

# הסדרה ותיקון תנאי השכר וההעסקה של משרתי כוחות הביטחון

## מחליטים

לשם ייעול ההוצאה הממשלתית, ובפרט בעקבות ההוצאות האדירות מתקציב המדינה בשל מלחמת חרבות ברזל, ובמטרה לשפר את מערך התמריצים של מעמד אנשי הקבע במערך הלוחמים בצה"ל ושל המקבילים להם במשטרת ישראל ובשירות בתי הסוהר, ושל העובדים בשירות הביטחון הכללי ובמוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים (להלן ביחד – **כוחות הביטחון**), ובשים לב, בין היתר, להטבות ותנאי השכר הניתנים לעובדי המדינה:

### חיוזוק מערך הלוחמים בצה"ל ובגופי הביטחון המקבילים

1. בכפוף ליישום סעיפים 2 - 8 להחלטה זו, להקים צוות שיבחן דרכים לחיוזוק מעמד אנשי הקבע במערך הלוחמים בצה"ל, והמקבילים להם במשטרת ישראל, בשירות בתי הסוהר בשירות הביטחון הכללי ובמוסד, לשם חיוזוק המוטיבציה לשירות בתפקידי לוחמה ושימור כוח אדם איכותי, וזאת בין היתר באמצעות התקציב שיתפנה כתוצאה מיישום סעיפים 2 - 8 להחלטה זו. הצוות יורכב מנציג אגף התקציבים במשרד האוצר שיעמוד בראש הצוות, ובהשתתפות נציגי כוחות הביטחון, משרד הביטחון, המשרד לביטחון הפנים, ואגף שכר והסכמי עבודה במשרד האוצר. הצוות יגיש את המלצותיו לראש הממשלה ולשרי האוצר, הביטחון וביטחון לאומי, וזאת בתוך 45 ימים מיום תחילת יישום סעיפים 2 - 8 האמורים.

### גילום מס ברכב צמוד

2. להטיל על כל אחד מראשי כוחות הביטחון ועל הממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר לבטל את תוספת השכר הניתנת לכוחות הביטחון כגילום המס בגין זקיפת הטבה עבור שווי שימוש ברכב צמוד ("תוספת השתתפות בהוצאות רכב", "תוספת איוון" או כל תוספת שכרית אחרת באותו עניין), וזאת החל מיום 1 בינואר 2025.

### חופשת פרישה

3. להטיל על כל אחד מראשי כוחות הביטחון לבצע את כל הפעולות הנדרשות כך שחופשת הפרישה של כלל המשרתים בכוחות הביטחון תופחת בהדרגה עד ליום 1 באוקטובר 2028 כדלקמן:

א. פרישה עד ליום 30 בספטמבר 2025, ללא שינוי בחופשת הפרישה שהייתה נהוגה עד למועד החלטה זו;

ב. פרישה החל מיום 1 באוקטובר 2025 ועד ליום 30 בספטמבר 2026 באופן הבא:

(1) אלוף או דרגה מקבילה בכוחות הביטחון:

א. לגבי מי שבמועד הפרישה טרם הגיע לגיל 45 – 3 חודשים;

ב. לגבי מי שבמועד הפרישה הגיע לגיל 45 – 6 חודשים.

(2) תת אלוף או דרגה מקבילה בכוחות הביטחון:

א. לגבי מי שבמועד הפרישה טרם הגיע לגיל 45 – 3 חודשים;

ב. לגבי מי שבמועד הפרישה הגיע לגיל 45 – 5 חודשים.

(3) אלוף משנה וסגן אלוף או דרגה מקבילה בכוחות הביטחון:

א. לגבי מי שבמועד הפרישה טרם הגיע לגיל 45 – חודש;

ב. לגבי מי שבמועד הפרישה הגיע לגיל 45 – 3 חודשים.

(4) רב סרן ומטה או דרגה מקבילה בכוחות הביטחון – חודש.

ג. פרישה מיום 1 באוקטובר 2026 ועד יום 30 בספטמבר 2027 באופן הבא:

(1) אלוף או דרגה מקבילה בכוחות הביטחון:

א. לגבי מי שבמועד הפרישה טרם הגיע לגיל 45 – חודש;

ב. לגבי מי שבמועד הפרישה הגיע לגיל 45 – 4 חודשים.

