

יישום הסכמים קואליציוניים בשנת הכספים 2025

הצעה להחלטה

מחליטים, בהמשך להחלטה מס' 2328 מיום 31 באוקטובר 2024, שעניינה הקצאת תקציבים עבור יישום הסכמים קואליציוניים והחלטות נוספות בשנת 2025 (להלן – **החלטה 2328**), והחלטה מס' 2474 מיום 24 בנובמבר 2024 והחלטה 2566 מיום 15 בדצמבר 2024 (להלן – **החלטה 2566**), שתיקנו את ההחלטה האמורה -

1. להקצות מתוך הסכומים האמורים בסעיף 1 להחלטה 2328 בשנת 2025 את הסכומים המפורטים להלן:

א. סכום של 1,269 מיליון ש"ח בשנת 2025 לתוכנית מספר 206902 לטובת תקציב התמיכה במוסדות תורניים.

ב. סכום של 277 מיליון ש"ח בשנת 2025 לתוכנית 230120 לטובת קידום הביטחון התזונתי במשרד הרווחה.

ג. לשם הקלה בנטל תשלומי הורים להנחות את שר החינוך לקדם תוכנית להשתתפות המדינה בתשלומי הורים לחינוך. לצורך מימון התוכנית יוקצה סכום של 92 מיליון ש"ח בתוכנית מספר 206701, מתוכו 50 מיליון ש"ח עבור תשלומי הורים במוסדות חינוך ו-42 עבור תשלומי הורים בחינוך פנימייתי.

ד. סכום שלא יעלה על 26.4 מיליון ש"ח למשרד ירושלים ומסורת ישראל, בכפוף לכך שהקצאה לא תממן את אותה פעילות או סוג פעילות הממומנים כבר בתקציב המדינה. תנאי להקצאת הסכום כאמור הוא הבאת החלטה מפורטת לאישור הממשלה שתכלול את הייעוד המפורט שלו.

ה. סכום שלא יעלה על 68 מיליון ש"ח לרשות לפיתוח כלכלי-חברתי של המגזר החרדי, בהתאם לחלוקה הבאה:

(1) 6 מיליון ש"ח עבור פעילות בתחומי המחקר, נתונים ואסטרטגיה, בתכנית 046401 – הרשות לפיתוח כלכלי-חברתי של המגזר החרדי, תחת משרד ראש הממשלה;

(2) 10 מיליון ש"ח עבור החלט מס' 620 מיום 6 בדצמבר 2020, שעניינה הקמת מוקד לפניות ציבור ותשתית ייעודית להסברה עבור הרשות לפיתוח כלכלי-חברתי של המגזר החרדי, בתכנית 046401 – הרשות לפיתוח כלכלי-חברתי של המגזר החרדי, תחת משרד ראש הממשלה;

(3) 30 מיליון ש"ח עבור קול קורא לרשויות, בתכנית 046401 – הרשות לפיתוח כלכלי-חברתי של המגזר החרדי, תחת משרד ראש הממשלה;

(4) 4 מיליון ש"ח עבור תוכניות להשלמת השכלה בפלטפורמה דיגיטלית, בתכנית 046401 – הרשות לפיתוח כלכלי-חברתי של המגזר החרדי, תחת משרד ראש הממשלה;

