1. בתקנות אלה-

"אוטובוס" - כהגדרתו בפקודת התעבורה²;
"אנשים הגרים באותו מקום" - בני אותו תא משפחתי או יחידים השוהים יחד במקום מגורים או במקום שהייה קבוע אחר וכן אדם עם מוגבלות ומלווהו הדרוש לו מחמת מוגבלותו;

"הסעה מיוחדת" - כהגדרתה בהגדרת "תחבורה יבשתית" שבחוק;

"זוטובוס" - כהגדרתו בתקנות התעבורה;

"כרמלית" - הרכבת התת-קרקעית בחיפה;

"מונית" - כהגדרתה בהגדרת "תחבורה ציבורית" שבחוק ובכלל זה זוטובוס;

¹ ס"ח התש"ף, עמ' 266; התש"ף, עמ' 378.
² דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 7, עמ' 173.

"מנהל לעניין מסילות הברזל" - "מנהל" כהגדרתו בפקודת מסילות הברזל;

"מפעיל כלי תחבורה יבשתית" - אחד מאלה:

(1) בעל רישיון להסעת נוסעים בשכר בהתאם לחלקים ה' או ו' של תקנות התעבורה;

(2) מפעיל מסילת ברזל ארצית כמשמעותו בפקודת מסילות הברזל;

(3) בעל היתר להפעלת מסילת ברזל מקומית כמשמעותו בפקודת מסילות הברזל;

" מפעיל תחנת תחבורה יבשתית" - אחד מאלה:

(1) לעניין פסקה (1) להגדרת "תחנת תחבורה יבשתית" - מפעיל של מתחם סגור או מבנה שמצויה בו תחנה מרכזית כהגדרתה בפקודת התעבורה, ולעניין מתן שירות תחבורה ציבורית להפעלת קווי השירות באוטובוסים - בעל הרישיון להפעלת קווים כאמור בהתאם לחלק ה' בתקנות התעבורה;

(2) לעניין פסקה (2) להגדרת "תחנת תחבורה יבשתית" - מפעיל מסילת ברזל ארצית כמשמעותו בפקודת מסילות הברזל או חברת הכרמלית חיפה בע"מ, לפי העניין;

"מפקח על התעבורה" - כהגדרתו בפקודת התעבורה;

פקודת מסילות הברזל - פקודת מסילות הברזל [נוסח חדש], התשל"ב-1972³

צו בידוד בית - צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020

"קו שירות" - כהגדרתו בפקודת התעבורה;

"קו שירות לאוטובוסים" - כמשמעותו בתקנה 386 לתקנות התעבורה;

"קו שירות למוניות" - כהגדרתו בסעיף 14 לפקודת התעבורה;

"קו רכבת" - "קו" כהגדרתו בתקנת מסילות הברזל (תנאי נסיעה ברכבת), התש"ס-2000⁵;

"רכבת ארצית" - כהגדרתה בהגדרת "תחבורה ציבורית" שבחוק;

"רכבת מקומית" - כהגדרתה בהגדרת "תחבורה ציבורית" שבחוק;

³ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 23, עמ' 485.

⁴ ק"ת התש"ף, עמ' 516.

⁵ ק"ת התש"ס, עמ' 874.

"תחבורה יבשתית" – כהגדרתה בחוק, ולמעט הסעה מיוחדת שהיא הסעה למוסד חינוך או חזרה ממנו.

"תחנת תחבורה יבשתית" – כל אחד מאלה:

(1) מתחם סגור או מבנה שמצויה בו תחנה מרכזית כהגדרתה בפקודת התעבורה;

(2) –תחנת רכבת ארצית או כרמלית, לפי העניין- כהגדרת תחנה בתקנות מסילות הברזל (תנאי נסיעה ברכבת), התש"ס-2000, ובתקנות התעבורה (סדרי תנועה ושמירת הבטחון בכרמלית בחיפה), התשכ"א-1961⁶, לפי העניין, הנמצאת במבנה או במתחם סגור;

"תסמינים" – כל אחד מאלה:

(1) שיעול או קושי בנשימה או תסמין נשימתי חד אחר, למעט שיעול או קושי בנשימה הנובע ממצב כרוני כגון אסתמה או אלרגיה; לעניין זה נזלת בלבד לא תיחשב תסמין;

(2) פגיעה בחוש הטעם או בחוש הריח;

"תקנות הגבלת פעילות" – תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת השהייה במרחב הציבורי והגבלת פעילות), התש"ף-2020⁷.

תקנות נגישות חושית באוטובוסים בין-עירוניים – תקנות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (נגישות חושית באוטובוסים בין-עירוניים), התשע"ח-2017⁸

תקנות נגישות שירותי תחבורה ציבורית – התקנות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (הסדרת נגישות לשירותי תחבורה ציבורית), התשס"ג-2003⁹

"תקנות התעבורה" – תקנות התעבורה, התשכ"א-1961¹⁰

⁶ ק"ת התשכ"א, עמ' 2093
⁷ ק"ת התש"ף-
⁸ ק"ת התשע"ח, עמ' 92.
⁹ ק"ת התשס"ג, עמ' 756.
¹⁰ ק"ת התשכ"א, עמ' 2525

המפקח על התעבורה, בתוקף סמכותו לפי פקודת התעבורה והמנהל לעניין מסילות הברזל, בתוקף סמכותו לפי פקודת מסילות הברזל, יתנו הוראות לעניין מהלך קווי שירות, תחנות ולוחות זמנים

תחנותיהם וסוגי התחנות, לוחות הזמנים להפעלתם של הקווים האמורים ומועדי תחילת הנסיעות וסיומן, בשים לב בין השאר למניעת הדבקה בנגיף הקורונה בקרב הציבור וצמצום התפשטותו, לפריסה הגאוגרפית שבה ניתן שירות התחבורה היבשתית, לצורכי האוכלוסייה ולנגישות למקומות שבהן מסופקים מוצרים או שירותים חיוניים.

2. הוראות לעניין מהלך קווי שירות, תחנות ולוחות זמנים

על השוהים בתחנת תחבורה יבשתית יחולו הוראות תקנות 3 ו-4 לתקנות הגבלת פעילות.