- (2) תת אלוף או דרגה מקבילה בכוחות הביטחון:
- א. לגבי מי שבמועד הפרישה טרם הגיע לגיל 45 – חודש;  
 ב. לגבי מי שבמועד הפרישה הגיע לגיל 45 – 3 חודשים.
- (3) אלוף משנה וסגן אלוף או דרגה מקבילה בכוחות הביטחון:
- א. לגבי מי שבמועד הפרישה טרם הגיע לגיל 45 – ללא זכאות;  
 ב. לגבי מי שבמועד הפרישה הגיע לגיל 45 – חודש.
- (4) רב סרן ומטה או דרגה מקבילה בכוחות הביטחון – ללא זכאות.
- ד. פרישה מיום 1 באוקטובר 2027 ועד ליום 30 בספטמבר 2028 באופן הבא:
- (1) אלוף או דרגה מקבילה בכוחות הביטחון שבמועד הפרישה הגיע לגיל 45 – חודשיים.  
 (2) תת אלוף או דרגה מקבילה בכוחות הביטחון שבמועד הפרישה הגיע לגיל 45 – חודש.  
 ה. פרישה החל מיום 1 באוקטובר 2028 – ללא חופשת פרישה לכל כוחות הביטחון.

### **ביטול נופש מבצעי, נופש צבא קבע, נופש משפחות למערך הלא-לוחם**

4. להטיל על כל אחד מראשי כוחות הביטחון לבצע את כל הפעולות הנדרשות ביחס למשרתי הגוף הביטחוני, כך שהחל מיום 1 בינואר 2025 תבוטל הטבת "נופש צבא קבע", "נופש מבצעי", "נופש משפחות" או כל הטבת נופש אחרת המוענקת לכוחות הביטחון עבור כלל המשרתים והעובדים, למעט מערך הלוחמים בצה"ל ומקביליהם ביתר כוחות הביטחון.
5. להנחות את המנהלים הכלליים וחשבי המשרדים הרלוונטיים יחד עם הממונה על השכר במשרד האוצר להפסיק את התשלומים המשולמים בגין הטבת הנופשים האמורים לעיל, ככל שהיא ניתנת כיום לעובדי מדינה או יחידות סמך, ובכלל זאת לעובדים המועסקים במשרד הביטחון, המשרד לביטחון הפנים, רשות הכבאות והצלה, משרד החוץ ומשרד ראש הממשלה, וזאת החל מיום 1 בינואר 2025.

### **ביטול הפטור מקיזוז של מענק הפרישה לזכאי פנסיה תקציבית מתקרת ההון הפטור ממש**

6. לשם השוואת התנאים בין גמלאי כוחות הביטחון בנושא פטור מקיזוז מתקרת ההון הפטור ממש עם הגיעם לגיל הפרישה, לתקן את הגדרת "מענקים פטורים" בסעיף 9א(ג)(1) לפקודת מס הכנסה [נוסח חדש], כך שתימחק פסקה (ב), הקובעת כי מענקי פרישה מכוח סעיף 15 לחוק שירות הקבע או מכוח סעיפים 63ב או 77 לחוק הגמלאות ייחשבו כמענקים פטורים בהגיע לגיל פרישה ביום הכניסה לתוקף של התיקון.

### **קצבה ומשכורת מאוצר המדינה**

7. לתקן את סעיף 33(ב) לחוק שירות הקבע, ואת סעיפים 263 ו-78א לחוק הגמלאות, כך שהם יחולו על כל גוף שהוכר על ידי הממשלה כקופה ציבורית, לרבות מכוח סעיף 35 לחוק הגמלאות, וזאת עד להגיעו של הגמלאי לגיל 57.
8. להנחות את שרי האוצר והביטחון לקבוע הוראות דומות להוראות האמורות בסעיף 7 להחלטה זו במסגרת תקנות מכוח החוקים האמורים ביחס לפנסיות הגישור של כוחות הביטחון.

