



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ז באלול התש"ף  
16 בספטמבר 2020

**דחוף!**  
**משאל טלפוני**

אל: חברי ועדת שרים להתמודדות עם משבר הקורונה והשלכותיו

שלום רב,

**הנדון: תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)**  
**(הגבלת פעילות במקומות עבודה) (תיקון מס' 4), התש"ף-2020-נספח 19- משאל**  
**טלפוני**

מצורפת הצעה בנושא שבנדון אשר שר האוצר מבקש להביאה להחלטת ועדת שרים.  
בהתאם לסעיף 38(א) בתקנון לעבודת הממשלה אודה לכם אם תאשרו את ההצעה **בהקדם האפשרי**  
לטלפון 02-6705532.

בברכה,

צחי ברורמן  
מזכיר הממשלה

העתק: היועץ המשפטי לממשלה

**תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות במקומות עבודה) (תיקון מס' 4), התש"ף-2020**

**הצעה להחלטה**

מחליטים :

- א. להתקין את תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות במקומות עבודה) (תיקון מס' 4), התש"ף-2020 (להלן - **התקנות**), כמפורט בנוסח שלהלן.
- ב. להביא את התקנות לאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת (להלן - **הוועדה**) בליווי דברי הסבר והתשתית העובדתית שבבסיס ההצעה לתיקון התקנות, כאמור בחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף - 2020.
- ג. ככל שלא תתקבל החלטה של ועדת חוקה חוק ומשפט בתוך 24 שעות מהמועד שהוגשו לה התקנות - לפרסם את התקנות ברשומות.

להלן נוסח התקנות :

**תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)  
(הגבלת פעילות במקומות עבודה) (תיקון מס' 4), התש"ף-2020**

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 4, 8 ו-23 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020<sup>1</sup>, באישור ועדת חוקה של הכנסת/ובהתאם לסעיף 4(ד)(2) הממשלה תקנות אלה :

1. תיקון סעיף 13 בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(הגבלת פעילות במקומות עבודה), התש"ף-2020<sup>2</sup> העיקריות), בתקנה 13 במקום "עד יום י"ז בתשרי התשנ"א (2020)" יבוא "עד יום כ"ו בתשרי התשפ"א (14 באוקטובר 2020) הוראת שעה
2. בתקופה שמיום כ"ט באלול התש"ף (18 בספטמבר 2020) ב"ב בתשרי התשפ"א (10 באוקטובר 2020), יראו כאילו בתקנות העיקריות

(1) בתקנה 1

(א) אחרי ההגדרה "מועצה דתית" יבוא :

"הממונה" - כל אחד מאלה, לפי העניין :

(1) לעניין משרד ממשלתי - נציב שירות המדינה ;

<sup>1</sup> הצעת חוק מס' פ/...; הועברה לוועדה ביום ...

<sup>2</sup> ס"ח התש"ף, עמ' 266 ועמ' 378.

<sup>3</sup> ק"ת התש"ף, עמ' 1950, עמ' 2036 עמ' 2062 ועמ' 2620.

(2) לעניין רשות מקומית - המנהל הכללי של משרד הפנים ;

(3) לעניין מועצה דתית - המנהל הכללי של המשרד לשירותי דת" ;

(ב) אחרי ההגדרה "מעסיק" יבוא :

"מצבת עובדים" - כל העובדים המועסקים במקום עבודה ;".

(2) בתקנה 3, האמור בה יסומן (א), ובסופה יבוא :

"(ב) במבנים של משרד ממשלתי, רשות מקומית ומועצה דתית לא ישהו בו-זמנית יותר מ- 10 עובדים או 50 אחוזים ממצבת העובדים, לפי הגבוה מביניהם (להלן - מספר העובדים המרבי המותר לשהייה בו-זמנית).