3. חובת שמירת מרחק והגבלת התקהלות בתחנת תחבורה יבשתית

מפעיל תחנת תחבורה יבשתית לא יפעיל את התחנה בדרך של פתיחתה לציבור, אלא בכפוף לקיום הוראות אלה:

4. הוראות להפעלת תחנת תחבורה יבשתית בדרך של פתיחתה לציבור

(1) מפעיל תחנת תחבורה יבשתית יגיש לרשות המקומית, לפני פתיחת התחנה לציבור, הצהרה חתומה בנוסח הקבוע בתוספת הראשונה, ולפיה הוא עומד בתנאים המפורטים בפסקאות (2) עד (10), ובתקנות 5 ו-6; הצהרה כאמור תוגש באמצעות טופס מקוון המצוי באתר משרד הכלכלה והתעשייה או באמצעות טופס שיהיה זמין במשרדי הרשות המקומית (להלן – טופס ההצהרה); ההצהרה תישלח על ידי משרד הכלכלה והתעשייה לרשות המקומית באופן מקוון, להמשך טיפולה של הרשות המקומית על פי דין, ובכלל זה היבטי הפיקוח אל מול הגורם האחראי על התחנה;

(2) מפעיל תחנת תחבורה יבשתית יהיה אחראי, בעצמו או באמצעות מי מטעמו, על ביצוע הפעולות המפורטות בתקנה זו;

(3) בדלפק שירות, אם ישנו בתחנה, יתקין מפעיל תחנת תחבורה יבשתית מחיצה למניעת העברת רסס בין נותן השירות למקבל השירות; במבנה שבו קיימת מערכת כיבוי אוטומטי (ספרינקלרים) או מערכת גילוי אש ועשן, המחיצה תותקן מכיוון הרצפה ועד לגובה של 50 ס"מ מתחת לגובה התקרה לכל היותר;

(4) בטרם כניסה לתחנה, מפעיל תחנת תחבורה יבשתית, או מי מטעמו-

(א) ישאל את הנכנסים, למעט עובדי התחנה, ולעניין קטין - לרבות את האחראי על הקטין, את השאלות האלה:

(1) האם אתה משתעל או חש בקושי בנשימה?

(2) האם חום גופך היה 38 מעלות צלזיוס ומעלה ב-48 שעות האחרונות?;

(3) האם אתה חש פגיעה בחוש הטעם או הריח?

(4) האם היית במגע קרוב עם חולה קורונה בשבועיים האחרונים?

מפעיל תחנת תחבורה יבשתית, או מי מטעמו, לא יתיר כניסה למקום למי שלא השיב בשלילה על כל אחת מהשאלות, למעט אדם שהשיב שהוא משתעל בשל מצב כרוני כגון אסתמה או אלרגיה אחרת;

(ב) ידאג לביצוע של מדידת חום באמצעי שאינו פולשני לנכנסים לתחנה; בוצעה מדידת חום כאמור, לא תותר כניסת אדם עם חום גוף של 38 מעלות צלזיוס ומעלה;

(5)

(א) מפעיל תחנת תחבורה יבשתית לא יכניס לתחנה אדם שאינו עוטה מסכה והמחויב בעטיית מסכה בהתאם להוראות סעיף 3ה לצו בידוד בית, ולא ייתן שירות לאדם שאינו עוטה מסכה כאמור;

(ב) מפעיל תחנת תחבורה יבשתית יתלה במקומות בולטים לעין בתחנה, לרבות בכניסה אליה, שלט בדבר חובת עטיית מסכה בתחנה;

(ג) אם יש בתחנה מערכת כריזה - מפעיל תחנת התחבורה היבשתית יודיע באמצעותה, אחת לחצי שעה לפחות, על חובת עטיית המסכה;

(6) מפעיל תחנת תחבורה יבשתית יקפיד, ככל האפשר, על שמירת מרחק של 2 מטרים לפחות בין אנשים שאינם גרים באותו מקום, לרבות בתורים, וכן יפעל ככל האפשר למניעת הצטופפות של אנשים במקום אחד, לרבות הצטופפות בכניסה לתחנה;

(7) מפעיל תחנת תחבורה יבשתית יסמן במקומות המיועדים לתור, סימון מקומות לעמידת הממתינים במרחק של 2 מטרים זה מזה; מפעיל תחנת תחבורה יבשתית יציב במקום בולט לעין, שלט לעניין שמירה על מרחק כאמור;

(8) אם מצויה מעלית בתחנה, מפעיל תחנת התחבורה היבשתית יתלה שלט בכניסה למעלית, ובו יצוין מספר הנוסעים המותר שלא יעלה על מחצית מהמספר המרבי המותר לפי הוראות יצרן המעלית אלא אם כן הנוסעים הם אנשים הגרים באותו מקום;

(9) מפעיל תחנת תחבורה יבשתית ישמור על כללי היגיינה בתחנה וינחה את עובדיו בעניין זה, לרבות חיטוי משטחים פנימיים באופן תדיר, ולא פחות מפעמיים ביום וכן לאחר סיום יום הפעילות; לעניין זה, "משטחים פנימיים" – משטחים שהשוהים בתחנה באים עמם במגע בתדירות גבוהה, ובכלל זה: ידיות, דלתות, מעקים, דלפק, מתגים, לחצני מעלית וכיוצא בהם;

(10) מפעיל תחנת תחבורה יבשתית יציב בתחנה מיתקנים עם חומר לחיטוי ידיים במקומות נגישים וזמינים.

5. הגבלות לעניין הגשת מזון וצריכתו בתחנת תחבורה יבשתית (א) מפעיל תחנת תחבורה יבשתית-

(1) לא יאפשר ישיבה לצורך אכילה במתחם מזון משותף;

(2) לא יציב שולחנות וכיסאות לאכילה בשטח התחנה, וימנע גישה לשולחנות אכילה המקובעים לרצפה, אם קיימים;

(3) יתלה שלטים במקומות בולטים לעין לעניין איסור אכילה בתחנה;

(ב) האמור בתקנת משנה (א), לא יחול על בית אוכל המצוי בתוך שטח תחנת התחבורה היבשתית וזאת לעניין שטח בית האוכל ובכפוף לעמידת בית האוכל בתקנות הגבלת פעילות.

6. אחריות מפעיל תחנת תחבורה יבשתית בלי לגרוע מאחריות מפעיל תחנת תחבורה יבשתית לפי תקנות 4 ו-5, המפעיל יפעל לעמידת העסקים שבשטח התחנה בהוראות הקבועות בתקנות 8 ו-9 לתקנות הגבלת פעילות, ובכלל זה יביא לידיעתם את ההוראות האמורות.