- 5) 6 מיליון ש"ח עבור תכנית משותפת לפעילות מניעתית, בתכנית 240709 – פעולות מרכזיות במשרד הבריאות ;
- 6) 2 מיליון ש"ח עבור תכנית להכשרת עובדים בשיתוף מעסיקים ו/או פיתוח עסקים, בתכנית 384004 – קידום הייצוא ועידוד עסקים קטנים ובינוניים, במשרד הכלכלה ותעשייה ;
- 7) 10 מיליון ש"ח עבור לימודי הנדסאות לנשים במה"ט, בתכנית 364406 – הכשרת הנדסאים וטכנאים, במשרד העבודה.
- ו. סכום של 5 מיליון ש"ח למשרד ראש הממשלה לטובת מערכת שקיפות להורים לגבי התוכניות החיצוניות הנלמדות בבתי ספר בתכנית 045101, בהתאם לפירוט הבא: 2 מיליון ש"ח עבור פיתוח והקמה של מערכת השקיפות, 3 מיליון ש"ח עבור שיווקה, פרסומה והנגשתה של מערכת השקיפות לכלל הציבור, ובלבד שהדבר לא יפגע בסמכות מסמכיות משרד החינוך; מובהר בזאת כי מערכת זו תפותח על ידי משרד ראש הממשלה ותהיה מערכת נפרדת מהמערכות של משרד החינוך וכי ככל שיתבקש מידע ממשרד החינוך, זה יועבר על פי שיקול דעתו של משרד החינוך, בתיאום עמו ובהתאם לכל דין, ובכלל זה בהיבטי פרטיות וקניין רוחני.
- ז. סכום שלא יעלה על 25 מיליון ש"ח לרשות לזהות לאומית יהודית, בכפוף לכך שהקצאה לא תממן את אותה פעילות או סוג פעילות הממומנים כבר בתקציב המדינה, בהתאם לחלוקה הבאה:
- 1) 3 מיליון ש"ח עבור הוצאות שוטפות ויועצים בתכנית 045209 – הרשות לזהות לאומית יהודית במשרד ראש הממשלה ;
- 2) 8 מיליון ש"ח עבור תכנית הסברה ופרסום באמצעות לשכת הפרסום הממשלתית בתכנית 045209 – הרשות לזהות לאומית יהודית במשרד ראש הממשלה ;
- 3) 6 מיליון ש"ח עבור חיזוק הקשר לירושלים וקידום ערכיה של מדינת ישראל כמדינת הלאום של העם היהודי בתכנית 045209 – הרשות לזהות לאומית יהודית במשרד ראש הממשלה ;
- 4) 0.5 מיליון ש"ח עבור הקמת מוקד לפניות ציבור, מידע ונתונים בתכנית 045209 – הרשות לזהות לאומית יהודית במשרד ראש הממשלה ;
- 5) 5 מיליון ש"ח עבור תכנית גרעינים תורניים בתכנית 206701 – משרד החינוך ;
- 6) 2.5 מיליון ש"ח עבור פעילות בנושא זהות לאומית יהודית בגליל בתכנית 046303 – הרשות לפיתוח הגליל באמצעות משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי.
- ח. תקצוב שעות תמרוץ וטיפוח במוסדות מוכש"ר והפטור עבור שנת הלימודים התשפ"ה על סך 75 מיליון ש"ח, בתוכנית מספר 206304 – מוכר שאינו רשמי, ו-32 מיליון ש"ח בתוכנית מספר 206305 – מוסדות הפטור. ההקצאה תיעשה בכפוף להחלטת בית המשפט בבג"ץ 54974-01-25 **מסדר נזירות המושיע נ' ממשלת ישראל ואח'.**

- ט. סכום של 40 מיליון ש"ח עבור מענקים ביטחוניים לרשויות יו"ש, בתוכנית מספר 181102 – מענקים אזוריים. ביצוע ההקצאה וסכומה כפופים להשלמת העבודה המקצועית ואישורה, לעניין בחינה ותיקוף של הצרכים הביטחוניים לגופם וביחס ליישובים אחרים, כמפורט בסיכום המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (ציבורי-מינהלי) מיום 31 בדצמבר 2024.
2. להקצות למשרד העליה והקליטה, בתכנית 301102, 30 מיליון ש"ח בשנת 2025 עבור תוכנית לעידוד עליה באמצעות תוכניות ביקורים בישראל ללימודי יהדות וחיזוק הזהות היהודית. לצורך כך, יוקצה סכום של 13 מיליון ש"ח מתקציב הפעולות של משרד ראש הממשלה וסכום של 17 מיליון ש"ח מתוך הסכומים האמורים בסעיף 1 להחלטה 2328.
3. להקצות מתוך הסכומים האמורים בסעיף 1 להחלטה 2328 בשנת 2025 סכום שלא יעלה על 3,665 מיליון ש"ח לצורך יישום הסכמים קואליציוניים, על פי החלוקה הקבועה בנספח א'.
4. תנאי ליישום החלטה זו הוא קבלת חוות דעת מקצועית של המשרד וחוות דעת משפטית של המשרד הרלוונטי בהתאם להנחיית היועצת המשפטית לממשלה מס' 1.1801 ביחס לכל רכיבי החלטה זו לרבות לעניין פירוט ההוראות הכלולות בה לצורך הקצאת הסכומים. יובהר כי אין באזכורם של הגופים בהחלטה זו כדי לחייב את ההקצאות אשר כפופות לבדיקות מקצועיות ומשפטיות בהתאם להנחיה כאמור. בהתאם לכך, העברת הסכומים המפורטים בסעיפים אלו ובנספח א' לתקנות הייעודיות של אותם סכומים תותנה בבדיקה מקצועית של המשרד ובחוות דעת משפטית של היועץ המשפטי של המשרד הרלוונטי. יובהר כי תקציבים אלה יועדו לתקנות המקבילות לתקנות קיימות בחוק התקציב לשנת הכספים 2024 בהתאמות הנדרשות הנובעות משינויים במבנה התקציב וכי ככלל לא ייפתחו תקנות חדשות לשם תקצובם ובכפוף לשני אלה:
- א. הביצוע מהתקציב ייעשה בהתאם לנהלים המקובלים ובכפוף לכל דין.
- ב. תקציב אשר יימצא כי מממן פעילות או סוג פעילות הממומנים כבר על ידי אותו משרד או משרד אחר יצורף למרכיב תוכנית הפעולה הקיימת באותו עניין ויבוצע באותו אופן למניעת כפל מקורות מימון.
5. ככל שיהיה שינוי בסכומים המוקצים לטובת יישום הסכמים קואליציוניים והסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית, יופחתו הסכומים שיוקצו לטובת השינוי האמור מתוך הסכומים המפורטים בהחלטה זו ובנספח א', בשיעור זהה, כך שסך הסכומים שיוקצו לטובת יישום הסכמים קואליציוניים בשנים 2025 ואילך לא יעלו על הסכום האמור בסעיף 1 להחלטה 2328 ביחס לשנת 2025, כפי שיתוקן מעת לעת.