### **בחירת קיזוז מקצבה לגמלאים בגילאי העבודה בעלי הכנסה**

9. להקים צוות בראשות אגף התקציבים במשרד האוצר, ובהשתתפות נציגי כוחות הביטחון, החשב הכללי במשרד האוצר, רשות המיסים והממונה על שכר והסכמי עבודה במשרד האוצר שייבחן דרכים ליצירת מנגנון ניכוי מהקצבה המשולמת על ידי המדינה עבור גמלאי כוחות הביטחון המועסקים לאחר גיל הפרישה בגופים שאינם קופה ציבורית.

- א. "חוק שירות הקבע" – חוק שירות הקבע בצבא ההגנה לישראל (גימלאות) [נוסח משולב], התשמ"ה-1985 ;
- ב. "חוק הגמלאות" – חוק שירות המדינה (גימלאות) [נוסח משולב], התש"ל-1970 ;
- ג. "המוסד" – המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים ;
- ד. "מערך הלוחמים בצה"ל" – כהגדרתם בסיכום בין משרדי בנושא פירוט התפקידים והמקצועות במערך הלוחמים, הטכנולוגיים והעורפיים בצה"ל מיום 15 בפברואר 2024.
- ה. "מקבילים" –  
 במשטרה – משרתים ברמת פעילות א' ומעלה כמשמעותם בסיכום בין משרדי בנושא רמות פעילות מיום 4 באפריל 2012.  
 בשירות בתי הסוהר – משרתים ברמת פעילות א' ומעלה כמשמעותם בסיכום בין משרדי בנושא רמות פעילות מיום 4 במרץ 2012.  
 בשירות הביטחון הכללי – אוכלוסיית החוד כהגדרתה בסיכום הבין משרדי בעניין תשלום תוספת לוחם והסיכום בעניין תשלום תוספת לוחם בכיר מיום 2 בדצמבר 2008, כפי שתוקנו ביום 13 ביוני 2018.  
 במוסד – אוכלוסיית החוד כהגדרתה בסיכום הבין משרדי בעניין תוספת לוחם מיום 7 ביוני 2015, כפי שתוקן ביום 8 ביולי 2019.
- ו. "ראשי כוחות הביטחון" – ראש המטה הכלל של צה"ל, המפקח הכללי של המשטרה, נציב שירות בתי הסוהר, ראש המוסד וראש שירות הביטחון הכללי.

## דברי הסבר

### רקע כללי, נתונים כלכליים ותקציב

מטרת החלטה זו הינה לתקן חלק מתנאי השכר שקיימים בצה"ל וביתר הגופים הביטחוניים, תוך מתן תוספת שכר ייעודית לאוכלוסיית הלוחמים בצה"ל וביתר הגופים הביטחוניים. הגורם האמון על קביעת המדיניות הממשלתית בענייני שכר, הוא הממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר. ככזה, הוא קובע את מדיניות השכר בשירות המדינה וכן במערכת הביטחון. החשב הכללי במשרד האוצר, מוציא הוראות ביצוע לגופים ומוודא שהיישום מבוצע בהתאם להנחיות הממונה על השכר.

כפי שיפורט להלן, כיום ישנם בצה"ל, במשטרה, בשב"ס, בשב"כ ובמוסד (להלן יחד – כוחות הביטחון), מספר רכיבי שכר או תנאי שכר שאינם נהוגים בשירות המדינה, או שניתנים בצורה שונה מהנהוג במדינה, אשר אינם רלוונטיים דווקא לשירות בגוף בטחוני או למצער לחלק גדול מהמשרתים בגוף זה. חלק מרכיבים אלו אף מהווים עיוותי שכר שלא אושרו מעולם על ידי הממונה על השכר. המקור לכך הוא תנאי שכר שאושרו למשרתי הקבע בצה"ל, הניתנים גם ליתר כוחות הביטחון לאור החלטה ש/33 מיום 4.2.1979, בה נקבע כי תישמר ההשוואה בין טבלאות השכר של השוטרים והסוהרים לבין שכר צה"ל, כאשר גם בשב"כ ובמוסד יש זיקה לטבלאות השכר של צה"ל. לפיכך נוצר מצב שגם עיוותי השכר בצה"ל השתרשו אל כל יתר כוחות הביטחון. לעמדת הגורמים המקצועיים במשרד האוצר, אין הצדקה מקצועית לתשלום רכיבים אלה בגופי הביטחון, והדבר עולה לכדי פגיעה בשוויון אל מול יתר עובדי המדינה, וזאת מלבד ההוצאות התקציביות הגבוהות הכרוכות בכך, שניתן לחסוך בפרט כעת כשעלויות המלחמה האמירו בשנה האחרונה.

להלן פירוט כלל רכיבי שכר המובאים לתיקון בהחלטה זו, בהתאם לסדר סעיפי ההחלטה:

### חיזוק האוכלוסייה הלוחמת בכוחות הביטחון

סעיפים 2 - 8 להחלטה זו נועדו לתקן רכיבי שכר הניתנים לכוחות הביטחון לאורך השנים. לצד תיקונים אלה, יש להבטיח שהשירות הקרבי יישאר אטרקטיבי ומתגמל, תוך שימת דגש על שימור כוח אדם איכותי והגדלת המוטיבציה לשירות בתפקידי לוחמה בצה"ל, במשטרה, בשב"ס, בשב"כ ובמוסד. לפיכך, מוצע להקים ועדה בין-משרדית שתבחן דרכים לחיזוק מעמדם של מערך הלוחמים בכוחות הביטחון. הוועדה תגבש צעדים שיהפכו את השירות בתפקידי הלוחמה למתגמל במיוחד, לאור החשיבות הלאומית בשימור והגברת איכות המשרתים במערך זה, תוך יצירת דיפרנציאליות ברורה בין לוחמים לבין אלו שאינם משרתים בתפקידים קרביים.

הצוות יורכב מנציגי צה"ל, משרד הביטחון, המשרד לביטחון הפנים, המשטרה, שירות בתי הסוהר, אגף שכר והסכמי עבודה במשרד האוצר, ואגף התקציבים במשרד האוצר. הצוות יגבש המלצות שיבטיחו חזוק מעמד הלוחמים ותנאי שירות מתגמלים, ויגיש את המלצותיו לראש הממשלה, שר האוצר, שר הביטחון והשר לביטחון לאומי בתוך 45 ימים מיום תחילת יישום סעיפים 2 – 8 להחלטה.

### **ביטול גילום הטבת שימוש ברכב צמוד**

כוחות הביטחון הם הגופים היחידים בשירות המדינה המעניקים למשרתים בהם, באופן גורף, הטבת שכר בשווי גילום המס בגין השימוש ברכב פרטי צמוד ("ליסינג"). יצוין, שתוספת שכרית זו לא אושרה על ידי הממונה על השכר במשרד האוצר.

בצה"ל, התוספת הינה בשווי גילום מלוא המס לכלל אנשי הקבע מדרגת סא"ל ומעלה ועבור חלק מאוכלוסיית רבי הסונים, כך שהפרט אינו נושא בשום עלות מס בגין קבלת רכב צמוד מהצבא. ביטול ההטבה יחסוך לצה"ל כ- 80 מיליוני ש"ח בשנה בהוצאות שכר ישירות. בנוסף, ביטול ההטבה צפוי לצמצם את מימוש השימוש בליסינג, כך שצפוי חיסכון נוסף בעלויות הליסינג והדלק של צה"ל. במשטרה ובשב"ס, הטבה האמורה ניתנת בגובה של 71% מעלות זקיפת המס, בשב"כ ההטבה הינה בגובה של 65% ובמוסד בגובה של 55%. ביטול ההטבה במשטרה, שב"ס שב"כ ומוסד עשויה לחסוך כ-144 מיליוני ש"ח.

### **ביטול חופשת שחרור**

כיום, כלל הפורשים מכוחות הביטחון מקבלים "חופשת שחרור" או "חודשי הסתגלות", שמשמעותם מספר חודשי חופשה לאחר פרישתם בשכר ותנאים מלאים, בהם צוברים זכויות כגון ותק וזכויות פנסיוניות. נוהל זה התקבע בעקבות החלטת ממשלה מס' 64 מיום 7 ביולי 1996 אשר קבעה כי יש לשנות ולצמצם את תנאי הפרישה לגמלאות בנושאי ימי פדיון מחלה ואורך חופשת פרישה, במטרה להפחית את תקציב הביטחון בכ-170 מיליון ש"ח. בעקבות החלטה זו, הממונה על השכר הנחה את צה"ל ביום 10 ביולי 1996 לקצר את אורך חופשת הפרישה לפורשים לגמלאות בצה"ל בהתאם לדרגתם כמפורט להלן:

1. אלוף או דרגה מקבילה בכוחות הביטחון: עד גיל 45 - 6 חודשים; מעל גיל 45 - 9 חודשים;
2. תת-אלוף או דרגה מקבילה בכוחות הביטחון: עד גיל 45 - 5 חודשים; מעל גיל 45 - 7 חודשים;
3. אלוף משנה וסגן אלוף או דרגה מקבילה בכוחות הביטחון: עד גיל 45 - 3 חודשים; מעל גיל 45 - 5 חודשים;
4. רב סרן ומטה או דרגות מקבילות בכוחות הביטחון: עד גיל 45 - 2 חודשים; מעל גיל 45 - 2 חודשים.

המשטרה והשב"ס אימצו את הנוהל החל בצה"ל כלשונו. בשב"כ ובמוסד קיים נוהל דומה, על פי הדרגות המקבילות שם.

אין מקבילה בשירות המדינה להטבת חודשי ההסתגלות להם זכאים הגופים הביטחוניים. יודגש כי אוכלוסיית הגמלאים של כוחות הביטחון הינה אוכלוסייה שגם ללא חודשי ההסתגלות זכאית להטבות פנסיוניות ייחודיות, בהן פרישה מוקדמת עם פנסיה תקציבית או פנסיה גישור, מענק שחרור, מענקי היוון ועוד. עם זאת, על מנת שלא לפגוע בפורשים שכבר סוכמה פרישתם לשנה הקרובה וכן לצמצם את הפגיעה באלו שיפרשו בשנים הקרובות, מוצע כי אורך חופשת השחרור יופחת בהדרגה כמפורט בהחלטה, באמצעות הפחתה של חודשיים מאורך החופשה מדי שנה ועד להפסקה מוחלטת לכל הדרגים ביום 1 באוקטובר 2028, כמפורט בהחלטה.

ביטול מלוא חופשת השחרור צפוי להקטין את הוצאות השכר של צה"ל בשנה קלנדרית מלאה בסכום של כ-100 מיליוני ש"ח בשנה, של המשטרה, שב"ס, השב"כ והמוסד בסכום של כ-68 מיליוני ש"ח בשנה. בשנת 2025, החיסכון הצפוי יהיה כ- 5% מסכומים אלה.

### **ביטול נופש מבצעי, נופש צבא קבע, נופש משפחות למערך הלא-לוחם**

כוחות הביטחון, וכן עובדי משרד הביטחון, משרד ראש הממשלה, המטה לביטחון לאומי, המשרד לביטחון פנים ומשרד החוץ מקבלים כיום נופש שנתי משפחתי מסובסד בעלות של מאות מיליוני ש"ח בשנה מתקציב המדינה.

הזכאות לנופשים אלה עוגנה בסיכום הממונה על השכר והסכמי עבודה מיום 30 באוקטובר 1990, עבור כוחות הביטחון, כאשר ביתר הגופים האחרים שהטבה זו ניתנת בהם אין אישור מהממונה על השכר במשרד האוצר. מוצע להותיר הטבה זו למערך הלווחמים בלבד, ולבטלה למשרתים ועובדים מהמטה או לעובדי משרדי הממשלה המקבלים אותם כיום - משרד ראש הממשלה, משרד החוץ, משרד הביטחון והמשרד לביטחון לאומי, שאינם מבצעים תפקידי לוחמה ודומים לעניין זה ליתר עובדי המדינה. להלן אומדן החיסכון הצפוי מדי שנה בגופים השונים:

- א. צה"ל ומשרד הביטחון – 118 מיליון ש"ח;
- ב. משטרה, שב"ס, המשרד לביטחון לאומי שב"כ ומוסד – 178 מיליון ש"ח;
- ג. משרד החוץ ומשרד ראש הממשלה – 2 מיליון ש"ח.