7. מספר הנוסעים המרבי והוראות להפעלת כלי תחבורה יבשתית (א) בהפעלת כלי תחבורה יבשתית יתקיימו הוראות אלה:

(1) מספר הנוסעים בכלי תחבורה יבשתית למעט ברכבת מקומית, בין בישיבה ובין בעמידה, לאורך כל שעות הפעילות לא יעלה על המפורט להלן:

- (א) באוטובוס עירוני בקו שירות-32 נוסעים ;
- (ב) באוטובוס בין-עירוני בקו שירות- 30 נוסעים ;
- (ג) באוטובוס מפרקי בקו שירות- 50 נוסעים ;
- (ד) בזוטובוס - 50% מהמספר הקבוע ברישיון הרכב ;
- (ה) ברכבת ארצית - 50% ממספר המושבים ;
- (ו) בכרמלית- 50% ממספר המושבים ;
- (ז) בהסעה מיוחדת באוטובוס - 30 נוסעים ;
- (ח) בכל כלי תחבורה יבשתית אחר- 50% מהמספר הקבוע ברישיון הרכב ;

(2) על אף האמור בפסקה (1), מספר הנוסעים המרבי במונית- הנהג ונוסע אחד נוסף או הנהג ושני נוסעים, אם אחד הנוסעים הוא אדם הצריך לווי, והכול למעט אנשים הגרים באותו מקום ובכפוף להוראות לעניין הישיבה, כמפורט בפסקה (3)(ד) ;

(3) על ישיבה ועמידה של הנוסעים בכלי התחבורה היבשתית יחולו הוראות אלה -

(א) בכלי תחבורה יבשתית למעט רכבת ארצית, רכבת מקומית וכרמלית- נוסע לא ישב בשני המושבים בשורה הראשונה שמאחורי הנהג ובשני המושבים שלצדו ; על אף האמור, ניתן לשבת בשני המושבים שמאחורי הנהג אם ישנה מחיצה שגובהה 180 ס"מ לפחות בין מושב הנהג לבין המושבים שמאחוריו ; היה המושב בשורה הראשונה מושב שהוקצה בעבור אדם עם מוגבלות באוטובוס עירוני בקו שירות כאמור בתקנה 5 לתקנות נגישות שירותי תחבורה ציבורית, או באוטובוס בין-עירוני בקו שירות כאמור בתקנה 4 לתקנות נגישות חושית באוטובוסים בין-עירוניים, יוקצה לו מושב חלופי במקום קרוב ככל הניתן המאפשר גישה נגישה אליו ;

(ב) בנסיעה באוטובוס בין-עירוני בקו שירות לא תותר נסיעה בעמידה;

(ג) בנסיעה באוטובוס עירוני בקו שירות לא תותר עמידה בשורה הראשונה שמאחורי הנהג;

(ד) במונית בעלת רישיון לנסיעה מיוחדת כאמור בתקנה 490(א) לתקנות התעבורה - נוסע לא ישב במושבים שליד הנהג, אלא אם כן ישנה מחיצת ניילון בין מושב הנהג לבין המושבים שלידו;

(4) בכלי תחבורה יבשתית שניתן לפתוח בו חלונות, הנסיעה תהיה בחלונות פתוחים ככל האפשר;

(5) כלי תחבורה יבשתית ינוקה ויחוטא פעם ביום לפחות, כולל ניקוי יסודי של משטחים שאנשים באים איתם במגע כגון ידידות אחיזה, עמודים וכיוצא בהם;

(ב) מפעיל כלי תחבורה יבשתית ידאג לקיומן של ההוראות האמורות בתקנת משנה (א).

לא ייכנס אדם לתחנת תחבורה יבשתית ולכלי תחבורה יבשתית, אם בטרם הכניסה לתחנת התחבורה היבשתית נמדד חום גופו ונמצא כי הוא עומד על 38 מעלות צלזיוס ומעלה או שהשיב בחיוב על אחת מהשאלות שנשאל כאמור בתקנה 4(4)(א).

8. הגבלת כניסה של אדם עם חום ותסמינים

(א) לא ייסע נוסע ברכבת ארצית אלא אם כן בידו, נוסף על כרטיס תקף, גם שובר עליה לרכבת כאמור בתקנת משנה (ב).

9. שובר עלייה לרכבת ארצית

(ב) שובר עלייה לרכבת יכלול מספר מזהה של הנוסע וכן תחנת מוצא, תחנת יעד, מועד ושעת נסיעה; על אף האמור, שובר שהונפק על ידי מפעיל מסילת ברזל ארצית, בנוכחות הנוסע ותוקפו עד שעה ממועד הנפקתו, לא יכלול מספר מזהה כאמור.

(ג) שובר עלייה לרכבת ניתן להזמנה במועד שלא יקדם ל-48 שעות טרם מועד הנסיעה; ימי שבת וחג לא יובאו במניין השעות האמורות.

(ד) שובר עלייה לרכבת יונפק על ידי מפעיל מסילת ברזל ארצית באופן שיורה לו המנהל ויאפשר עלייה לרכבת במשך שעה מהשעה הנקובה בשובר האמור.

(ה) לא יונפק לנוסע אחד יותר משובר עלייה אחד לרכבת המיועד לנסיעה האמורה להתקיים, בפרק זמן של פחות משלוש שעות, באותו מסלול נסיעה; לעניין זה, "מסלול נסיעה" – נסיעה בכיוון אחד מתחנת מוצא אל תחנת יעד.

(ו) מפעיל מסילת הברזל הארצית ישמור את המידע שהתקבל לפי תקנה זו באופן מאובטח, לא יעשה בו כל שימוש ולא יעביר אותו לאחר למעט לשם הנפקת שובר עלייה לרכבת וכן לשם העברתו למשרד הבריאות לצורך עריכת חקירה אפידמיולוגית וימחק אותו בחלוף 20 ימים מיום קבלתו; אדם שהגיע אליו מידע לפי תקנה זו ישמור אותו בסוד לא יגלה אותו לאחר ולא יעשה בו כל שימוש פרט לתכליות האמורות.

(ז) בתקנה זו-

"המנהל"- המנהל הכללי של חברת הרכבת;

"מפעיל מסילת ברזל ארצית"- כמשמעותו בפקודת התעבורה.

10. נוסע לא יאכל במהלך השהייה בכלי תחבורה יבשתית, למעט אם הדבר דרוש לשם שמירה על בריאותו.