נספח א'

משרד	תכנית	שם תכנית	סכום בשנת 2025 (אלפי ש"ח)	פירוט
ביטחון	151101	הוצאות ביטחוניות	11,082	תלמידי ישיבות הסדר

תמיכה במוסדות ציבור המוכרים כארגוני עזר הפועלים בתחום רפואת חירום	10,000	פעולות מרכזיות	240709	בריאות
מענה רפואי לציבור - תמיכה בארגוני מתנדבים לאומיים	10,000	פעולות מרכזיות	240709	בריאות
מענה רפואי לציבור - תמיכה בארגוני מתנדבים לאומיים	5,000	פעולות מרכזיות	240709	בריאות
תמיכה במוסדות ציבור המפעילים מאגר מידע של תורמי מח עצם	6,000	פעולות מרכזיות	240709	בריאות
מרכזי חוסן ביו"ש	3,920	בריאות הנפש	240714	בריאות
תמיכה במוסדות ציבור הפועלים להגדלת מערך ההשתלות ולגיוס תורמי איברים	3,000	פעולות מרכזיות	240709	בריאות
הסעות לחולים קשים	1,250	פעולות מרכזיות	240709	בריאות
הצטיידות בתי חולים	1,000	פיתוח	672503 08	בריאות
רשות לפיתוח הגליל	4,782	פיתוח הנגב והגליל	046303	הנגב והגליל
פרויקטים בגליל – טיולים וסיורים בגליל	3,000	פיתוח הנגב והגליל	046303	הנגב והגליל
הרשות לפיתוח הגליל – חשיפה וחיבור של אוכלוסיות שונות לגליל ופרויקטים ברשויות המקומיות בגליל	10,000	פיתוח הנגב והגליל	046303	הנגב והגליל
הרשות לפיתוח הנגב – חשיפה וחיבור של אוכלוסיות שונות לנגב ופרויקטים ברשויות המקומיות בנגב	5,000	פיתוח הנגב והגליל	046303	הנגב והגליל
כפרים שיקומיים	6,000	פיתוח הנגב והגליל	046303	הנגב והגליל
לימודי תעודת הנדסאות במסגרת הסמינרים לנשים חרדיות	33,136	הכשרת הנדסאים וטכנאים	364406	העבודה

מנהלת השירות הלאומי-אזרחי	4,900	מנהלת השירות הלאומי-אזרחי	366001	הרשות לשירות לאומי-אזרחי
מלגות סיוע בשכר לימוד ללימודי הנדסאות במה"ט	6,000	הכשרת הנדסאים וטכנאים	364406	העבודה
עידוד הגשמה ציונית בתפוצות	3,000	פעילויות מטה מרכזיות	206001	חינוך
שיפוצים והתאמת מבנים	25,000	בניית כיתות לימוד	600210	חינוך
שרתים ומזכירים במוסדות הפטור	15,000	מוסדות הפטור	206305	חינוך
ערך שעה במוסדות הפטור	20,500	מוסדות הפטור	206305	חינוך
תגבור פעולות בסמינרים לעובדי הוראה	75,000	תנאי שירות והכשרת	206801	חינוך
חנוך לנוער - תוכנית למניעת נשירה בישיבות	28,000	פעילויות ופרוייקטים	206701	חינוך
פעולות לחיזוק וסיוע לנוער בסיכון	21,887	פעילויות ופרוייקטים	206701	חינוך
תרבות יהודית – רכש	2,000	משרד ההתיישבות	045213	משימות לאומיות
החברה למתנסים - פעולות לחיזוק וסיוע לנוער בסיכון	10,000	פעילויות ופרוייקטים	206701	חינוך
תרבות יהודית - אירועי תרבות ברשויות	4,000	משרד ההתיישבות	045213	משימות לאומיות
רשות זיכרון "יד ושם"	9,000	פעילויות מטה מרכזיות -	206001	חינוך
מכסות עליית הנוער וקליטת מוסדות חדשים	39,200	המינהל חינוך התיישבותי	206601	חינוך

