



לשכת שר הבינוי והשיכון
 ושר במשרד רוה"מ

ל' שבט תשפ"ה
 28 פברואר 2025
 2025022802041

בהול

לכבוד
 עו"ד יוסי פוקס
 מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הפרת הסיכומים הקואליציוניים

בתאריך 23.2.2025 התקיימה בלשכת ראש הממשלה פגישת פורום ראשי הקואליציה, סוכם בין שר האוצר לבין ראשי סיעות "יהדות התורה" ו"שס" כי בהתאם לסיכומים הקואליציוניים יאושרו התקציבים הבאים לשנת 2025:

1. כ- מיליארד ש"ח לתקצוב מוסדות תורניים שיכנסו לבסיס התקציב
2. תקצוב שעות וטיפול עבור מוסדות הפטור שיכנס לבסיס התקציב
3. תיקצוב כ- 60 מלש"ח למוסדות ציבור, בתקציב משרד הרווחה שיכנס לבסיס התקציב ביום ראשון הקרוב 2.3.25 אמורה ממשלת ישראל לאשר את חלוקת הקצאות התקציביות. לפי הסיכומים שהיו, זאת לקראת אישור תקציב המדינה לשנת 2025, בהם נכללים לכאורה גם סעיפי התקציבים הקואליציוניים עליהם סוכם כנ"ל.

בניגוד למוסכם, הופתענו לראות כי הסיכומים דלעיל לא באים לידי ביטוי בהצעת התקציב המוגשת ביום ראשון הקרוב לממשלה.





לשכת שר הבינוי והשיכון ושר במשרד רוה"מ

אני חוזר ומבקש שתקצוב המוסדות התורניים וכן התקצוב למוסדות הפטור ומוסדות הציבור בתקציב משרד הרווחה יוגשו כפי שסוכם.

אבקשך בזאת להיכנס **מיידי** לעובי הקורה ולוודא כי הסיכומים בינינו שרירים וקיימים וכי הם יתקיימו במלואם, כדי שנוכל להבטיח את תמיכתנו בתקציב שיבוא לאישור הכנסת בקרוב.

בברכה,


הרב יצחק גולדקנופף
 שר הבינוי והשיכון ושר במשרד רוה"מ
 יו"ר יהדות התורה והשבת

העתקים:

ראש הממשלה, מר בנימין נתניהו
 ראשי מפלגות הקואליציה



הקצאת תקציבים בעקבות בחינת משך שנות הקצאתם של כספים קואליציוניים

-הצעת החלטה-

בהמשך להחלטת הממשלה מס' 2328 מיום 31 באוקטובר 2024 שעניינה הקצאת תקציבים עבור יישום הסכמים קואליציוניים והחלטות נוספות בשנת 2025 (להלן - החלטה 2328) והחלטה מס' 2474 מיום 24 בנובמבר 2024 שעניינה הקצאת תקציבים עבור יישום הסכמים קואליציוניים בעלי משמעות תקציבית בשנת 2025 ותיקון החלטת ממשלה -

מחליטים

- לתקן את הסכום האמור בסעיף 1 בהחלטה 2474 כך שבמקום "5,006 מיליוני ש"ח לצורך יישום הסכמים קואליציוניים" יבוא "XXX מיליוני ש"ח לצורך יישום הסכמים קואליציוניים".
- לייעד סכום של XXX מיליון ש"ח מתוך הסכומים האמורים בסעיף 1 להחלטה 2328 בהתאם למפורט להלן:

פירוט	סכום בשנת 2025 (אלפי ש"ח)	משרד
מענקי פיתוח לרשויות מקומיות	37,000	הנגב והגליל
רשות לפיתוח הגליל	3,000	הנגב והגליל
תרבות יהודית	48,870	התיישבות
תגבור החינוך החרדי במוסדות הפטור- ערך שעה	20,500	חינוך
תגבור פעולות בסמינרים לעובדי הוראה – מעטפת חינוך ויהדות במסגרת הכשרה חלופית	16,500	חינוך
מענק ירושלים לחינוך - תוכניות ויוזמות חינוכיות ייחודיות לעיר ירושלים.	10,500	חינוך
תכנית מורשה - הגברת והעצמת הסולידריות עם מדינת ישראל, הזהות היהודית והישראלית והמודעות לתוצאותיה של ההתבוללות בקרב יהדות התפוצות	5,000	חינוך
גרעינים תורניים	3,407	חינוך
הגשמה ציונית בתפוצות	3,000	חינוך
כפרי נוער	2,500	חינוך
פעילות התנדבותית למען הקהילה של תלמידי י"א ו-י"ב	1,900	חינוך
כפרי סטודנטים	1,300	חינוך
בינוי פנימיות	5,000	חינוך – מנהל חינוך התיישבותי
העצמת תשתיות מורשת	1,500	מורשת
החטיבה להתיישבות	36,300	משימות לאומיות

משימות לאומיות	29,900	גרעינים משימתיים
משימות לאומיות	25,000	חיזוק הזהות היהודית
משפטים	1,000	משפט עברי
רה"מ	1,600	תחזוקת מנהרות הכותל
חינוך	23,373	סיוע לפנימיות במחלקה למוסדות ציבור
רשויות מקומיות	1,460	ועד מקומי חברון
שירותי דת	40,000	מבני דת
שירותי דת	2,000	תמיכה בשירותי ייעוץ והפריה
שירותי דת	1,450	קשרים עם התפוצות
שירותי דת	550	קברי אבות
תרבות וספורט	232	מכוני מחקר תורניים

3. להקצות בשנת 2025 100 מיליון ש"ח עבור מענקים ביטחוניים ביהודה ושומרון מתוך תקציב משרד הפנים.