הגבלות לעניין צריכת מזון בכלי תחבורה יבשתית

11. נוסע השוהה בכלי תחבורה יבשתית ישמור, ככל האפשר, מרחק של 2 מטרים לפחות בינו לבין כל אדם, למעט אם מתקיימת ביניהם קרבה מותרת; לעניין זה, "קרבה מותרת" היא אחד מאלה:

חובת שמירת מרחק 11 בכלי תחבורה יבשתית

(א) הם אנשים הגרים באותו מקום;

(ב) קטין ומלווה שלו.

12. (א) מפעיל כלי תחבורה יבשתית יידע את הנוסעים, בין השאר, באתר האינטרנט שלו ומשרד התחבורה והבטיחות בדרכים יידע את הנוסעים באתר המשרד ובכלי התקשורת, בדבר ההוראות שניתנו לפי דין לשם הגנה מפני נגיף הקורונה לעניין תחבורה יבשתית, ובכלל זה הוראות לעניין התפוסה המרבית בכלי תחבורה יבשתית, מהלך קווי שירות באוטובוסים, קווי שירות במוניות וקווי רכבת, תחנותיהם וסוגי התחנות, לוחות הזמנים להפעלתם של הקווים האמורים ומועדי תחילת הנסיעות וסיומן, חובת שמירת מרחק ומניעת התקהלות, הגבלות לעניין צריכת מזון והגבלת כניסה של אדם לתחנת תחבורה יבשתית ולכלי תחבורה יבשתית, אם ימצא בטרם כניסתו לתחנה כי חום גופו עולה על 38 מעלות צלזיוס ומעלה או כי יש לו תסמינים.

12. חובת יידוע של הנוסעים

(ב) נוסף על האמור בתקנת משנה (א), מפעיל כלי תחבורה יבשתית שהנסיעה בו נעשית בתיאום או בהזמנה מראש, יביא לידיעת הנוסע בעת ההזמנה או התיאום, כי הוא או כל אדם שבעבורו הוא מזמין את הנסיעה, לא יהיה רשאי לנסוע בכלי תחבורה יבשתית אם בטרם הכניסה לתחנת תחבורה יבשתית ימצא שחוס גופו עולה על 38 מעלות צלזיוס ומעלה או כי יש לו תסמינים; לעניין זה, "תיאום או הזמנה מראש"- כולל הזמנת שובר עלייה לרכבת כאמור בתקנה 9.

ניהול רישום

13.

(א) מפעיל כלי תחבורה יבשתית שהנסיעה בו נעשית בתיאום או בהזמנה מראש, או שהכניסה אליו או השימוש בו מותנים ברישום או בזיהוי, בין בעת הכניסה ובין במועד מוקדם יותר, ינהל רשימת מספרי טלפון שנמסרו לו של נוסעים, עובדים ונותני שירותים בכלי התחבורה היבשתית, לשם העברתה למשרד הבריאות למטרת חקירה אפידמיולוגית; לעניין תקנה זו, "תיאום או הזמנה מראש"- כולל הזמנת שובר עלייה לרכבת כאמור בתקנה 9.

(ב) מפעיל כלי תחבורה יבשתית כאמור בתקנת משנה (א), שהנוסעים בו נדרשים למסור, בעת התיאום, ההזמנה, הרישום או בעת כניסתם אליו, אחד או יותר מפרטים אלה: שם פרטי, שם משפחה ומספר זהות, מספר דרכון או מספר מזהה אחר שניתן על-ידי רשות שלטונית, ינהל רשימה של הפרטים המזהים האמורים.

(ג) מפעיל כלי תחבורה יבשתית כאמור בתקנת משנה (א), שיש בידיו פרטים בדבר מספר מושב וזמן הכניסה לכלי התחבורה או זמן היציאה ממנו לגבי נוסעים בכלי התחבורה, ינהל רשימת פרטים אלו.

(ד) נוסע בתחבורה יבשתית כאמור בתקנת משנה (א), ימסור בעת ההזמנה או התיאום כאמור בתקנת משנה (א), את מספר הטלפון שלו, למטרת חקירה אפידמיולוגית.

14. מכירה ורכישה של כרטיסים

נוסע בתחבורה ציבורית ישלם בעד הנסיעה בדרך של תיקוף כרטיס הנסיעה באופן עצמאי ולא ירכוש כרטיס נסיעה מהנהג; על אף האמור, אזרחים ותיקים, מלווי עיוורים ונוסעי קווי השירות הממוגנים באזור יהודה ושומרון יוכלו לרכוש כרטיסים מהנהג.

15. סדרנים

מפעיל כלי תחבורה יבשתית יעסיק סדרנים אשר יסייעו בשמירה על הוראות תקנות אלה; הסדרנים ילבשו בגדים המזוהים עם החברה המפעילה אשר אינם נחזים להיות מדי משטרה, ויישאו תג שם הכולל ציון תפקידם כסדרנים באופן הבולט לעין.

- ניקוי וחיטוי
בעקבות גילוי חולה
מאומת
16. נודע למפעיל כלי תחבורה יבשתית כי נוסע בכלי התחבורה היבשתית או עובד בכלי התחבורה היבשתית הוא חולה מאומת, אחראי מפעיל כלי התחבורה היבשתית לכך שכלי התחבורה היבשתית שבו שהה הנוסע או העובד ינוקה ויחוטא בהקדם האפשרי.
- עונשין
17. העושה אחת מאלה, דינו – קנס לפי סעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, התשל"ז-1977¹¹ –
- (1) מפעיל תחנת תחבורה יבשתית בדרך של פתיחתה לציבור, בעצמו או באמצעות אחר, בלא שמסר הצהרה כאמור בתקנה 4(1);
 - (2) מפעיל תחנת תחבורה יבשתית בדרך של פתיחתה לציבור, בעצמו או באמצעות אחר, בלי שהציב מחיצה למניעת העברת רסס, בדלפק שירות, אם ישנו בתחנה, כאמור בתקנה 4(3);
 - (3) מפעיל תחנת תחבורה יבשתית בדרך של פתיחתה לציבור, בעצמו או באמצעות אחר, שהכניס לתחנה אדם שאינו עוטה מסכה או נתן שירות לאדם שאינו עוטה מסכה, כאמור בתקנה 4(5)(א);
 - (4) מפעיל תחנת תחבורה יבשתית בדרך של פתיחתה לציבור, בעצמו או באמצעות אחר, בלי שהציב שלט לעניין חובת עטיית מסכה, כאמור בתקנה 4(5)(ב);
 - (5) מפעיל תחנת תחבורה יבשתית בדרך של פתיחתה לציבור, בעצמו או באמצעות אחר, בלי שסימן בתחנה, באזור עמידה בתורים, מקומות לעמידה כאמור בתקנה 4(7);
 - (6) מפעיל תחנת תחבורה יבשתית בדרך של פתיחתה לציבור, בעצמו או באמצעות אחר, בלי שהציב שלט לעניין שמירת מרחק כאמור בתקנה 4(7);
 - (7) מפעיל תחנת תחבורה יבשתית בדרך של פתיחתה לציבור, בעצמו או באמצעות אחר, בלי שתלה שלט בכניסה למעלית, אם יש מעלית בתחנה לעניין מספר הנוסעים המותר, כאמור בתקנה 4(8);
 - (8) מפעיל תחנת תחבורה יבשתית, בעצמו או באמצעות אחר, שהציב שולחנות וכיסאות לאכילה בשטח התחנה, או שלא מנע גישה לשולחנות אכילה המקובעים לרצפה, אם קיימים בתחנה, ובלי שתלה שלטים לעניין איסור אכילה בתחנה, והכול למעט בשטח בית אוכל המצוי בתחנה ובניגוד לאמור בתקנה 5(א)(2) ו-3.