כפרי נוער	9,270	המינהל חינוך התיישבותי	206601	חינוך
שיפוץ ובינוי פנימיות המפוקחים על ידי המנהל לחינוך התיישבותי	11,715	המינהל חינוך התיישבותי	206601	חינוך
מענק ירושלים לחינוך - תוכניות ויוזמות חינוכיות ייחודיות לעיר ירושלים בהתאם לקול קורא	63,460	פעילויות ופרויקטים	206701	חינוך
מענק ירושלים בהתאם לקול קורא	32,705	פעילויות ופרויקטים	206701	חינוך
כפרי סטודנטים	4,782	פעילויות ופרויקטים	206701	חינוך
פעילות התנדבותית למען הקהילה של תלמידי י"א ו-י"ב	8,614	פעילויות ופרויקטים	206701	חינוך
תנועות נוער	13,681	פעילויות ופרויקטים	206701	חינוך
נוער נושר	5,743	פעילויות ופרויקטים	206701	חינוך
שנת שירות	7,272	פעילויות ופרויקטים	206701	חינוך
מכינות אופק	22,109	פעילויות ופרויקטים	206701	חינוך
גרעינים תורניים	9,760	פעילויות ופרויקטים	206701	חינוך
תמיכה בארגוני נוער	70,000	פעילויות ופרויקטים	206701	חינוך
תוכנית כנפי רוח במערכת החינוך	8,000	פעילות ופרויקטים	206701	חינוך
הגדלת הסבסוד במסגרת תכנית צהרונים ניצנים ל-100% במוסדות מוכרים שאינם רשמיים ופטור	50,000	הארכת יום הלימודים	206702	חינוך
חמ"ד - מיזמים משותפים, מורשת הרב דרוקמן במערכת החינוך, קידום "לימוד תורה לשמה"	8,585	מינהל החינוך הדתי	206703	חינוך
מענה תקציבי למאפיינים הייחודיים של החמ"ד, חיזוק החמ"ד והתאמה מבנית	54,000	מינהל החינוך הדתי	206703	חינוך

ותיקצובית למודל הפעילות וסיוע לרשתות חינוך בחמ"ד				
פעילות שלף	1,431	מינהל החינוך הדתי	206703	חינוך
תמיכה בתרבות יהודית חרדית	70,000	תרבות יהודית	206901	חינוך
מוסדות תורניים - תלמידי חו"ל	60,000	מוסדות תורניים	206902	חינוך
גופי תיאום וקשר	8,000	מוסדות תורניים	206902	חינוך
פעולות האגף למוסדות תורניים	2,107	מוסדות תורניים	206902	חינוך
מכוני שואה	7,840	פעילויות ופרויקטים	206701	חינוך
ישיבות - מדרשות, עוטף עזה, מעודדי שירות	19,139	מוסדות תורניים	206902	חינוך
מלגות שכר לימוד כיתות י"ג, י"ד	9,000	פעילויות ופרויקטים	206701	חינוך
סמינרים חינוך טכנולוגי - טיוב איכות ההכשרה בסמינרים מנהל לחינוך טכנולוגי	10,000	פעילויות ופרויקטים	206701	חינוך
מרכזי למידה לאורך החיים	28,086	פעילויות ופרויקטים	206701	חינוך
החברה למתנסים - חוגי העשרה במתנסיים	2,500	פעילויות ופרויקטים	206701	חינוך
תגבור שירותי חינוך בעיר לוד	4,000	פעילויות ופרויקטים	206701	חינוך
חינוך התישבותי הסעות יו"ש	8,000	המינהל חינוך התישבותי	206601	חינוך
ה"מ עם עולם	10,000	משרד ירושלים ומסורת	045211	ירושלים ומסורת
מועצה לשימור אתרים	4,307	משרד מורשת	045212	מורשת
שימור אתרי מורשת	2,000	משרד מורשת	045212	מורשת
ארכיאולוגיה ביו"ש	11,486	בטחון מתאם	173105	ביטחון (מתפ"ש)