### **ביטול הפטור מקיזוז של מענק הפרישה לזכאי פנסיה תקציבית מתקרת ההון הפטור ממס**

ההסדר הנוכחי במיסוי קצבאות גמלאי כוחות הביטחון הזכאים לפנסיה תקציבית יוצר פער משמעותי בין גמלאי הגופים הביטחוניים לבין יתר הגמלאים במדינת ישראל עם הגעתם לגיל פרישת החובה (כהגדרתה בחוק גיל פרישה, התשס"ד-2004). פער זה נובע מהטבת מס ייחודית שמוערכת כיום בכ-150 מיליון ש"ח בשנה עבור כלל הפורשים ממערכת הביטחון הזכאים לפנסיה תקציבית.

בהתאם להוראות פקודת מס הכנסה [נוסח חדש], "תקרת ההון פטורה", בגובה של כ-882 אלף ₪, הינה הסכום המקסימלי שניתן לקבל בעת הגעה לגיל פרישה בהטבת פטור ממס. הגמלאים רשאים לבחור לנצל את ההטבה הזו במענקים חד-פעמיים (כגון מענק פרישה) או בקצבת הפנסיה החודשית.

עבור כלל הגמלאים שאינם נמנים עם כוחות הביטחון, חל מנגנון קיזוז לפיו אם נבחרה הטבת מס במענק שחרור או היוון, סכום זה מחוסר מתקרת ההון הפטור כשהוא מוכפל ב-1.35. היתרה הפטורה שנותרה מחולקת ב-180 (הערכה למספר הקצבאות הצפויות עד סוף חיי הגמלאי), והיא מופחתת מקצבת הפנסיה החודשית, מה שמקטין את הסכום הפטור ממס.

לעומת זאת, גמלאי כוחות הביטחון נהנים מהטבת מס ייחודית, לפיה נוסחת הקיזוז לעיל אינה חלה עליהם. כלומר, לא מחסרים מענק שחרור או מענק היוון מתקרת ההון הפטור, מה שמעניק להם פטור ממס רחב יותר לעומת יתר האוכלוסייה הזכאית לאותו מענק.

השינוי המוצע נועד לתקן את הפערים הקיימים על ידי תיקון פקודת מס הכנסה [נוסח חדש] וביטול ההטבה הייחודית הזו לגמלאי כוחות הביטחון הזכאים לפנסיה תקציבית שטרם הגיעו לגיל פרישה, כך שאופן חישוב המס ביחס למענק הפרישה או ההיוון ישווה ליתר הגמלאים במדינת ישראל. צעד זה צפוי להכניס לקופת המדינה בשנת 2025 כ-12 מיליוני ש"ח.

### **קצבה ומשכורת מאוצר המדינה**

סעיף 33 לחוק שירות הקבע בצבא ההגנה לישראל (גימלאות) [נוסח משולב], התשמ"ה-1985 (להלן – **חוק שירות הקבע**), וכן סעיפים 263 ו-78א לחוק שירות המדינה (גמלאות) [נוסח משולב], התשל"ל-1970 (להלן – **חוק הגמלאות**), קובעים ביחס לכל אחד מגמלאי כוחות הביטחון הזכאים לפנסיה תקציבית שחזרו לעבוד בגוף ממנו פרשו, באופן שהם מקבלים קצבה ומשכורת מהמדינה במקביל, כי קצבתם תנוכה בשיעורים הקבועים בחוק, וזאת עד גיל 60 לעובדי המדינה ועד גיל 57 לכוחות הביטחון. בהקשר זה יצוין כי בעבר, חוק הגמלאות קבע כי הניכוי מהקצבה יחול על גמלאי שחזר להיות מועסק אצל מעסיק שהוגדר על ידי הממשלה כקופה ציבורית, ואולם במסגרת תיקון מס' 59 לחוק הגמלאות, תוקנה ההוראה הנ"ל והשוותה להוראה המקבילה בחוק שירות הקבע, כך שהניכוי ייעשה רק מקצבתו של גמלאי שחזר לעבוד באותו משרד ממשלתי ממנו פרש.

כוחות הביטחון, הפורשים בגילאים צעירים יותר לעומת עובדי המדינה, מצטרפים ברובם חזרה לשוק העבודה במקביל לקבלת קצבה. כך למשל, בקרב משרתי הקבע, כ-76% מהגמלאים חוזרים לשוק העבודה, כאשר 26% מהגמלאים אף חוזרים לשירות הציבורי, ומקבלים משכורת בנוסף לקצבה מתקציב המדינה. העסקתם במדינה או בגופים הנתמכים מעידה כי קיים ביקוש לניסיון שצברו, וכי אין הצדקה לתשלום קצבה מלאה על ידי המדינה, כאשר הרציונל לתשלום הקצבה לפני גילאי הפרישה היה לפצות את הפורשים על הקושי במציאת תעסוקה בגילאים אלה. בפרט, במקרים בהם סך הכנסות הגמלאי מקצבה ומשכר עולה על השכר הקובע האחרון שלו בשירות הקבע, יש להתאים את הקצבה המשתלמת לגמלאי למצבו ולקוזה. בהתאם לרציונל הקצבה המוקדמת, הגמלה תקוזז רק לגמלאים המועסקים בשכר גבוה, וגמלאים המועסקים בשכר נמוך לא יפגעו מן המהלך. כאמור לעיל, מנגנון זה היה קיים עד שנת 2012, אז הוחרגו ממנו גמלאי מערכת הביטחון, ובשנת 2016 הוא בוטל לחלוטין.

ההשלכות הכלכליות הרחבות ההיקף שיצרה מלחמת חרבות ברזל והחמרת המצב הפיסקלי, מצדיקות את השבת מנגנון הקופה הציבורית למקבלים קצבה ומשכורת על כנו, ואת השתתו על כוחות הביטחון הזכאים לפנסיה תקציבית. אומדן החיסכון מהחלת המנגנון על גמלאי כוחות הביטחון עומד על כ-150 מיליון ש"ח בשנה.

#### **הקמת צוות לבחינת קיזוז מקצבה לגמלאים בגילאי העבודה בעלי הכנסה**

כצעד משלים לאמור בסעיף הקודם, מוצע להקים צוות נוסף שיבחן את מנגנון הניכוי של קצבאות גמלאי כוחות הביטחון המועסקים בגופים שאינם קופה ציבורית. צוות זה יורכב מנציגי אגף התקציבים במשרד האוצר, החשב הכללי, רשות המיסים והממונה על השכר והסכמי העבודה, יחד עם נציגי כוחות הביטחון. הצוות יידרש לבחון דרכים ליצירת מנגנון לניכוי הקצבה עבור גמלאים המועסקים לאחר הפרישה בגופים פרטיים שאינם מוגדרים כקופה ציבורית. זאת, במטרה להתמודד עם מצב שבו גמלאי כוחות הביטחון ממשיכים לקבל קצבה מלאה במקביל לשכר גבוה, ללא הפעלת מנגנון ניכוי כפי שקיים עבור גמלאים החוזרים למגזר הציבורי. המנגנון שייבחן יתמקד בהתאמת הקצבה להכנסות השוטפות של הגמלאי, כך שגמלאים המשתכרים שכר גבוה יראו קיזוז בקצבתם, בעוד גמלאים המשתכרים שכר נמוך ימשיכו לקבל את הקצבה המלאה.

המהלך המוצע מהווה צעד משלים למנגנון הקופה הציבורית לעיל, במטרה למנוע תמריץ לא רצוי להימנע מעבודה במגזר הציבורי ולשוב למגזר הפרטי, שבו אין מנגנון קיזוז קצבה. השגת איזון זה תסייע לשמור על הגינות ושוויוניות במתן הקצבאות.

#### **תקציב**

החלטת ממשלה צפויה לחסוך הוצאה של כ- 596 מיליון ש"ח בשנת 2025 מתקציב המדינה, בהתאם לפירוט בדברי ההסבר ביחס לכל אחד מהסעיפים.

#### **השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם**

אין.

#### **החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטת ממשלה מס' 144 מיום 25 במרץ 2003, שעניינה "שינויים מבניים וקיצוצים במשרד לביטחון פנים";

החלטת ממשלה מס' 2320 מיום 30 ביולי 2002, שעניינה "דמי ביטוח בריאות לאנשי קבע ושוטרים".

#### **עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

עמדת היועץ המשפטי של משרד האוצר תצורף במסגרת חוות הדעת לממשלה לתכנית הכלכלית לשנת 2025.