¹¹ ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

18. עבירה מינהלית על הוראה מההוראות המפורטות בטור א' שבתוספת השנייה, היא עבירה מינהלית.
19. קנס מינהלי קצוב לעבירה מינהלית כאמור בתקנה 18 יהיה קנס מינהלי קצוב, כקבוע לצדה בטור ב' בתוספת השנייה.
20. עבירה מינהלית חוזרת הקנס המינהלי הקצוב לעבירה מינהלית חוזרת כמשמעותה בסעיף 2(ג) לחוק העבירות המינהליות, התשמ"ו-1985¹² (להלן – חוק העבירות המינהליות), יהיה כפל הקנס המינהלי האמור בתקנה 19, לפי העניין.
21. עבירה מינהלית נמשכת הקנס המינהלי הקצוב לעבירה מינהלית נמשכת יהיה בשיעור חמישית מהקנס הקבוע בתקנה 19, לפי העניין, לכל יום שבו נמשכת העבירה לאחר המועד שנקבע בהתראה כאמור בסעיף 8(ב1) לחוק העבירות המינהליות.
22. הגורם המוסמך להטלת קנס מינהלי הגורם המוסמך להטיל קנס מינהלי לפי תקנות אלה (להלן – הגורם המוסמך), הוא כל אחד מאלה:

(1) שוטר;

(2) מפקח שהוא עובד המדינה שנתונות לו סמכויות פיקוח לפי כל דין, וכן פקח שמינה מנהל רשות הטבע והגנים הלאומיים לפי סעיף 58 לחוק גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה, התשנ"ח-1998¹³;

(3) עובד רשות מקומית שהוסמך עד יום ט"ו בסיוון התש"ף (7 ביוני 2020) לפי סעיף 5(ב) לחוק העבירות המינהליות;

(4) פקח עירוני, לרבות פקח מסייע, שהוסמך לפי חוק לייעול האכיפה והפיקוח העירוניים ברשויות המקומיות (הוראת שעה), התשע"א-2011¹⁴;

(5) עובד רשות מקומית שהוסמך לפי סעיף 28(א)(2) או (ב)(1) לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968¹⁵;

(6) עובד רשות מקומית שהוסמך לפי סעיף 3(א) לחוק הרשויות המקומיות (אכיפה סביבתית – סמכויות פקחים), התשס"ח-2008¹⁶.

23. סמכויות שוטר לשם אכיפת ההוראות לפי תקנות אלה, יהיו לשוטר סמכויות אלה:

(1) להורות לכל אדם לפעול בהתאם לתקנות או להפסיק פעילות בניגוד להן;

¹² ס"ח התשמ"ו, עמ' 31.
¹³ ס"ח התשנ"ח, עמ' 202.
¹⁴ ס"ח התשע"א, עמ' 1057.
¹⁵ ס"ח התשכ"ח, עמ' 204.
¹⁶ ס"ח התשס"ח, עמ' 534.

- (2) למנוע כניסת אדם למקום אם יש בכך הפרה של התקנות ;
- (3) להורות על פיזור התקהלות הנעשית בניגוד להוראות תקנה 4, לתקנות הגבלת פעילות כפי שהוחלה בתקנה 3, ויחולו לעניין זה הוראות סעיף 27(א)(3) לחוק.
24. על מקום פתוח לציבור או על בית עסק המצוי בתוך תחנת תחבורה יבשתית יחולו ההוראות הנוגעות לו בתקנות הגבלת פעילות.
25. תחילה תחילתן של תקנות אלה ביום כ"ט באלול התש"ף (18 בספטמבר 2020).
26. תוקפן של תקנות אלה עד יום כ"ז בתשרי התשפ"א (15 באוקטובר 2020)
27. הוראת מעבר על אף האמור בתקנה 4(1), מפעיל תחנת תחבורה יבשתית יגיש הצהרה כמפורט בתקנה האמורה, עד יום י"ג בתשרי התשפ"א (1 באוקטובר 2020).

תוספת ראשונה

(תקנה 4(1))

התחייבות בדבר יישום הפעולות הנדרשות בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת תחבורה), התש"ף-2020 שנערכה ונחתמה ב _____ ביום _____ בחודש _____ בשנת _____ על יד _____ ת"ז _____ המכהן כמפעיל תחבורה יבשתית ב _____ (שם וכתובת):

1. אני מצהיר כי תחנת התחבורה היבשתית עומדת בתנאים המפורטים בתקנות 4 עד 6 לתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת תחבורה), התש"ף-2020.
2. אני מודע לחובתי לקיום התנאים האמורים בתחנת התחבורה היבשתית לטובת שמירה על בריאות הציבור.
3. ולראיה באתי על החתום:

חתימה _____

תוספת שנייה
(תקנות 18 ו-19)

טור ב' קנס מינהלי קצוב בשקלים חדשים	טור א' העבירות המנהליות
2,000	(1)17 (1)
2,000	(2)17 (2)
1,000	(3)17 (3)
1,000	(4)17 (4)
2,000	(5)17 (5)
1,000	(6)17 (6)
1,000	(7)17 (7)
5,000	(8)17 (8)

ב _____ התש _____ (_____ ב _____ 20)
[תאריך עברי] (תאריך לועזי)
(חמ 6116-3)