		הפעולות בשטחים		
רשות העתיקות - פרויקטי פיתוח ברשות העתיקות	1,000	רשות העתיקות	194201	מורשת
החטיבה להתיישבות	94,340	משרד ההתיישבו ת	045213	משימות לאומיות
חיזוק הזהות היהודית	87,187	משרד ההתיישבו ת	045213	משימות לאומיות
סיוע לרשויות המקומיות בשמירה על שטחי C ביו"ש	39,060	משרד ההתיישבו ת	045213	משימות לאומיות
מדרשות ליהדות וללימודי ארץ ישראל	16,490	תרבות יהודית	045213	משימות לאומיות
מרכזים להעמקת החינוך	15,520	תרבות יהודית	045213	משימות לאומיות
פעולות המנהלת לזהות יהודית	6,000	משרד ההתיישבו ת	045213	משימות לאומיות
גרעינים משימתיים	49,729	משרד ההתיישבו ת	045213	משימות לאומיות
פעולות תרבות יהודית	48,000	תרבות יהודית	045213	משימות לאומיות
משפט עברי	1,547	מטה המשרד	085101	משפטים
חיזוק פעילות בתי הדין לממונות	1,950	מטה המשרד	085101	משפטים
פעילויות קליטה בקהילה	5,000	חטיבת רשויות ארגונים וקהילה	301204	עליה וקליטה
תחזוקת מנהרות הכותל	7,000	פרויקטים והחלטות ממשלה	045110	רוה"מ
לפ"מ - הנגשת מידע ממשלתי	4,000	מטה המשרד	045101	רוה"מ
סיוע לפנימיות במחלקה למוסדות ציבור	52,150	טיפול חוץ ביתי -	231038	רווחה

		שירותים אישיים וחברתיים		
נופשוניים לאנשים עם מוגבלויות	1,624	טיפול קהילתי באנשים עם מוגבלויות	230722	רווחה
הרשות למלחמה בעוני	1,352	שירותים קהילתיים -	231039	רווחה
תמיכה בשירותי קהילה אישיים וחברתיים	5,900	טיפול חוץ ביתי - שירותים אישיים וחברתיים	231038	רווחה
טיפול קהילתי - תקון וסיוע לבתי משפט	13,976	טיפול קהילתי - תקון	231175	רווחה
קשר עם הקהילה - נוער חרדי	1,352	טיפול קהילתי - תקון	231175	רווחה
מענקי לפיתוח הפריפריה החברתית	46174	מענקי פיתוח	181104	רשויות מקומיות
תמיכה בארגונים המסייעים בתחומי הטיפול בחללים באסונות	6,000	מענקים שוטפים	181103	רשויות מקומיות
מענקים שוטפים - חופי רחצה	20,000	מענקים שוטפים	181103	רשויות מקומיות
קברי אבות	2,743	בתי עלמין	220103	שירותי דת
אירועים באתרים מקראיים	980	תמיכה בשירותי דת	220102	שירותי דת
פוריות	7,860	תמיכה בשירותי דת	220102	שירותי דת
יעוץ והדרכה בטהרת המשפחה	2,871	תמיכה בשירותי דת	220102	שירותי דת

מיזמים במועצות דתיות - אירועי סליחות, שמחת בית השואבה, אירועי ל"ג בעומר, הקפות שמחת תורה.	20,968	תמיכה בשירותי דת	220102	שירותי דת
מבני דת	87,190	תמיכה בשירותי דת	220102	שירותי דת
חיזוק זהות יהודית והתמודדות עם תופעת האנטישמיות בקרב סטודנטים	1,500	משרד התפוצות	045203	תפוצות
סיוע ליהודי מדינות ברית המועצות לשעבר	5,000	משרד התפוצות	045203	תפוצות
חיזוק הקשר בין יהודי התפוצות לישראל	4,000	משרד התפוצות	045203	תפוצות
פעילויות תרבות	13,620	מינהל התרבות	194202	תרבות וספורט
יד בן צבי	2,871	מינהל התרבות	194202	תרבות וספורט
מכוני מחקר תורניים	2,000	מינהל התרבות	194202	תרבות וספורט
פעילות הסברה בקהילות העולם	2,000	תפעול הנציגויות בחו"ל	095102	משרד החוץ
קליטה בקהילה, זהות ישראלית במרכזי צעירים, פעילות בתחום עידוד עליה	5,000	רשויות, ארגונים וקהילה	301208	עליה וקליטה
תמיכה ברשויות מקומיות ובאשכולות אזוריים	37,000	פיתוח הנגב והגליל	046303	הנגב והגליל
ועד מקומי חברון	1,460	מענקי יו"ש	181102	רשויות מקומיות
מרכז בגין	1,500	מרכזי הנצחה	045104	רה"מ

דברי הסבר

רקע כללי

בהמשך להחלטה מס' 2328 מיום 31 באוקטובר 2024, שעניינה הקצאת תקציבים עבור יישום הסכמים קואליציוניים והחלטות נוספות בשנת 2025 (להלן – **החלטה 2328**), והחלטה מס' 2474 מיום 24 בנובמבר 2024, שעניינה הקצאת תקציבים עבור יישום הסכמים קואליציוניים בעלי משמעות תקציבית בשנת 2025 ותיקון החלטת ממשלה, החלטה זו מובאת לצורך פירוט ההקצאות המיועדות על פי הסכמים קואליציוניים ועל פי הסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית שנערכו במסגרת הליך חקיקת חוק התקציב, לצורך הגברת השקיפות בהליך הקצאת התקציב ובהתאם להנחיית היועצת המשפטית לממשלה מס' 1.1801 מחודש מרס 2015 (להלן – **הנחיית היועצת**). לצד פירוט ההקצאות כאמור, ההחלטה קובעת את מקורות המימון והתנאים להקצאת הסכומים המיועדים לשימושים השונים.

מוצע כעת לקבוע חלוקה מפורטת של הקצאת תקציבים ליישום הסכמים קואליציוניים, בסעיף 1(א) עד (ו) ובנספח א', אשר יכלול ציון של המשרד המבצע, התכנית שבה מיועדת כל הקצאה להיות מוקצית, סכום מקסימלי להיקף ההקצאה ותיאור תמציתי של ייעוד ההקצאה, למעט מקומות שבהם מוצע להקצות למשרד מסוים אך לא נקבע בעת הזו לאיזה ייעוד ולכן גם לא לאיזו תוכנית, בשל הקושי לפרט במידה מספקת את ההקצאות המיועדות בו בטרם תבוצע עבודה מקצועית בעניין, ולכן מובהר כי תובא החלטה נוספת לאישור הממשלה עבור הקצאת הסכומים האמורים במקרים אלו וכי הקצאתם תהיה בכפוף לכך שהיא לא תממן את אותה פעילות או סוג פעילות הממומנים כבר בתקציב המדינה.

עוד מוצע להבהיר כי ההקצאות על פי החלטה זו, לרבות כלל ההקצאות האמורות בנספח א', כפופות לעמידה בתנאים הקבועים בהנחיית היועצת, ובכלל זאת:

1. כי קבלת חוות דעת מקצועיות ומשפטיות אשר מהוות תנאי לקיום ההחלטה;
2. כי העברת התקציבים מתכנית הרזרבה לתקנות ייעודיות לאותם תקציבים תותנה בבדיקה מקצועית של המשרד ובחוות דעת משפטית של היועץ המשפטי של המשרד הרלוונטי, המאשרת את העברת התקציבים לתקנות הייעודיות;
3. כי תקציב אשר ימצא כי מממן פעילות או סוג פעילות הממומנים כבר על ידי אותו משרד או משרד אחר, יצורף למרכיב תכנית הפעולה הקיימת באותו עניין ויבוצע באותו אופן, למניעת כפל מקורות מימון;
4. תקציב אשר ימצא כי מממן פעילות או סוג פעילות הממומנים כבר על ידי אותו משרד או משרד אחר, יצורף למרכיב תכנית הפעולה הקיימת באותו עניין ויבוצע באותו אופן, למניעת כפל מקורות מימון.
5. כי ככלל, ייעוד התקציב יהיה לפעילויות קיימות ולא ניתן יהיה לפתוח בגינן תקנות חדשות;
6. כי אין בעצם שילוב התקצוב בתחומי התכניות השונות כדי לגרוע מכך שהביצוע מהתקציב ייעשה בהתאם לנהלים המקובלים, על פי הכללים המחייבים בכל משרד, ובכפוף לכל דין.

עוד מוצע לקבוע כי ככל שיחולו שינויים בסדר העדיפויות לעניין יישום ההסכמים

הקואליציוניים, אשר יביא לגידול בסך ההקצאה ליישום הסכמים קואליציוניים, תבוצע הפחתה בשיעור זהה מכלל ההקצאות האמורות בנספח א' כך שסך ההקצאה המיועדת ליישום הסכמים קואליציוניים לא יעלה על המסגרות הקבועות בהחלטה זו, כפי שתתוקן מעת לעת.

תקציב

כמפורט בהחלטה.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

אין.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 2328 מיום 31 באוקטובר 2024 ;

החלטה מס' 2474 מיום 24 בנובמבר 2024 ;

החלטה מס' 2566 מיום 15 בדצמבר 2024.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת עמדת היועץ המשפטי של משרד האוצר.

מגיש: שר האוצר

ד' באדר התשפ"ה
04 במרץ 2025

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

יישום הסכמים קואליציוניים בשנת הכספים 2025.

תמצית הצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

לצורך הגברת השקיפות בהליך הקצאת התקציבים הנובעים מההסכמים הקואליציוניים, בהתאם להנחיית היועצת המשפטית לממשלה מס' 1.801 מחדש מרץ 2015 בעניין יישום הסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית (להלן – הנחיית היועצת), וכחלק מהחלטות הממשלה שהתקבלו בעניין הצעת תקציב המדינה לשנת 2025, התקבלה החלטת ממשלה מס' 2328 מיום 31 באוקטובר 2024, שעניינה הקצאת תקציבים עבור יישום הסכמים קואליציוניים והחלטות נוספות בשנת 2025. במסגרת ההחלטה האמורה הוחלט להקצות באופן חד פעמי סכום שלא יעלה על 4,821 מיליון ש"ח לצורך יישום הסכמים קואליציוניים והחלטות ממשלה נוספות בשנת 2025, תוך שיעוד הסכומים האמורים יובא במסגרת החלטת ממשלה נפרדת.

במסגרת החלטת ממשלה מס' 2274 מיום 24 בנובמבר 2024 הוגדל הסכום האמור לסכום שלא יעלה על 5,006 מיליון ש"ח וכן נקבע ייעוד חלק מהסכום האמור.

יצוין כי הנחיית היועצת עוסקת הן ביישום הסכמים קואליציוניים שנכרתו לקראת הקמת הממשלה הנוגעים לחוק התקציב והן לגבי הסכם פוליטי בעל משמעות תקציבית הנכרת במסגרת תהליך חקיקת חוק התקציב, וכן ביחס להסכם פוליטי שנכרת במהלך שנת התקציב, וזאת בין אם הסיכום נערך בכתב ובין אם בעל פה.

כעת, מוצע לאשר בממשלה את ייעודי הסכום האמור, ולהקצות סכומים כמפורט בהצעת ההחלטה ובנספח לה, לצורך יישום הסכמים קואליציוניים בשנת 2025.

הסכומים שלפי הצעת ההחלטה מוצע כעת לייעד למשרדים השונים יעוגנו בנפרד במסגרת תכניות הרזרבה של משרדי הממשלה השונים שאליהם הם מיועדים, בהתאם להנחיית היועצת, למעט במקרים שבהם תתקבל חוות דעת משפטית ומקצועית, ויימצא לפיה כי ניתן להעביר את התקציבים לתקנות ייעודיות (להלן – התקנות הייעודיות) בהתאם לייעוד המפורט בהצעת ההחלטה, במועד שיאפשר את התיקון בהצעת חוק התקציב לשנת הכספים 2025, אשר בימים אלה נמצאת בהכנה לקריאה שנייה ושלישית בוועדת הכספים של הכנסת.

יודגש כי אין באזכורם של הגופים הנזכרים בהחלטה או בנספח לה כדי לגרוע מכלל הבדיקות המשפטיות והמקצועיות הנדרשות. עוד בהתאם להנחיית היועצת, שינוי ייעוד הכספים ביחס לאותו פירוט ייעשה בהחלטת ממשלה בלבד.

עוד יצוין כי בהתאם להנחיית היועצת ההליכים האמורים הם **תנאי** ליישום ההסכם.

יצוין כי הביצוע מהתקציב ייעשה בהתאם לנהלים המקובלים ובכפוף לכל דין. כמו כן, תקציב אשר יימצא כי מממן פעילות או סוג פעילות הממומנים כבר על ידי אותו משרד או משרד אחר, יצורף לתכנית הקיימת באותו עניין ויבוצע באותו אופן, למניעת כפל מקורות מימון.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

כאמור, הקצאת הכספים בשל כל אחת מהחלופות כפופה לחוות דעת משפטית ומקצועית והן תנאי להעברת הכספים לתקנה כאמור בהחלטה זו. מכל מקום, מבלי לגרוע מהאמור, ביחס לחלק מההקצאות יובהר כבר בשלב זה כדלקמן.

בכל הקשור להקצאת סכומים באשר לתקציב התמיכה במוסדות תורניים במשרד החינוך –

בסעיף 69 לפסק דינו של בית המשפט העליון בבג"ץ 6198/23 התנועה למען איכות השלטון נ' שר הביטחון (אר"ש 25.6.2024) (להלן – פסק הדין בעניין תמיכה במוסדות תורניים), נקבע כי דחיית השירות והלימודים במוסדות תורניים "הם שני הצדדים של אותו מטבע: בהעדר בסיס חוקי לדחיית השירות, נשמט הבסיס החוקי לעידוד ולתמיכה המדינה בפעילותם של אלה שנמנעים מגיוס. לא ניתן להלוות התנהלות בלתי חוקית במישור דחיית הגיוס, באופן שסותר מפורשות הלכה של בית משפט זה בסוגיה זו (בין אם בדרך של החלטת הממשלה שלא לאכוף את הדין במסגרת החלטת ממשלה 682 ובין אם בדרך אחרת) ולצדה המשך העברת תמיכות למימון הפעילות שבגינה מבוקשת דחיית השירות האמורה". על רקע כל האמור, ביום 25 ביוני 2024 הנחה המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט ציבורי-מינהלי), על דעת היועצת המשפטית לממשלה, כי יש להימנע מכל פעולה להעברת כספים, באופן ישיר או עקיף, שיש בה משום תמיכה בפעילותם של אלה שנמנעים מגיוס, או שיש בה משום עקיפת פסיקתו האמורה של בית המשפט העליון.