(ג) כלל מקום עבודה כמה מבנים, יפעל המנהל הכללי של הגוף, ככל האפשר, לפריסת העובדים ששהייתם בעבודה מותרת לפי תקנה זו, בין המבנים השונים, באופן שיצמצם, ככל האפשר, את הסיכון להדבקה בנגיף הקורונה החדש, ובלבד שאין בפריסה כאמור כדי לפגוע במידה העולה על הנדרש ביכולתו של מקום העבודה להבטיח את המשך פעילותו.

(ד) על אף האמור בתקנת משנה (ב) הממונה רשאי להורות כי מספר העובדים המרבי המותר לשהייה בו-זמנית בכל אחד מהגופים האמורים יעלה על 10 עובדים או 50 אחוזים ממצבת העובדים, לפי הגבוה מביניהם, או כי עובדים בתפקידים או בענפים מסוימים לא יימנו במסגרת המגבלה האמורה והכל לצורך הבטחת פעילותו החיונית של הגוף."

(3) בתקנה 4(5) במקום פסקת משנה (ג) יבוא :

"(ג) מעסיק רשאי לאפשר קיום פגישות מקצועיות בהשתתפות של לא יותר מ-10 אנשים, ובכלל זה מי שאינם עובדיו."

ב \_\_\_\_\_ התש  
( ) ב \_\_\_\_\_ (20)

בנימין נתניהו  
ראש הממשלה

## דברי הסבר

### רקע כללי

העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן - המחלה או הנגיף). המחלה מתבטאת על פי רוב כמחלת חום חולפת המלווה בשיעול, קשיי נשימה, אובדן חוש הטעם והריח ועוד. רבים מן הנדבקים אינם מפתחים תסמינים כלל. מיעוט מבין הנדבקים יפתחו את סיבוכי המחלה אשר הינם בעיקר כשל נשימתי עם צורך בהעשרת חמצן ובהנשמה. שיעור התמותה מהמחלה אינו ברור במדויק בינתיים, אך ניתן להעריך על פי נתונים מישראל וממדינות שונות כי בין חצי אחוז עד אחוז וחצי מהנדבקים בנגיף במדינה מפותחת ימותו מהמחלה, רובם קשישים או בעלי מחלות רקע משמעותיות. נכון להיום, אין באוכלוסיית ישראל חיסון נגד המחלה, ואין טיפול יעיל למחלה. יצוין כי קיימת אפשרות של העברת הנגיף מאדם עם תסמינים מזעריים או ללא תסמינים כלשהם לאנשים רבים, מבלי ידיעתו.

בישראל נכון ליום זה, נדבקו בנגיף הקורונה מעל 156 אלף אנשים ונפטרו כ- 1,100 איש. בימים אלה מדינת ישראל נמצאת בגל שני של תחלואה. מספר הנדבקים החדשים המאובחנים מידי יום בתקופה האחרונה, נע בין 3,000 ל- 4,000, ואף למעלה מזה ורמת התחלואה יחסית לגודל האוכלוסייה בישראל היא מהגבוהות ביותר בעולם.

ביום 23 ביולי 2020, אושר בכנסת חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם הגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן – החוק או חוק סמכויות מיוחדות). החוק מסדיר את סמכות הממשלה, משפורסמה הכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה, להתקין תקנות בעניינים המפורטים בסעיפים 6-12 לחוק. בין היתר, הוסמכה הממשלה להתקין תקנות לעניין הגבלת פעילות במרחב הפרטי והציבורי ולעניין הגבלת פעילות בבתי עסק, במקומות הפתוחים לציבור ופעילותם של מתן שירותים, וכן הגבלת אירועים, טקסים, כנסים וכיוצא בזה והגבלת מקומות עבודה.

בהתאם לסעיף 4(ד)(1) לחוק, תקנות שהותקנו לפי החוק יוגשו לוועדה של הכנסת בליווי דברי הסבר ופירוט התשתית העובדתית שעמדה בבסיס ההצעה להתקין והכנסת תהיה רשאית לאשר את התקנות כולן או חלקן, או לא לאשרן או לשנות את תקופת תוקפן בתוך 24 שעות, ואם סיום 24 השעות הוא בשבת, התקופה מוארכת עד יום ראשון שלאחר מכן, בשעה 14:00. ככל שלא התקבלה החלטה בפרק הזמן הזה – יתפרסמו התקנות וייכנסו לתוקף עם פרסומן, והוועדה בכנסת תקיים דיון בתקנות ותחליט אם לאשרן כאמור לעיל. התקנות יותקנו לתקופה של 14 יום, בנוגע להגבלות החלות על המרחב הפרטי והציבורי, או לתקופה של 28 יום, בנוגע להגבלות על פעילותם של עסקים ומקומות הפתוחים לציבור.

ביום 10 באוגוסט 2020 הותקנו תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות במקומות עבודה), התש"ף-2020, אשר קבעו את התנאים להמשך הפעלת מקומות העבודה, מכוח הסמכויות שנקבעו לפי חוק הסמכויות.

ביום 13 בספטמבר 2020 התקבלה החלטת ממשלה מס' 376 שעניינה "תכנית רב שלבית לבלימת העלייה בתחלואה וצמצום התפשטות נגיף הקורונה". במסגרת החלטה זו הוחלט על הטלת הגבלות מחמירות על פעילות עסקים, מוסדות חינוך, תחבורה ציבורית, התקהלות ויציאה למרחב הציבורי, החל מערב ראש השנה ועד לסוף חג סוכות. לאחר מכן תישקל הטלת הגבלות דומות אך מקלות יותר בנוגע ליציאה למרחב הציבורי במשך שבועיים נוספים, בהתאם למצב התחלואה. במסגרת ההחלטה הונחה שר האוצר להגיש לממשלה הצעה לתיקון תקנות אלה בכל הנוגע להטלת מגבלות נוספות, למשך התקופה האמורה, במקומות העבודה.

#### **לתקנה 1:**

מוצע להאריך את תוקף התקנות עד יום 14 באוקטובר 2020.

#### **לתקנה 2:**

מוצע לקבוע כי מיום 19 בספטמבר 2020, ערב ראש השנה עד ליום 10 באוקטובר 2020, סוף חג סוכות, במשרדי הממשלה, רשויות מקומיות ומועצות דתיות לא יהיו יותר מ-10 עובדים או 50% ממצבת כח האדם במקום העבודה בו זמנית, לפי הגבוה מביניהם. יתר העובדים יהיו רשאים לעבוד מחוץ למקום העבודה, ובכלל זה מהבית.

עוד מוצע [כדי ככל שמקומות העבודה האמורים כוללים מספר מבנים, יפעל המנהל הכללי של כל גוף לפזר את עובדיו השהים במקום העבודה בין המבנים, ככל הניתן, על מנת לצמצם את סיכויי ההדבקה בנגיף, כל עוד הדבר לא פוגע בהמשך פעילות מקום העבודה.

כמו כן, ועל מנת להבטיח את המשך פעילותם החיונית של הגופים, מוצע להסמיך את נציב שירות המדינה, המנהל הכללי של משרד הפנים והמנהל הכללי של משרד הדתות, לפי הענין, להורות על הגדלת מכסת העובדים המותרת לשהייה בו זמנית בגופים אשר נדרשת נוכחות העובדים במקום העבודה בשיעור גבוה יותר או להחריג עובדים בתפקידים מסוימים מתחולת הגבלת השהייה במקום העבודה.

לבסוף מוצע לתקן את תקנה 4(5)(ג) ולקבוע לגבי כלל מקומות העבודה, שבישיבות המתקיימות במקום העבודה לא ינכחו פיזית יותר מ- 10 אנשים בהתאם למגבלה שקיימת במועד זה לעניין התקהלות.

#### **נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה**

אין

#### **תקציב**

אין

#### **השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

אין

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

אין.

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

אין

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

חוות דעתו של היועץ המשפטי של משרד האוצר מצורפת.

**סיווגים\***

סיווג ראשי : חקיקה ממשלתית

תחום פעולה עיקרי : אחר

מוגש על ידי שר האוצר

כ"ז באלול התש"ף  
16 בספטמבר 2020

## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

### **נושא הצעת ההחלטה:**

אישור תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הגבלת פעילות במקומות עבודה) (תיקון מס' 4), התש"ף-2020.

### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

מוצע לערוך תיקונים בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הגבלת פעילות במקומות עבודה), התש"ף-2020 (להלן – **תקנות הגבלת פעילות**), כמפורט בדברי ההסבר להצעת ההחלטה וכמפורט להלן.

בהתאם למוצע בתקופה שבין ערב ראש השנה לבין תום חג סוכות, במשרדי הממשלה, רשויות מקומיות ומועצות דתיות לא יהיו יותר מ- 50% מהעובדים במקום העבודה בו זמנית. יתר העובדים יהיו רשאים לעבוד מחוץ למקום העבודה, ובכלל זה מהבית. עם זאת, לצורך הבטחת פעילותם החיונית של הגופים, מוצע להסמיך את נציגי שירות המדינה, המנהל הכללי של משרד הפנים והמנהל הכללי של משרד הדתות, לפי הענין, להורות על הגדלת מכסת העובדים המותרת לשהייה בו זמנית בגופים אשר נדרשת נוכחות העובדים במקום העבודה בשיעור גבוה יותר או להחריג עובדים בתפקידים מסוימים מתחולת הגבלת השהייה במקום העבודה.

ככל שמקומות העבודה האמורים כוללים מספר מבנים, מוצע שהמנהל הכללי של כל גוף יפעל לפזר את עובדיו השוהים במקום העבודה בין המבנים, ככל הניתן, על מנת לצמצם את סיכויי ההדבקה בנגיף, כל עוד הדבר לא פוגע בהמשך פעילות מקום העבודה.

עוד מוצע לקבוע לגבי כלל מקומות העבודה, שבישיבות המתקיימות במקום העבודה לא ינכחו פיזית יותר מ- 10 אנשים.

### **קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

ביום 23 ביולי 2020 נכנס לתוקף חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 אשר מכוחו רשאית הממשלה להתקין תקנות, לשם הגבלת פעילות האוכלוסייה במרחב הפרטי והציבורי במגוון תחומי החיים, בדומה להגבלות שהוטלו מכוח תקנות שעת החירום. במסגרת החוק האמור נקבע כי הממשלה רשאית להתקין תקנות בדבר הגבלת הפעילות במקומות עבודה, אם שוכנעה כי הדבר דרוש לשם מניעת הדבקה בנגיף הקורונה בקרב הציבור וצמצום התפשטותו. התקנת תקנות כאמור תיעשה רק לתקופה קצובה ובמידה הדרושה להשגת מטרות אלה, לאחר שנשקלו חלופות להשגתן, הפגיעה בזכויות וההשפעות על המשק.

לשם בלימת ההתפשטות נגיף הקורונה החדש ביום 10 באוגוסט 2020 הותקנו תקנות הגבלת פעילות, אשר קבעו את התנאים להמשך הפעלת מקומות העבודה, מכוח הסמכויות שנקבעו לפי חוק הסמכויות. במסגרתן הוחלו מגבלות על כלל המעסיקים שמעסיקים מעל 10 עובדים, תוך איזון בין הצורך להבטיח את המשך פעילותם של מקומות העבודה, לבין הצורך לשמור על בריאות הציבור ומניעת ההדבקה.

בשל עלייה ניכרת נוספת בכמות הנדבקים, מוצע להחמיר עוד יותר את המגבלות החלות על מקומות העבודה למשך שלושה שבועות. החמרת המגבלות מוחלת בעיקר על המגזר הציבורי, שמצוי ממילא בחופשה לאורך רוב התקופה, ושחלק ניכר מעובדיו יכולים לבצע את עבודתם מהבית.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

אין.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

בכפוף לכל האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

10. 10.10

היועץ המשפטי של משרד האוצר

אסי מסינג

חתימה

תפקיד

שם