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

דברי הסבר

1. העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף"). נכון להיום, אין באוכלוסיית ישראל חסינות נגד המחלה, אין חיסון באמצעותו ניתן לצמצם את התפשטותה ואין טיפול יעיל למחלה. יצוין כי קיימת אפשרות של העברת הנגיף מאדם עם תסמינים מזעריים או ללא תסמינים כלשהם לאנשים רבים, מבלי ידיעתו.
2. בישראל נכון ליום זה, נדבקו בנגיף הקורונה מעל 166 אלף אנשים ונפטרו מעל ל-1,100 אנשים. מספר החולים הקשים עבר את ה-500 וממשיך להיות במגמת עלייה, כאשר מידי יום נפטרים בממוצע מעל 10 חולים מהמחלה. מספר הנדבקים החדשים המאובחנים מידי יום בתקופה האחרונה הכפיל את עצמו, ויש מעל ל-5,000 נדבקים חדשים המאובחנים מידי יום בישראל. רמת התחלואה יחסית לגודל האוכלוסייה בימים אלה בישראל גבוהה ביחס למדינות אחרות בעולם. 97% מהישובים בישראל שגודלם מעל 20,000 תושבים נמצאים במצב תחלואה עם מקדם הכפלה העולה על 1 כלומר הדבקה גוברת, גם בישובים המוגדרים לפי הרמזור ירוקים וצהובים. כלומר, כלל מדינת ישראל נמצאת במצב של תחלואה עם הדבקה מעריכית.
3. בתי החולים בישראל עובדים מזה מספר חודשים בפעילות מוגברת ועומס התחלואה מקורונה ואופי הטיפול בחולים קשים אלו, כמו גם במיונים ובמחלקות הפנימיות, גורם לשחיקה רבה של הצוותים. המצב חמור אף יותר בשל בידוד של אנשי צוות עקב חשיפות לחולים בקורונה המוביל לעומס מוגבר על הצוותים בבתי החולים. בשיחות עם מנהלי בתי חולים ועם צוות הברומטר שהוקם ע"י מנן ישראל הם העלו קשיים משמעותיים להמשיך במצב זה וצורך להקטין משמעותית ומהר את התחלואה מהנגיף. הבנה זו מתחזקת גם בתכנון קדימה לעומסים הצפויים בחורף העומד בפתח.
4. כמו כן, רופאי הקהילה בישראל, המטפלים במרבית התחלואה מהנגיף, מעידים על עומס וקושי להמשיך במתכונת זו כאשר בכל יום נוספים אלפים נוספים למעגל התחלואה.
5. מצב זה מחייב נקיטת פעולות מידיות לבלימת התחלואה וצמצום התפשטות הנגיף באמצעות מניעת התקהלויות וצמצום מגעים חברתיים בכל שטח המדינה.
6. לצורך התמודדות עם המגיפה נקבעו הסדרים שונים באמצעות צווים שהותקנו מכוח סמכותו של המנהל הכללי של משרד הבריאות לפי פקודת בריאות העם ובאמצעות תקנות שעת חירום שונות.
7. ביום 23.7.20, אושר בכנסת חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם הנגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן – "החוק" או "חוק סמכויות מיוחדות"), במטרה לספק מסגרת חוקית להתקנת תקנות שיחליפו את תקנות שעת החירום. החוק מסדיר את סמכות הממשלה, משפורסמה הכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה, להתקין תקנות בין היתר, לעניין הגבלת פעילות תחבורה. בנוסף, ביום 13.9.2020 התקבלה החלטה מספר 376 של הממשלה (להלן – החלטת הממשלה) שקבעה, בין היתר, כי פעילות התחבורה הציבורית תצומצם ותותאם להיקף הפעילות במשק. המפקח על התעבורה, בתוקף סמכותו לפי פקודת התעבורה והמנהל לעניין מסילות הברזל, בתוקף סמכותו לפי פקודת מסילות הברזל יתנו הוראות לעניין מהלך קווי שירות תחנותיהם וסוגיהן, לוחות הזמנים להפעלת קווי שירות ומועדי תחילת הנסיעות וסיומן.

8. בהתאם לחוק, תקנות שהותקנו לפי החוק יוגשו לוועדה של הכנסת בליווי דברי הסבר ופירוט התשתית העובדתית שעמדה בבסיס ההצעה להתקין והכנסת תהיה רשאית לאשר את התקנות כולן או חלקן, או לא לאשרן או לשנות את תקופת תוקפן בתוך 24 שעות. ככל שלא התקבלה החלטה בפרק הזמן הזה – יתפרסמו התקנות וייכנסו לתוקף עם פרסומן, והוועדה בכנסת תקיים דיון בתקנות ותחליט אם לאשרן כאמור לעיל, בתוך 14 יום – בנוגע להגבלות החלות על תחבורה מוצע לקבוע את התקנות שבנדון.
9. מטרת התקנות, לקבוע להסדיר את ההגבלות על פעילות התחבורה היבשתית, לרבות על תחנות תחבורה יבשתית מכוח חוק סמכויות מיוחדות, עד ליום 15 באוקטובר 2020.
10. מוצע בין היתר לקבוע את ההסדרים שלהלן:
 - א. מוצע כי קביעת הוראות לעניין מהלך קווי השירות, תחנות ולוחות זמנים על ידי המפקח על התעבורה והמנהל לעניין מסילות הברזל, תהיה בשים לב, בין השאר, למניעת הדבקה בנגיף הקורונה בקרב הציבור וצמצום התפשטותו, לפריסה הגאוגרפית שבה ניתן שירות התחבורה היבשתית, לצורכי האוכלוסייה ולנגישות למקומות שבהן מסופקים מוצרים או שירותים חיוניים. תקנה זו נדרשת על מנת שבקביעת הקווים יוכלו המפקח והמנהל כאמור להתאים את תדירות הקווים וקביעת התחנות כדי למנוע הצטופפות בקווי תחבורה תוך שמירה על עורקי תחבורה ציבורית חיוניים.
 - ב. מוצע כי על השהים בתחנת תחבורה יבשתית יחולו ההוראות בדבר חובת שמירת מרחק והגבלת התקהלות כמפורט בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות), התש"ף-2020 (להלן – תקנות הגבלת פעילות). הוראה זו נועדה למנוע התפשטות הנגיף עקב התקהלויות ואי שמירת מרחק.
 - ג. מוצע כי מפעיל תחנת תחבורה יבשתית יגיש הצהרה חתומה, זאת עד שבועיים ממועד כניסת התקנות לתוקפן, לפיה הוא עומד, בין היתר, בהוראות שונות כגון הצבת מחיצה למניעת רסס בדלפק השירות; יערוך תשאל לגבי תסמינים ומגע הדוק כמפורט בתקנות; מדידת חום לנכנסים לתחנה ועוד.
 - ד. מוצע לקבוע כי מפעיל תחנת תחבורה יבשתית לא יאפשר ישיבה במתחם אוכל משותף, לא יציב שולחנות לאכילה וימנע גישה לשולחנות אכילה המקובעים לרצפה, אם קיימים. בנוסף, יתלה שלטים, לעניין איסור אכילה בתחנה. מוצע כי הוראות תקנה זו לא יחולו על בית אוכל המצוי בתחנה ועל בית אוכל כאמור יחולו הוראות תקנות הגבלת פעילות. הוראה זו נקבעה כדי שלא תיווצר התקהלות במתחמי אכילה משותפים.
 - ה. מוצע כי מפעיל תחנת התחבורה היבשתית יפעל, במסגרת סמכויותיו, לעמידת העסקים שבשטח התחנה בהוראות החלות עליהם מכוח תקנות הגבלת פעילות. הוראה זו נקבעת על מנת לוודא שמפעיל התחנה, שעל פי רוב הוא גורם עסקי בעל אינטרסים כלכליים יפעל גם הוא על מנת שהעסקים בשטחו יעמדו בהוראות החלות עליהם ויעודד אותם לפעול כך.
 - ו. עוד מוצע לקבוע הוראות שמפעיל כלי התחבורה היבשתית, ידאג לקיומן – בדבר מספר הנוסעים המרבי כך שמספר הנוסעים בכלי תחבורה יבשתית ירד ל-50% מהתפוסה בשגרה. לעניין, מונית - הנהג ונוסע אחד נוסף או שני נוסעים, אם אחד הנוסעים הוא אדם הצריך לזוויה והכל למעט אנשים הגרים באותו המקום. לאור ייחודיות אופן הפעלת הרכבת הקלה לא תחול עליה מגבלת התפוסה. מוצע לקבוע הוראות בדבר עמידה וישיבה בכלי תחבורה.

- ז. הגבלה על סמך תשאול ובדיקת חום על כניסת אדם עם תסמינים, חום מעל 38 מעלות ואדם שהיה במגע הדוק עם חולה לכלי תחבורה יבשתית.
- ח. מוצע להעביר את הוראות הוראת השעה שנקבעה בתקנות מסילות הברזל (דמי נסיעה), תשס"ה-2004 המחייבת כל נוסע שמבקש לנסוע ברכבת להצטייד בשובר שיאפשר כניסה לרכבת לצד כרטיס נסיעה תקף לתקנות המוצעות, שהן רלבנטיות להוראות בדבר הסדרי הנסיעה בתקופת הקורונה.
- ט. מוצע לקבוע כי מפעיל כלי תחבורה יבשתית יידע את הנוסעים באתר האינטרנט שלו וכן משרד התחבורה והבטיחות בדרכים יידע באתר המשרד ובכלי התקשורת, בדבר ההוראות שניתנו לפי דין לשם הגנה מפני נגיף הקורונה וכן בדבר הגבלת כניסה של אדם עם תסמינים או חום לתחנת תחבורה יבשתית או לכלי תחבורה יבשתית שבוצעה לו בדיקת חום או תשאול.
- בנוסף מוצע כי מפעיל כלי תחבורה יבשתית שהנסיעה בו נעשית בתיאום או בהזמנה מראש, יביא לידיעת הנוסע בעת ההזמנה או התיאום, כי לא יהיה רשאי אדם לנסוע בתחבורה היבשתית אם יש לו תסמינים.
- כן מוצע לקבוע חובת יידוע בדבר שמירת מרחק ומניעת התקהלות וכו'. עוד מוצע לקבוע חובות על מפעיל כלי תחבורה יבשתית, בדבר רישום ושמירת פרטים לגבי נוסעים בכלי תחבורה יבשתית שהנסיעה בו נעשית בתיאום או בהזמנה מראש, או שהכניסה אליו או השימוש בו מותנים ברישום או בזיהוי. וכי נוסע בתחבורה כאמור ימסור בעת ההזמנה את מספר הטלפון שלו למטרת חקירה אפידמיולוגית. חובות אלו נדרשות לצורך טיוב וייעול עבודת משרד הבריאות בחקירות אפידמיולוגיות.
- י. על מנת לצמצם מגע בין הנהג לבין הנוסעים ובכך לצמצם את חשיפת הנהג לנגיף מוצע לקבוע כי תשלום בעבור הנסיעה יהיה בדרך של תיקף כרטיס הנסיעה באופן עצמאי. עוד נקבע כי אזרחים ותיקים, מלווי עיוורים ונוסעי קווי השירות הממוגנים באזור יהודה ושומרון יוכלו לרכוש כרטיסים מהנהג כדי להימנע מפגיעה בזכויותיהם שעלולה להיגרם בשל הימנעות מתשלום במזומן.
- יא. על מנת לטייב את פעולותיו של מפעיל כלי התחבורה היבשתית מוצע לקבוע כי יעסיק סדרנים שיסייעו בשמירה על ההוראות הקבועות בתקנות.
- יב. מוצע לקבוע כי אם נודע למפעיל כלי תחבורה יבשתית כי נוסע או עובד הוא חולה מאומת, אחראי המפעיל לכך שכלי התחבורה היבשתית ינוקה ויחוטא בהקדם האפשרי, על מנת לצמצם את סיכויי התפשטות הנגיף.
- יג. על מנת ליצור הרתעה והכוונה של המפעילים לשמירה על הכללים מוצע לקבוע כי הפרת כל אחת מההוראות להלן תהיה עבירת קנס לפי סעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, התשל"ז וכן כי עבירות אלו יהיה עבירות מנהליות שקנס לצידן כמפורט בנוסח התקנות.
- יד. כדי ליצור הרתעה מוצע לקבוע כי הקנס המינהלי הקצוב לעבירה מינהלית חוזרת יהיה כפול וכן הקנס המינהלי הקצוב לעבירה מינהלית נמשכת יהיה בשיעור חמישית מהקנס, לכל יום שבו נמשכת העבירה לאחר המועד שנקבע בהתראה.

טו. מוצע לקבוע כי הגורם המוסמך להטיל קנס מינהלי לפי תקנות אלה הוא שוטר או אחד משורה של עובדי רשויות ממשלתיות אחרות כמפורט בתקנות. מדובר בגורמים העוסקים באכיפה בשגרה ועל כן אין חשש בהפעלת סמכויות אכיפה על ידם.

טז. לשם אכיפת הוראות תקנות אלו לשוטר יהיו הסמכויות האלה: להורות לכל אדם לפעול בהתאם לתקנות או להפסיק פעילות בניגוד להן; למנוע כניסת אדם למקום אם יש בכך הפרה של התקנות; להורות על פיזור התקהלות בתחנת תחבורה יבשתית. סמכויות אלו מקנות לשוטר את האפשרות להוציא לפועל את הוראות התקנות שנועדו לשמירה על בריאות הציבור.

11. בהתאם לאמור, מוצע להתקין את התקנות בנוסח המצורף ואלו יהיו בתוקף עד ליום 15.10.2020.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שרת התחבורה מסכימה להצעה

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

לא רלוונטי

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת משפטית.

סיווגים

סיווג ראשי: 07חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי: 09אחר

מוגש על ידי שר הבריאות

כ"ז באלול התש"ף
16 בספטמבר 2020

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות בתחום התחבורה), התש"ף-2020

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

בהתאם להצעת המחליטים, מוצע לתקן תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות בתחום התחבורה), התש"ף-2020 (להלן – התקנות), שמטרתן העיקרית היא לאפשר את צמצום התחבורה הציבורית לצורך בלימה מידית של העלייה בתחלואה בהתאם להחלטה מספר 376 של הממשלה מיום 13.9.2020.

מוצע לקבוע על השוהים בתחנה יחולו הוראות בדבר שמירת מרחק והגבלת התקהלות כאמור בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות), התש"ף-2020 (להלן – תקנות הגבלת פעילות).

עוד מוצע לקבוע תנאים להפעלת תחנת תחבורה יבשתית וחובות החלות על מפעיל תחנה יבשתית לעניין זה ושהמפעיל יחתום על הצהרה על עמידה בתנאים המפורטים. התנאים כוללים, בין היתר, שמירה על היגיינה ברחבי התחנה, מניעת התקהלויות ושמירה על כללי הריחוק החברתי, מניעת כניסת אדם שלא עוטה מסיכה, אדם עם חום מעל 38 מעלות צלזיוס, תסמינים או שבא במגע הדוק עם חולה בשבועיים האחרונים לרחבי התחנה.

בנוסף מוצע לקבוע כי על עסקים המצויים בשטח תחנת תחבורה יבשתית יחולו הוראות תקנות הגבלת פעילות וכי על מפעיל התחנה, במסגרת סמכויותיו, יפעל לעמידת העסקים בתחומי התחנה בהוראות אלו.

כמו כן, מוצע לקבוע את התפוסה המקסימלית בכלי התחבורה היבשתיים, למעט הרכבת הקלה בשל אופי הפעלתה הייחודי, וקביעת כללים להפעלתם, לרבות אופן הישיבה בהם וכללים בדבר ניקוי וחיטוי. בנוסף מוצע לקבוע כי תיאסר כניסת אדם עם חום, תסמינים או שהיה במגע הדוק עם חולה לכלי תחבורה יבשתי.

מוצע לקבוע הסדר ספציפי לעניין הזמנת שוברי כניסה לרכבת ישראל שיהוו תנאי לכניסה.

מוצע לקבוע חובות יידוע לגבי הכללים המפורטים בתקנות הן באתרי האינטרנט של מפעילי כלי התחבורה היבשתיים והן באתר של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים.

עוד מוצע לקבוע חובות בדבר רישום ושמירת פרטים לגבי נוסעים בכלי תחבורה יבשתית שהנסיעה בו נעשית בתאום או בהזמנה מראש, או שהכניסה אליו או השימוש בו מותנים ברישום או בזיהוי.

מוצע לקבוע כי תשלום עבור נסיעה בכלי תחבורה יבשתית יתבצע באמצעות תיקוף כרטיס הנסיעה באופן עצמאי למעט במקרים חריגים דוגמת אזרחים ותיקים.

מוצע לקבוע כי מפעיל כלי תחבורה יבשתית יעסיק סדרנים שיסייעו בשמירה על ההוראות הקבועות בתקנות, זאת במסגרת סמכותם בלבד.

בנוסף מוצע לקבוע כי הפעלת תחנה תחבורה יבשתית בדרך של פתיחתה לציבור, ללא מסירת הצהרה כנדרש; אי הצבת מחיצה למניעת העברת רסס, בדלפק שירות, אם ישנו בתחנה, הכנסת אדם שאינו עוטה מסכה או נתן שירות לאדם שאינו עוטה מסכה, אי הצבת שלט לעניין חובת עטיית מסכה, אי סימון מקומות לעמידה בתור, אי הצבת שלט בדבר חובת שמירת מרחק, אי תליית שלט בדבר הגבלת בנוסעים במעלית, הצבת שולחנות וכיסאות לאכילה בשטח התחנה, או אי מניעת גישה לשולחנות אכילה המקובעים לרצפה, אם קיימים בתחנה, וכן אי תליית שלטים לעניין איסור אכילה בתחנה, יהיו עבירות לפי סעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, התשל"ז שלצידן קנס וכן קנס מינהלי, לרבות קנס על עבירה חוזרת ועבירה נמשכת.

התקנות קובעות מי הגורם המוסמך להטיל קנס מינהלי וכן מהן סמכויות האכיפה של שוטר.

מוצע לקבוע את התקנות לתקופה של 28 ימים עד ליום 15.10.2020.

ההגבלות הקבועות בתקנות הן בהתאם לסמכויות לפי חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם הגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן – החוק) ולפי כל דין.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון:

הסמכות לקביעת הוראות אלה, כפופה למסגרת החוק – ובכלל זה לקיומה של הכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה החדש בתוקף, קביעת תוקף קצר יחסית לתקנות, שאחריו נדרש להאריך מחדש באישור הכנסת ועוד. הסדרים אלה נועדו לאזן את הסמכות לקביעת הוראות מגבילות, לעיתים ללא אישור מראש של הכנסת, כך שיתאימו למצב החירום, תוך בחינה מתמדת שלהן.

ההגבלות מאזנות בין הצורך למניעת התפשטות הנגיף לבין הצורך באספקת שירות חיוני לאוכלוסייה.

התקנות תואמות את ההסמכה בחוק ובהתאם לסעיף 4 לחוק והן אינן מעוררות קושי משפטי.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:
ההצעה על דעת המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ציבורי – חוקתי).

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:
אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה המוצעת.

תפקיד
היועץ המשפטי

שם
אורי שורץ

חתימה