יצוין כבר בשלב זה כי לנוכח פסק הדין בעניין תמיכה במוסדות תורניים ועל רקע הנחיית המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט ציבורי-מינהלי) כאמור, יש להימנע מכל פעולה להעברת כספים, באופן ישיר או עקיף, שיש בה משום תמיכה בפעילותם של אלה שנמנעים מגיוס, או שיש בה משום עקיפת פסק הדין. בהתאם לאמור סך הסכומים שיתוקצבו בשנת 2025 בעד תמיכה במוסדות תורניים לא יעלה על סך התמיכה בערכים שנתיים בשנת 2024 שניתן היה לשלם באותה שנה לאחר שנוכו ממנו סכומי התמיכה בשל תלמידי המוסדות התורניים החייבים בשירות צבאי שלא קיבלו פטור משירות צבאי או ששירותם הצבאי לא נדחה כדין, היינו: כלל האוכלוסייה האמורה בין גיל 18 לבין מי שטרם מלאו לו 26 ביום 30 ביוני 2023, והכל נכון להיום (להבדיל מהביצוע בפועל שהיה בהתאם לפסק הדין רק מיום 1 באפריל 2024). כך או כך יובהר כי הקצאת הכסף בפועל כפופה לאמור לעיל בדבר איסור עקיפת פסק הדין. בנוסף, ככל שתהיה כוונה להעלות את ערך הנקודה במבחני התמיכה, יש להביא את העניין לבחינה של היעוץ המשפטי לממשלה.

בכל הנוגע להצעה שעניינה "תגבור החינוך החרדי במוסדות הפטור – ערך שעה" –

מאחר שישנה עתירה תלויה ועומדת בעניין זה, ההקצאה בפועל תעשה בכפוף לתוצאות העתירה (בג"ץ 54974/25).

בכל הנוגע להקצאה שעניינה מענקים ביטחוניים ביהודה ושומרון –

תקצוב מענקים אלה הותנה לאורך השנים בהשלמת עבודה מקצועית, אך עבודה זו טרם הושלמה. לנוכח הקושי של הקצאת תקציבים מטעמים ביטחוניים לאזור מסוים בלבד, ולנוכח שינוי הנסיבות במצב הביטחוני, הורה המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (ציבורי-מינהלי) בסוף שנת 2024 על השלמת העבודה המקצועית שרק לאחריה ניתן יהיה בשנת 2025 לבחון את ההקצאה וסכומה.

בכל הנוגע לסיוע לפנימיות במחלקה למוסדות ציבור –

מזה שנים קיימים במקביל שני מבחני תמיכה של משרד החינוך ושל משרד הרווחה לתמיכה בתלמידים הלומדים במוסדות חינוך על יסודיים ושוהים במקביל ללימודים במוסדות פנימייה.

כאמור בהצעת ההחלטה, כפי שנקבעה בהחלטות ממשלה קודמות בעניין יישום הסכמים קואליציוניים "תקציב אשר יימצא כי מממן פעילות או סוג פעילות הממומנים כבר על ידי אותו משרד או משרד אחר יצורף למרכיב תוכנית הפעולה הקיימת באותו עניין ויבוצע באותו אופן למניעת כפל מקורות מימון". במצב דברים זה, וכפי שציינתי כבר בתחילת שנת 2024, יש, לטעמי, לפעול להאחדת המבחנים בהקדם האפשרי. לשם כך, יש להשלים עבודת מטה בין המשרדים מוקדם, ככל הניתן, וכתנאי להעברת הכספים הנוספים, כמוצע החלטה זו, לתקנות.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

כאמור, בהתאם להנחיית היועצת רק לאחר קבלת חוות דעת משפטית ומקצועית של משרדי הממשלה שלהם מוקצים הכספים, יוקצו הכספים בתקנות הייעודיות לצורך הוצאתן, בהתאם לייעוד המפורט בהצעת ההחלטה, והכל בכפוף לכל האמור לעיל.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

בכפוף לכל האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

10.10.2024

היועץ המשפטי של משרד האוצר

אסי מסינג

חתימה

תפקיד

שם