דברי הסבר

הנחיית היועצת המשפטית לממשלה מס' 1.1801 בעניין יישום הסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית (להלן – הנחיית היועצת) עוסקת בשלושה סוגים של הסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית (להלן – הסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית):

1. הסכם קואליציוני הנוגע לחוק התקציב – הסכם בעל משמעות תקציבית שעורכות הסיעות לקראת הקמת הממשלה או בעקבות שינוי במבנה הממשלה.
2. הסכם פוליטי בעל משמעות תקציבית הנכרת במהלך חקיקת חוק התקציב – הסכם בעל משמעות תקציבית שנערך בין שר האוצר או ראש הממשלה או מי מטעמם לבין שר, חבר כנסת או סיעה מסיעות הכנסת, במהלך אישור הצעת חוק התקציב בממשלה או במהלך הליכי אישורה בכנסת.
3. הסכם פוליטי בעל משמעות תקציבית ישירה הנוגע להקצאת תקציב או העברת תקציב במסגרת התנהלות שוטפת במהלך שנת תקציב.

מבלי לגרוע מהנחיית היועצת כאמור, נערכה בחינה מקצועית ומשפטית של הקצאות מסווגות כ"כספים קואליציוניים" עליהן הוחלו הוראות הנחיית היועצת, אך בשל מאפיינים שונים בהן, כפי שיצוין להלן, נמצא כי אין עוד מקום לסווגן ככאלה. במסגרת בחינה זו, נבחן משך ההקצאה של אותם כספים ונמצא כי אלו מהם שהוקצו ובוצעו בפועל במשך תקופה של עשור לפחות, שבמהלכה על אף השינויים בהרכב המפלגתי של הממשלות שכיחנו באותה עת אותן הקצאות נותרו בסדרי העדיפויות התקציביות של כל אותן ממשלות, ובהינתן שאין בהם קשיים מקצועיים או משפטיים אחרים, ניתן שלא לסווג אותם עוד כ"כספים קואליציוניים".

כעת, עם מיצוי הבחינה האמורה, מוצע לשלב בהצעת חוק התקציב לשנת 2025, אשר בימים אלה נמצאת בהכנה לקריאה שנייה ושלישית בוועדת הכספים של הכנסת, תיקון ביחס להקצאות אלו, אשר כאמור נמצא כי הן דומות במהותן לשאר ההקצאות בתקציב המדינה ולכן אין הכרח לסווגן ככספים הנכללים בהגדרת הסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית בתקציב הנוכחי, לרבות הצורך בבחינה מקצועית

ומשפטית כנדרש בהנחיית היועצת (ובלי כמובן לייתר את התהליכים המינהליים השוטפים ביחס להקצאות כספים, לרבות המשפטיים). הסכום שמוצע כעת לשלב בהצעת חוק התקציב לשנת הכספים 2025 שלא כ"כספים קואליציוניים" חושב על פי הביצוע התקציבי המינימלי בפועל, באופן רציף על פני שנות התקציב 2015 עד 2024, כאשר סכומים שבשנה כזו או אחרת עלו על הביצוע המינימלי, אינם רציפים ומשכך לא מהווים אינדיקציה לפעילות קבועה.

עוד יצוין, כי ביחס להקצאות המפורטות, יהיה צורך בהסכמת השר הרלבנטי לקבלת הכספים כמי שממונה על הסעיף התקציבי ומבלי לגרוע משיקול דעתו בהיבטים אלה.

בהתאם, מוצע לתקן את החלטה מס' 2474 מיום 24 בנובמבר 2024, שעניינה הקצאת תקציבים עבור יישום הסכמים קואליציוניים בעלי משמעות תקציבית בשנת 2025 ותיקון החלטת ממשלה, כך שהסכום שיוקצה עבור יישום הסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית בשנת 2025 יפחת ויעמוד על XXX מיליוני ש"ח. שינוי זה משקף הפחתה של הסכום של כלל ההקצאות האמורות, אשר נמצא בבחינה המקצועית והמשפטית האמורה כסכום שניתן להכיר בו כתקציב שאינו נכלל בהסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית. עוד מפורטים השימושים והסכומים שהוקצו עבורם, אשר נמצא במסגרת הבחינה האמורה כי ניתן להכיר בהם כחלק מתקציב המשרדים השוטף בשנת התקציב 2025, ולא כתקציב הנכלל הסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית.

תקציב

כמפורט בהצעת ההחלטה.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם ללא

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת הממשלה מס' 2328 מיום 31 באוקטובר 2024 שעניינה "הקצאת תקציבים עבור יישום הסכמים קואליציוניים והחלטות נוספות בשנת 2025";
החלטה מס' 2474 מיום 24 בנובמבר 2024 שעניינה "הקצאת תקציבים עבור יישום הסכמים קואליציוניים בעלי משמעות תקציבית בשנת 2025 ותיקון החלטת ממשלה".

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה