

הוקרה, סיוע ותגמול לחיילי מילואים המשרתים במלחמת "חרבות ברזל"

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

בהמשך להחלטה מס' 1023 מיום 3 בנובמבר 2023 (להלן – **החלטה 1023**), להחלטה מס' 1226 מיום 7 בינואר 2024 (להלן – **החלטה 1226**), להחלטה מס' 1295 מיום 14 בינואר 2024 (להלן – **החלטה 1295**), להחלטה מס' 1305 מיום 14 בינואר 2024 (להלן – **החלטה 1305**) ולהחלטה מס' 2540 מיום 9 בדצמבר 2024 (להלן – **החלטה 2540**) שעניינן: הוקרה, סיוע ותגמול לחיילי מילואים המשרתים במלחמת "חרבות ברזל", לאור המשך המצב הביטחוני בזירות השונות המחייב את המשך גיוסם של חיילי המילואים, ומתוך הוקרה רבה והערכה עמוקה לחיילי מערך המילואים בצבא הגנה לישראל שמתייצבים לשירות מילואים במלחמת "חרבות ברזל" ולבני משפחותיהם ובהתאם לסעיף 18 ולסעיף 20 לחוק שירות המילואים, התשס"ח-2008 (להלן – **חוק שירות מילואים**):

1. בהחלטה זו –

"חייל מילואים" – חייל בשירות מילואים שגויס החל מיום 7 באוקטובר 2023 לפי חוק שירות מילואים או חייל שהתנדב לשירות מילואים החל מהמועד האמור.

"חייל מילואים לוחם" – חייל מילואים המשתתף למערך הלוחם, כפי שיקבע ראש ענף תכנון כוח אדם מילואים באגף כוח האדם, לפי פקודות הצבא.

"סטודנט" – כהגדרתו בחוק זכויות הסטודנט, התשס"ז-2007.

"שירות מזהה" – שירות מילואים שבוצע לפי סעיף 8 לחוק שירות מילואים במהלך תקופה שתחילתה ביום 7 באוקטובר 2023 וסיומה ביום פקיעת תוקפו של "שירות בנסיבות חירום" לפי סעיף 8 לחוק שירות מילואים.

2. לתקן את סעיף 3 להחלטה 1023 כפי שתוקן בסעיפים 3 ו-6(ז) להחלטה 1226, בסעיף 1 להחלטה 1305 ובסעיף 2 להחלטה 2540 כך שיתווסף לסכום האמור בו סך נוסף של 5 מיליון שקלים חדשים. הסכום האמור ישמש למתן מענה לחיילי מילואים שנפצעו במלחמת "חרבות ברזל" במסגרת שירות מילואים פעיל, והפציעה קטעה את המשך שירותם הפעיל באופן שבו הם לא עומדים בתנאים לקבלת ההטבות הבאות: שובר חופשה לפי סעיף 6(ה) להחלטה 1226 ולפי סעיף 17 להחלטה 2540, מענק אבטלה לבת הזוג לפי סעיף 6(ז)2 להחלטה 1226 ולפי סעיף 3(א)2 להחלטה 2540 ומענק לידה לבת הזוג לפי סעיף 6(ז)3 להחלטה 1226. הסיוע האמור יינתן בהתאם לאמות המידה שייקבעו על ידי משרד הביטחון בהסכמת משרד האוצר, והכל בהתחשב בסיוע שניתן להם עד כה על פי כל דין, ככל שניתן. אמות המידה כאמור יפורסמו לציבור באתר המילואים של צה"ל.

3. להטיל על שר הביטחון לפעול לתשלום מענקים, בנוסף למענקים ותגמולים שמשולמים לפי כל דין ובנוסף על המענקים ששולמו מכוח החלטה 1023, החלטה 1226 והחלטה 2540 כמפורט להלן:

א. מענק שנתי למפקדי מילואים במערך הלוחם המפורטים להלן ששירתו לפחות 60 ימי מילואים בשנת 2025 בשירות מזכה בתפקיד הפיקודי ואם הם סטודנטים במהלך שירות המילואים הפעיל – לפחות 40 ימי מילואים בשנת 2025 בשירות מזכה בתפקיד הפיקודי, בסכומים שלהלן. יובהר, כי אם מפקד המילואים קודם במהלך שירותו באופן שאינו מגיע לסף הנדרש באחד התפקידים המזכים במענק, ניתן לצרף את הימים המצטברים בשני התפקידים והמענק ישולם באופן יחסי בהתאם למספר הימים שביצע בכל תפקיד. עוד יובהר, כי המענק ישולם למפקדים כאמור שהוסמכו לתפקידים והמשובצים בתפקידים בהתאם למינויים בתפקיד ולתקינת צה"ל:

- (1) מפקד גדוד – 20,000 שקלים חדשים.
- (2) סגן מפקד גדוד ומפקד פלוגה – 10,000 שקלים חדשים.
- (3) סגן מפקד פלוגה ומפקד מחלקה – 5,000 שקלים חדשים.

לעניין מניין הימים המזכים במענקים הקבועים בסעיף קטן זה ובסעיף קטן (ב) – יובאו בחשבון גם ימי מילואים שבוצעו ברצף משנת 2024 אל תוך שנת 2025 וכן ימי מילואים שבוצעו ברצף החל משנת 2025 אל תוך שנת 2026, ובלבד שימי המילואים האמורים בוצעו כחלק מגרף הלחימה או גרף התעסוקה המבצעית, לפי העניין, כפי שנקבע בפקודות הצבא.

ב. "ארנק דיגיטלי" לחיילי מילואים לוחמים ששירתו בשנת 2025 בשירות מזכה לפחות 10 ימי מילואים, בסכום של 30 שקלים חדשים עבור כל יום מילואים, עד היום ה-30 (כולל), וסכום של 80 שקלים חדשים עבור כל יום מהיום ה-31 ואילך, ובלבד שהסכום הכולל לא יעלה על 5,000 שקלים חדשים. שימוש בכספים שנצברו בארנק הדיגיטלי יתאפשר בהתאם לתנאים שיקבעו משרד האוצר ומשרד הביטחון והם ישמשו למטרות אלה:

- (1) תשלום אגרות והיטלים למדינה בהם מחויב חייל המילואים או בן זוגו.
- (2) מטרות פנאי ורווחה של חייל המילואים ובני משפחתו, כפי שיקבעו על ידי משרד האוצר בתיאום עם משרד הביטחון.

ג. השתתפות במימון קייטנות שהתקיימו במהלך התקופה שבין 4 באפריל 2025 ובין 19 באפריל 2025 (להלן – **קייטנת פסח**), בקייטנות שיתקיימו במהלך התקופה שבין 1 ביולי 2025 ובין 31 באוגוסט 2025 (להלן – **קייטנות קיץ**), בקייטנות שיתקיימו במהלך התקופה שבין 28 בספטמבר 2025 ובין 15 באוקטובר 2025 (להלן – **קייטנת חגי תשרי**) או

בקייטנות שיתקיימו בין 15 בדצמבר 2025 ובין 22 בדצמבר 2025 (להלן – **קייטנת חנוכה**). ההשתתפות תינתן לחייל מילואים לוחם ששירת בשירות מזכה של 3 ימים לפחות במהלך תקופת קייטנת פסח, חגי תשרי וחנוכה או של 21 ימים לפחות במהלך תקופת קייטנות הקיץ, לפי העניין, שבעדן הוא מבקש השתתפות במימון. ההשתתפות תינתן בסכום שלא יעלה על 500 שקלים חדשים לחייל מילואים לוחם כאמור עבור ילד אחד שביום תחילת הקייטנה שבעדה מבוקשת ההשתתפות במימון גילו היה פחות מ-16, 250 שקלים חדשים עבור כל ילד נוסף שביום תחילת הקייטנה שבעדה מבוקשת ההשתתפות במימון גילו היה פחות מ-16, ובסכום מירבי של עד 2,000 שקלים חדשים לחייל מילואים לוחם כאמור עבור כל הקייטנות. ההשתתפות לפי סעיף זה תינתן בכפוף להגשת הוכחת תשלום. יובהר, כי ההשתתפות עבור קייטנות הקיץ תינתן בנוסף לזכאות הקבועה בסעיף 4 להחלטת הממשלה מס' 620 מיום 11 ביוני 2023.

4. הארכת זכאויות לחיילים משוחררים שגויסו למילואים ברצף לשירות החובה או בתכופ לו -

א. בסעיף זה -

“**חייל משוחרר**” – חייל שסיים את תקופת שירות החובה בה הוא חייב לפי חוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ”ו-1986.
“**שירות מילואים**” – שירות מילואים שבוצע לפי סעיף 8 לחוק שירות מילואים, התשס”ח-2008 (להלן – “חוק שירות מילואים”) במהלך תקופה שתחילתה ביום 7 באוקטובר 2023 וסיומה במועד פקיעת צו המילואים לפי סעיף 8 לחוק שירות מילואים או ביום 31 בדצמבר 2025, לפי המוקדם.

ב. להנחות את שר הביטחון, בתיאום עם שר האוצר, להעניק לחיילים משוחררים ששירתו בשירות מזכה ברצף לשירות החובה לפחות 90 יום ובשל כך נפגעה יכולתם לממש חלק מהזכאויות הניתנות לחיילים משוחררים בסמוך לשחרורם משירות חובה, מענק חד פעמי בגובה של 1,000 שקלים חדשים.

ג. לרשום את הודעת שר הביטחון בדבר כוונתו להנחות את מנהל הקרן לקליטת חיילים משוחררים ליתן את הסיוע במימון שכר דירה מכוח סעיף 7(א1) לחוק קליטת חיילים משוחררים, התשנ”ד-1994 כך שתקופת שירות המילואים שבוצעה ברצף לשירות החובה לא תימנה במניין התקופה בה ניתן לממש את הסיוע האמור.

5. להטיל על שר הביטחון לפעול למימון פעילויות ואירועים למשפחות משרתי המילואים. לצורך מימון פעילויות ואירועים אלה יוקצה סכום של 100 מיליון שקלים חדשים בשנת 2025. כללי הזכאות ייקבעו בפקודות הצבא.

6. להקצות לשירות התעסוקה 10 מיליון שקלים חדשים בשנת 2025 לטובת מענים לשילוב בתעסוקה איכותית לחיילי המילואים.

7. (א) להורות לשר האוצר להביא לאישור ועדת השרים לענייני חקיקה בתוך 90 ימים ממועד החלטה זו, הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה כך שבחישוב המס לשנת 2026 של חייל מילואים לוחם שביצע מעל 30 ימי שירות מזכה בשנת 2025 תובא בחשבון חצי נקודת זיכוי; עבור חייל מילואים לוחם שביצע מעל 40 ימי שירות מזכה בשנת 2025 תובא בחשבון 0.75 נקודת זיכוי; עבור חייל מילואים לוחם שביצע מעל 50 ימי שירות מזכה תובא בחשבון נקודת זיכוי אחת, וכן תוספת של 0.25 נקודת זיכוי לכל 5 ימי שירות מזכה החל מהיום ה-51 ולא יותר מ-4 נקודות זיכוי בסך הכל.

(ב) לצורך יישום סעיף זה, להטיל על שר הביטחון:

- (1) להנחות את צה"ל להפיק לכל חייל מילואים לוחם אשר שירת בשירות מזכה בשנת 2025 אישור בו יפורטו מספר הימים שביצע בשירות מזכה בשנת 2025 כחייל מילואים לוחם. נוסח האישור יתואם עם רשות המיסים, והוא יונפק עד ליום ה-15 בינואר 2026, תוך שיתאפשר לחייל המילואים כאמור לבחור לקבלו באופן מקוון.
- (2) להנחות את צה"ל להעביר לרשות המיסים עד ליום 15 בינואר 2026 את נתוני הזהות של חיילי המילואים הלוחמים אשר שירתו בשירות מזכה בשנת 2025 תוך ציון מספר ימי השירות המזכה שביצעו בשנת 2025, וזאת על פי כל דין.

8. להטיל על שר העבודה, באמצעות המוסד לביטוח לאומי, לפעול למתן מענק למעסיקים של חייל מילואים ששירתו בשירות מזכה במהלך שנת 2025 על פי קריטריונים ובשיעורים שייקבעו על ידי שר האוצר ושר הביטחון, ובהתחשב בשכר המשולם למשרתי המילואים. זאת, בהסכמת שר העבודה והמוסד לביטוח לאומי.

9. בהמשך לעבודת הצוות שהוקם מכוח סעיף 7 להחלטה 2540:

- א. להנחות את שר הכלכלה והתעשייה לפעול לקידום שיווק של עסקים בבעלות משרתי מילואים פעילים, לרבות באמצעות קידום שיווק בפלטפורמות דיגיטליות ייעודיות. לשם מימוש סעיף זה יוקצו למשרד הכלכלה והתעשייה 10 מיליון שקלים חדשים.
- ב. לרשום את הודעת המוסד לביטוח לאומי כי יסייע למשרד הכלכלה והתעשייה כך שיטופלו בקשותיו להעברת המידע הדרוש לו לקבוע זכאות אוטומטית לבעלי עסקים שהנם משרתי מילואים הזכאים להשתתף בתכנית, וזאת בכפוף להוראות כל דין.

10. הטבות בתחום הדיור – להטיל על שר הבינוי והשיכון, בכובעו כיו"ר מועצת מקרקעי ישראל להביא בפני המועצה, בתוך 7 ימים ממועד אישור החלטה זו, הצעות להחלטת מועצת מקרקעי ישראל כמפורט להלן:

א. הגדלה מהותית של שיעור הקדימות לחיילי מילואים ששירתו לפחות 60 ימים בשירות מזכה, בהגרלות שעורך משרד הבינוי והשיכון במסגרת תכנית "דירה בהנחה" או כל תכנית אחרת שתבוא במקומה, וכן במסגרת מכרזי הרשמה והגרלה ופטור ממכרז לשיעורים שבין 25% עד 50%, וזאת בכפוף לשיעורי קדימויות שתקבע המועצה לגבי אוכלוסיות נוספות, ובכלל זה בני המקום.

ב. תיקון פרק משנה 4.2 סימן ב', כך שיוגדל שיעור ההנחות לחייל מילואים פעיל, כהגדרתו בפרק המשנה האמור, בשיעור של 5% במסגרת הקצאות קרקע למגורים בבנייה עצמית וכן שתוגדל תקרת ההנחה לחייל מילואים פעיל מהמערך הלוחם לסכום של 150,000 שקלים חדשים כולל מע"מ.

11. להנחות את משרדי הממשלה ויחידות הסמך לקדם מתווה למתן קדימויות, העדפות והקלות לחיילי המילואים, לרבות באמצעות קידום תיקוני חקיקה אם נדרש, כמפורט בסעיפים קטנים ד' עד י"ב לסעיף זה. במסגרת המתווה האמור, כל משרד ממשלתי או יחידת סמך, לפי העניין, יקבע אמות מידה למתן הקדימות, ההעדפה או ההקלה בה מדובר, והכל בשים לב למהות ולתכלית של מתן הקדימות, ההעדפה או ההקלה. אמות המידה יכללו, בין היתר, היבטים אלה: מספר ימי המילואים בשנה המזכים בקבלת הקדימות, ההעדפה או ההקלה; מאפייני השירות; סמיכות הזמנים שבין שירות המילואים המזכה למועד קבלת הקדימות, ההעדפה או ההקלה וכן משך התקופה בה ניתן יהיה לממש את הזכאות.

א. לוחות הזמנים לקידום המתווה:

(1) אם לא נדרש הליך חקיקה – בתוך 60 ימים מיום אישור החלטה זו.

(2) אם נדרש הליך חקיקה:

(א) חקיקה ראשית – הצעות החוק יובאו לאישור ועדת השרים לענייני חקיקה בתוך

120 ימים ממועד אישור החלטה זו.

(ב) חקיקת משנה הטעונה אישור ועדה בכנסת – טיוטות תיקוני החקיקה יוגשו

לוועדות הכנסת הרלוונטיות בתוך 90 ימים ממועד אישור החלטה זו.

(ג) חקיקת משנה באישור השרים – תושלם התקנתן של התקנות בתוך 70 ימים

ממועד אישור החלטה זו.

(ד) מערך ייעוץ וחקיקה והיחידה להבניית החקיקה במשרד המשפטים יסייעו

למשרדי הממשלה להשלים את יישום החלטה זו בלוחות הזמנים שלעיל, ובלבד

שטיוטות החקיקה האמורות יועברו לייעוץ וחקיקה פרק זמן מספק מראש, וכן

יועברו ליחידה להבניית החקיקה תוך פרק זמן מספק מראש, שיאפשר עבודתה

על טיוטות החקיקה, ולא פחות מ-30 ימים בטרם מועד הגשתן לועדת השרים לענייני חקיקה או לועדות הכנסת או אישורן על ידי השר הרלוונטי, לפי העניין.

ב. דיווח – משרדי הממשלה ויחידות הסמך, הנזכרים בסעיפים קטנים ד' עד י"ב לסעיף זה, ידווחו אודות התקדמות המתווה ויישום הקדימויות, ההעדפות וההקלות למנכ"ל משרד ראש הממשלה, מנכ"ל משרד הביטחון ומנכ"ל משרד האוצר בתוך 30 ימים מחלוף תאריכי היעד המפורטים ליישום בסעיף קטן (א). דיווח שני יישלח בתוך 30 ימים שלאחר השלמת הליך החקיקה, ככל שיישום הזכאות דורש תיקון חקיקה.

ג. מנכ"ל משרד ראש הממשלה, מנכ"ל משרד הביטחון ומנכ"ל משרד האוצר ידווחו למזכיר הממשלה על יישום ההחלטה והשלמת הליכי החקיקה כאמור, על סמך הדיווחים שימסרו משרדי הממשלה ויחידות הסמך הרלוונטיים. דיווח כאמור יוגש לממשלה בתוך 180 ימים ממועד אישור החלטה זו.

ד. המשרד לביטחון לאומי :

(1) יבחן אפשרות למתן קדימות בבחינת בקשות רישיון לנשיאת כלי ירייה שהוגשו על ידי משרת מילואים פעיל כהגדרתו בפקודות הצבא.

(2) לרשום את הודעת השר לביטחון לאומי כי הוא פועל לתיקון תקנות כלי הירייה (תוקפם של רישיונות), התשפ"ג-2023, באופן שיקבעו הסדר שיאריך את תוקפו של הרישיון של מי ששירת במילואים במשך שלושים ימים במצטבר במהלך תשעים הימים שקדמו לפקיעת תוקפו של הרישיון, לתקופה אחת של שישה חודשים, ולתיקון תקנות כלי הירייה (הכשרה), התשע"ח-2018 (להלן – **"תקנות ההכשרה"**), באופן שיקבעו הסדר שיאריך את התקופה שבה יתאפשר לבעלי רישיונות כלי ירייה אשר משרתים במילואים במשך שלושים ימים במצטבר, במהלך תשעים הימים שקדמו לתקופת ביצועה של הכשרת הרענון, לתקופה אחת של שישה חודשים, לבצע הכשרת רענון כהגדרתה בתקנות ההכשרה.

ה. משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה :

(1) יפעל למתן העדפה בניקוד לזכייה במענקי מחקר של המשרד – במסגרת הקול הקורא להגשת קדם הצעות מחקר לשנת 2025 שפורסם ביום 31.12.2024 ("קול קורא במסלול הלאומי") בשלב שיפוט קדם ההצעה יינתן ניקוד של 10 נקודות למציעים ששירתו מעל 100 ימי מילואים מיום ה-7 באוקטובר 2023 בהתאם לאישור שיצרפו להצעת המחקר.

(2) יפעל למתן העדפה בניקוד לזכייה במלגות פוסט דוקטורט יזמי לשנת 2025 – במסגרת שיפוט ההצעות בקול הקורא הצפוי להתפרסם יינתן ניקוד של 10 נקודות למציעים ששירתו מעל ל-150 ימי מילואים מיום ה-7 באוקטובר 2023 בהתאם לאישור שיצרפו להצעת המחקר.

ו. הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית (להלן – **"רשות החדשנות"**) – לרשום את הודעת רשות החדשנות כי בכוונתה לקיים אירוע חשיפה ונטוורקינג למשרתי מילואים להכשרות לעולם היזמות בתחום הדיפ-טק וכי תפעל למתן הקלות תפעוליות (הקלות בדחיית מועדים) לחיילים הנמצאים בשירות מילואים במסגרת ההגשות למסלולי ההטבות השונים של רשות החדשנות. פעילויות רשות החדשנות המפורטות בהחלטה זו תבוצענה בהתאם לחוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה, התשמ"ד-1984, לסמכויותיה ולאמצעים העומדים לרשותה ואין באמור בהחלטה זו כדי לפגוע בסמכויות ובאורגנים של רשות החדשנות.

ז. משרד החינוך :

(1) שר החינוך יבחן קידום תיקון חקיקה שתכליתו להרחיב את הקבוצה בהוראות הקיימות כיום בחקיקה ביחס להקלת תנאי הקבלה למוסדות להשכלה גבוהה לחיילי המילואים.

(2) שר הביטחון ושר החינוך יפעלו להסדיר את העברת המידע בדבר תלמידי מערכת החינוך שהוריהם משרתים במילואים מצה"ל למשרד החינוך, על מנת שבתי הספר יוכלו לתת מענה מתאים לתלמידים אלה, והכל בהתאם לחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981 (להלן – **"חוק הגנת הפרטיות"**) והתקנות שמכוחו.

ח. משרד המשפטים :

(1) להטיל על שר המשפטים לקבוע הוראת שעה בתקנות שעניינה הגנה על מי שנמצא בשירות מילואים פעיל מפני נקיטת הליכי גבייה כנגדו בהוצאה לפועל. לשם ביצוע החלטה זו יעביר משרד הביטחון לידי ההוצאה לפועל, לפחות אחת לחודש, מידע מעודכן אודות משרתי המילואים לצורך הצלבת מידע זה עם שמות החייבים והחלת ההגנה על משרתי המילואים בזמן שירותם בפועל, והכל בהתאם לחוק הגנת הפרטיות.

(2) לרשום את הודעת הממונה על הליכי חדלות פירעון ושיקום כלכלי במשרד המשפטים בדבר כוונתו לקדם מתווה שיחול על חייבים יחידים שהם חיילים בשירות מילואים פעיל שמתנהל בעניינם הליך חדלות פירעון, אשר יכלול התאמות והקלות בהיבטים שונים בהליך, לרבות לגבי נקיטת פעולות מסוימות בעניינו של היחיד ולגבי חובות מסוימות המוטלות עליו בעת שהותו בהליך, כל זאת כאמור בזמן שהיחיד בשירות מילואים פעיל.

ט. משרד העבודה – שר העבודה יפעל למתן קדימות ברישום למעונות יום לילדי חיילי מילואים לוחמים. הקריטריונים לזכאות להטבה זו, ובכלל זה מספר ימי שירות המילואים הנדרשים, ייקבעו בהתאם למאפיינים הייחודיים של מערכת מעונות הסמל בהסכמת משרד העבודה ומשרד האוצר ופורסמו באתר האינטרנט של משרד העבודה. יישום הטבה

זו מותנה בהעברת המידע הנדרש מצה"ל אודות חיילי מילואים לוחמים למשרד העבודה, בהתאם להוראות כל דין.

י. משרד העלייה והקליטה:

- (1) תקודם תוכנית לליווי וייעוץ אישי לצורך מיצוי זכויות לחיילי המילואים הלוחמים שהם עולים חדשים ומשרתי מילואים פעילים באשר לזכויות הניתנות להם על ידי כלל משרדי הממשלה. הליווי האישי יכלול בנוסף גם סדנאות חוסן, ליווי פרטני ואישי קצר טווח בשפות העולים וקישור לסיוע ארוך טווח מתאים, במידת הצורך.
- (2) ליווי כלכלי – תכנית לליווי כלכלי לחייל מילואים שהוא משרת מילואים פעיל ועולה חדש ולמשפחתו – לרבות: מיפוי צרכים ייעוץ בנושא התנהלות פיננסית נכונה משפחתית ו/או עסקית לבעלי עסקים, מידע מיסויי, וכיוצא בזה.
- (3) שילוב חיילי מילואים עולים שהנם משרתי מילואים פעילים בתעסוקה באמצעות סיוע בהכשרה מקצועית במקצועות נדרשים בשוק התעסוקה – הגדלת הזכאות להשתתפות בעלות ההכשרה המקצועית לסכום של 10,000 שקלים חדשים.
- (4) הקלת קריטריון הגיל המקסימאלי לזכאות של חיילי מילואים שהינם משרתי מילואים פעילים לסיוע במימון לימודים לתואר ראשון (מגיל 27 ל-30) וכן לתואר שני (מגיל 30 ל-32).

יא. נציבות שירות המדינה:

- (1) נציבות שירות המדינה, בשיתוף משרד הביטחון וצה"ל, תפעל לקדם מנגנון אשר יעניק ניקוד בוועדת הבוחנים בעבור שירות מילואים פעיל.
- (2) נציבות שירות המדינה תפעל לעדכן את ההכרה בשירות מילואים של מפקדי המילואים הלוחמים כתקופת ניסיון ניהולי לצורך מכרזים בשירות המדינה, באופן שייתן משקל לעלייה במספר ימי המילואים המבוצעים בפועל.

יב. כלל משרדי הממשלה ויחידות הסמך שיש בהם קבלת קהל – המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה ויחידות הסמך אשר מקבלים קהל, ינחו את עובדי משרדיהם לתת לחיילי מילואים לוחמים בתקופת ביצוע השירות אפשרות לקבלת שירות גם ללא קביעת תור מראש. יובהר, כי אין באמור כדי לפגוע בזכויות לקבלת קדימות או פטור מתור לפי כל דין, וכי ההנחיה לא תחול על קבלת שירותים רפואיים.

12. מערכת מיצוי זכויות למשרתי המילואים:

א. להטיל על שר הכלכלה והתעשייה, באמצעות מערך הדיגיטל הלאומי, ובתיאום עם שר הביטחון לפתח ולהפעיל את התשתית הטכנולוגית הנדרשת למערכת למיצוי זכויות משרתי המילואים (להלן – "המערכת"). המערכת תפעל ככלי אינטגרטיבי שיאפשר

למשרת המילואים לאתר ולמצות את זכויותיו הנובעות משירותו במילואים, באופן המותאם אישית לזכויות הנתונות לו לפי הסדרים שונים המעוגנים בחקיקה, בהחלטות ממשלה או שנקבעו באופן אחר על ידי מגוון גופים ציבוריים. פיתוח המערכת יושלם תוך 6 חודשים ממועד אישור החלטה זו.

ב. להטיל על שר הביטחון להנחות את צה"ל להעביר למערך הדיגיטל הלאומי בתוך 3 חודשים ממועד אישור החלטה זו, ובאופן שוטף, את המידע והנתונים אודות משרתי המילואים הנדרשים לשם פיתוח והפעלת המערכת, ובכלל זה נתונים הרלוונטיים לקביעת עמידה בתנאי זכאות או לקביעת גובהה של הזכאות, וזאת בכפוף להוראות כל דין.

ג. להנחות את כלל משרדי הממשלה, לרבות יחידות הסמך הכפופות להם, להעביר למערך הדיגיטל הלאומי בתוך 3 חודשים ממועד אישור החלטה זו, ובאופן שוטף, את המידע והנתונים הנדרשים לשם פיתוח והפעלת המערכת, ובכלל זה נתונים הרלוונטיים לקביעת עמידה בתנאי זכאות או לקביעת גובהה של הזכאות, וזאת בכפוף להוראות כל דין.

ד. להנחות את כלל משרדי הממשלה, לרבות יחידות הסמך הכפופות להם, אשר מעניקים זכויות והטבות למשרתי מילואים או לבני משפחתם להעביר למערך הדיגיטל הלאומי, בתוך 3 חודשים ממועד אישור החלטה זו, עדכון אודות הזכויות של משרתי מילואים ובני משפחתם המצויות באחריות המשרדים.

ה. להטיל על שר הכלכלה והתעשייה, באמצעות מערך הדיגיטל הלאומי, לבצע מיפוי של כלל הזכויות וההטבות המוענקות למשרתי המילואים ובני משפחתם על ידי משרדי הממשלה, יחידות סמך וגופים ציבוריים נוספים ואשר נובעות משירותם כאמור.

ו. לצורך מימוש סעיף זה יוקצו למערך הדיגיטל הלאומי 20 מיליון שקלים חדשים בשנת 2025.

13. להטיל על שר הביטחון ושר האוצר לפעול להנגשת המידע ביחס לזכויות ולהטבות אליהן זכאים משרתים המילואים. זאת, בין היתר, באמצעות הפעלת אמצעים דיגיטליים המותאמים לקהל היעד הרלוונטי.

14. המענקים והתגמולים הקבועים בהחלטה זו יהיו במעמד של תגמול מיוחד לפי סעיף 18 לחוק שירות מילואים.

15. לצורך מימון הזכאויות המפורטות בהחלטה זו בעלות כוללת של 3.4 מיליארד שקלים חדשים:

א. משרד הביטחון יקצה מתקציב הפעילות שלו בשנת 2025 סך של 0.7 מיליארד שקלים חדשים, וכן יוקצו למשרד הביטחון 0.7 מיליארד שקלים חדשים בשנת 2025 מתוך הסכומים ששורינו בחוק התקציב לשנת 2025 עבור קידום החלטות בעניין הטבות למשרתי המילואים.

- ב. בהתאם להוראות סעיף 40א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, (להלן – **סעיף 40א לחוק**), ולצורך ביצוע פעולה מאזנת כהגדרתה בסעיף האמור, משרד הביטחון יקצה מתקציב הפעילות שלו בשנת 2026 0.3 מיליארד שקלים חדשים וכן יוקצו למשרד הביטחון 0.6 מיליארד שקלים חדשים בשנת 2026 מתוך הסכומים ששוריניו בשנת 2026 במסגרת תכנית התקציב התלת שנתית עבור קידום החלטות בעניין הטבות למשרתי המילואים.
- ג. בהתאם להוראות סעיף 40א לחוק, ולצורך ביצוע פעולה מאזנת כהגדרתה בסעיף האמור, לעשות שימוש בסך של 950 מיליון שקלים חדשים מתוך הסכומים ששוריניו בתכנית התקציב התלת שנתית לשנת 2026 ו-150 מיליון שקלים חדשים מתוך הסכומים ששוריניו בתכנית התקציב התלת שנתית לשנת 2027 עבור קידום החלטות בעניין מתן הטבות מס.
- ד. משרד הביטחון ואגף התקציבים במשרד האוצר רשאים להסכים ביניהם על הקצאה מתקציב שונה מהתקציבים המפורטים לעיל לשם מימון ההחלטה בשנת 2025 וביצוע הפעולה המאזנת בשנת 2026 כאמור.

דברי הסבר

ביום 7.10.2023 בשעה 06:30 החלה מתקפה משולבת מרצועת עזה שכללה ירי טילים ממרחב העוטף ועד גוש דן וכן חדירות מחבלים ליישובים בדרום המדינה. בעקבות המתקפה החליטה ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי לנקוט בפעולות צבאיות משמעותיות לפי סעיף 40 לחוק יסוד: הממשלה. כמו כן, צה"ל הכריז על מצב כוננות מלחמה, שר הביטחון הכריז על מצב מיוחד בעורף במדינה כולה וכן הוחלט על גיוס מילואים נרחב לפי סעיף 8 לחוק שירות המילואים, התשס"ח-2008 (להלן – **"חוק שירות מילואים"**).

על מנת לסייע למשרתי המילואים, אישרה ממשלת ישראל את החלטת ממשלה מס' 1023 מיום 3 בנובמבר 2024, את החלטת ממשלה מס' 1226 מיום 7 בינואר 2024 ואת החלטת ממשלה מס' 2540 מיום 9 בדצמבר 2024 (להלן – **"החלטה 1023"**, **"החלטה 1226"**, ו**"החלטה 2540"** בהתאמה). החלטות אלה מעניקות הטבות שונות למשרתי המילואים, בהן מענקים ותגמולים, וכן מכוחן נקבעו אמות מידה למתן סיוע למשרתי מילואים ששירתו במלחמת "חרבות ברזל" החל מיום 7.10.2023, בין היתר בגין נזקים כלכליים שנגרמו להם ולבני משפחתם עקב השתתפותם בלחימה או עקב קריאתם לשירות מילואים בהתראה קצרה בצווי חירום מכוח סעיף 8 לחוק שירות המילואים (להלן – **"צווי 8"**).

נוכח הימשכות הלחימה בגזרות השונות, ובכלל זה ההיערכות להרחבת המערכה ברצועת עזה, ההיקף הרחב של חיילי מילואים שגויסו לשירות מילואים לפרקי זמן ממושכים ושעודם משרתים בשירות מילואים ממושך, ומתוך הוקרה רבה והערכה עמוקה לחיילי מערך המילואים שהתייצבו לשירות

מילואים במלחמת "חרבות ברזל" ולבני משפחותיהם, מוצע במסגרת החלטה זו להרחיב את הזכויות וההטבות למשרתי המילואים ובני משפחותיהם, בדגש על חיילי המילואים הלוחמים, הכל כמפורט בהחלטה.

סעיף 1

בסעיף זה מוצע לקבוע הגדרה ל"חייל מילואים", "חייל מילואים לוחם" ו"שירות מזכה" בהתבסס על ההגדרות הקיימות בהחלטה 1226 ובהחלטה 2540 ותוך שימור האבחנה הקיימת בין חיילי מילואים משתייכים למערך הלוחם לבין יתר חיילי המילואים, במטרה לאפשר מתן מעטפת רחבה יותר לחיילי המילואים הלוחמים ולבני משפחותיהם.

סעיף 2

במסגרת החלטה 1023 נקבע כי ייקבעו אמות מידה למתן סיוע לחיילי המילואים ולבני משפחותיהם, בדגש על חיילי מילואים שהינם סטודנטים או עצמאיים והוקצב למטרה זו סך של 70 מיליון שקלים חדשים. בהמשך, במסגרת החלטה 1226, הוגדל באופן משמעותי התקציב האמור (לסך של 540 מיליון שקלים חדשים) וכן הורחבו אמות המידה כך שיתאפשר ליתן סיוע נוסף לחיילי המילואים ולבני משפחותיהם. בהחלטה 2540 בוצעה הגדלה משמעותית נוספת של התקציב האמור (בסכום של 1,325 מיליון שקלים חדשים). אמות המידה נקבעו על ידי משרד הביטחון בהסכמה עם משרד האוצר ופורסמו לציבור ומכוחן ניתן כאמור הסיוע לחיילי המילואים ולבני משפחותיהם למטרות שונות ובהתאם לבקשות פרטניות שהוגשו.

כעת, מוצע להגדיל פעם נוספת את התקציב האמור, בסכום של 5 מיליון שקלים חדשים נוספים. הגדלת התקציב נדרשת לצורך מתן מענה לחיילי מילואים שנפצעו במהלך שירותם במלחמת "חרבות ברזל" ועקב הפציעה נקטע שירותם כך שלא היו זכאים לחלק מהתגמולים והמענקים הקבועים בהחלטות הממשלה שלעיל. זאת, בהמשך להמלצות שהוגשו לשר הביטחון בהתאם לסעיף 22 להחלטה 2540 בו נקבע כי תיעשה בחינה באשר לצורך במתן המענה האמור. במסגרת הבחינה שבוצעה, בשיתוף עם משרד האוצר, נעשה מיפוי של ההטבות והתגמולים להם זכאים הפצועים מכוח החלטות הממשלה ומכוח חוק הנכים (תגמולים ושיקום), התשי"ט-1959, התקנות שמכוחו והוראות משרד הביטחון ונמצא כי קיימות מס' הטבות הניתנות למשרתי המילואים מכוח החלטות הממשלה ושאינן ניתנות באמצעות אגף שיקום נכים במשרד הביטחון (לדוגמא, השתתפות במימון חופשה). לדעת גורמי המקצוע, נכון לאפשר מתן של שלוש הטבות גם לחיילי המילואים שנפצעו ועקב הפציעה לא יכלו לממשן (כגון במקרה בו הפציעה אירעה בסמוך למועד בו התגבשה הזכאות), ולכן מוצע להקנות סמכות להעניקן. המדובר בהטבות הבאות: שובר חופשה, מענק אבטלה לבת הזוג של חייל המילואים ומענק לידה לבת הזוג של חייל המילואים. תנאי הזכאות ואמות המידה ייקבעו על ידי משרד הביטחון בהסכמה עם משרד האוצר ויפורסמו לציבור באתר המילואים של צה"ל.

סעיף 3

מוצע לקבוע מענקים נוספים שיינתנו לחיילי המילואים המשתייכים למערך הלוחם, כדלקמן:

בסעיף קטן (א) מוצע לקבוע מענק שיינתן למפקדים לוחמים, בסכום דיפרנציאלי בהתאם לתפקיד אותן מבצעים. זאת, מתוך הכרה שהמפקדים במילואים (מדרג מפקד פלוגה ומעלה) נדרשים לעשייה נוספת, לעיתים קרובות על חשבון זמנם הפרטי. בנוסף, בכל הנוגע לדרג מפקדי המחלקה, לאור פערי האיוש של תפקידים אלה והרצון לעודד את חיילי המילואים להשתבץ בתפקיד זה, מוצע להעניק גם להם מענק שנתי. לפי המוצע, המענק יינתן למי שביצע בשנת 2025 לפחות 60 ימי שירות מזכה, ואם הוא סטודנט, כהגדרתו בחוק זכויות הסטודנט – אם ביצע לפחות 40 ימי שירות מזכה. יובהר, כי במקרה בו המפקד במילואים קודם תוך כדי תקופת הזכאות לתפקיד אחר, ייספרו ימי המילואים שבוצעו בשני התפקידים וגובה המענק ייקבע באופן יחסי לפי מספר ימי המילואים שביצע בכל תפקיד. עוד יובהר, כי המענק יינתן רק למפקדים המשובצים בתפקידים האמורים לפי תקינת צה"ל ולאחר שהוסמכו לתפקיד זה.

כמו כן, מוצע לקבוע הרחבה נקודתית של טווח הימים שיובאו במניין הימים המזכה במענק המפקדים לעיל או ב"ארנק דיגיטלי" שבסעיף (ב) להלן ולהביא בחשבון גם ימי מילואים שבוצעו ברציפות משנת 2024 אל תוך שנת 2025 או משנת 2025 אל תוך שנת 2026 ("שירות מילואים חוצה שנה"). זאת, מן הטעם שגרף הפעילות של צה"ל אינו קלנדרי ולפיכך יש יחידות שנקראות לשירות מילואים חוצה שנה (לדוגמא – מדצמבר 2024 ועד סוף ינואר 2025). הרחבה זו נחוצה על מנת שלא לפגוע באותם חיילי מילואים שביצעו שירות "חוצה שנה" כאמור.

בסעיף קטן (ב) מוצע לקבוע זכאות ל"ארנק דיגיטלי" בשנת 2025 בסכום של עד 5,000 שקלים חדשים וזאת בהתאם למספר ימי המילואים שבוצעו בפועל במהלך שנת 2025 ובלבד שביצעו לפחות 10 ימי מילואים. לפי המוצע, עד היום ה-30 כולל יושלם עבור כל יום סך של 30 שקלים חדשים והחל מהיום ה-31 לשירות ואילך יושלם עבור כל יום סך של 80 שקלים חדשים עד לתקרה של 5,000 שקלים חדשים. סכום זה ישמש את חיילי המילואים הן לצורך תשלום אגרות והיטלים שונים למדינה והן למטרות פנאי ורווחה. אופן מימוש הזכאות ורשימת מטרות הפנאי והרווחה ייקבע על ידי משרד האוצר בתיאום עם משרד הביטחון וצה"ל. כאמור, גם ביחס להטבה זו מוצע לקבוע הגדרה מרחיבה למונח "שנה", כפי שפורט לעיל.

בסעיף קטן (ג) מוצע להעניק השתתפות במימון קייטנות לילדי חיילי המילואים הלוחמים – עבור הקייטנות שהתקיימו ושעתידות להתקיים במהלך שנת 2025 (קייטנת פסח, קייטנות קיץ, קייטנות חגי תשרי וקייטנת חנוכה). זאת, בהמשך לזכאות שנקבעה בסעיף 3(ב) להחלטה 2540. למען הסר ספק יודגש, כי הסיוע המוצע במימון קייטנות הקיץ הינו בנוסף על הזכאות הקבועה בסעיף 4 להחלטת הממשלה מס' 620 מיום 11 ביוני 2023.

סעיף 4

חיילים משוחררים זכאים למגוון הטבות מתוקף חוקים ותקנות אשר ניתנות לתקופה מוגבלת לאחר שחרורם. הטבות אלו נועדו להוקיר את שירותם הצבאי ולהקל על הסתגלותם והשתלבותם הכלכלית והחברתית בחיים האזרחיים בתום שירותם. במסגרת זאת, זכאים החיילים המשוחררים, בין היתר, לפטור מתשלום ארנונה, פטור ממס הכנסה, זכאות למענק עבודה מועדפת, נסיעה חינם בתחבורה ציבורית ועוד.

נוכח מלחמת "חרבות ברזל" והצורך בגיוס מילואים נרחב, חיילים משוחררים רבים גויסו לשירות מילואים ממושך בצווי חירום לפי סעיף 8 לחוק שירות מילואים ברצף לשירות הסדיר, וזאת בטרם הספיקו להשתלב בחיים האזרחיים.

כפועל יוצא מגיוסם לשירות מילואים ברצף לשירות החובה, תקופת זכאותם להטבות האמורות קוצרה ובחלק מהמקרים נמנעה מהם האפשרות לממש את הזכאות בשל שירות המילואים האמור.

בשים לב לשירות המילואים החריג במשכו ובהיקפו שנדרש לאור מלחמת "חרבות ברזל" והלחימה הממושכת בזירות רבות, וכחלק מההערכה וההוקרה הרבה של המדינה לחיילים המשוחררים, אשר התייצבו לשירות מילואים ממושך ברצף לשירות החובה, תוך סיכון גופם ונפשם למען ביטחון המדינה, מוצע במסגרת סעיף זה ליתן מענה, ולו חלקי, לפגיעה ביכולת לממש חלק מהזכויות בשל שירות המילואים האמור.

בסעיף קטן (א) מוצע לקבוע הגדרה ל"חייל משוחרר" ול"שירות מילואים" כך שהזכויות כמפורט בהצעה יחולו על חייל משוחרר שסיים את תקופת שירות החובה בה הוא חייב לפי חוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986 ושנקרא ברצף לשירות החובה לשירות מילואים במהלך מלחמת "חרבות ברזל" לשירות מילואים בצו לפי סעיף 8 לחוק שירות מילואים, החל מיום 7 באוקטובר 2023, ולא יאוחר ממועד סיום תוקפו של צו 8 לפי חוק שירות המילואים או יום 31 בדצמבר 2025.

בסעיף קטן (ב) מוצע לקבוע כי חייל משוחרר שנקראו לשירות מילואים ברצף לשירות החובה לתקופה של 90 ימים לפחות, יקבלו מענק חד פעמי בסכום של 1,000 שקלים חדשים שיהווה מענה, ולו חלקי, לפגיעה ביכולתם לממש חלק מהזכויות הניתנות לחיילים משוחררים בשל שירות המילואים כאמור.

סעיף קטן (ג) - כיום, מכוח סעיף 7(א1) לחוק קליטת חיילים משוחררים התשנ"ד-1994 (להלן – "חוק קליטת חיילים משוחררים"), הקרן לחיילים משוחררים מעניקה סיוע בשכר דירה לחיילים משוחררים בודדים למשך שנה מתום סיום השירות. בהתאם לסעיף האמור, בסמכות הנהלת הקרן לקבוע את תנאי הזכאות לקבלת הסיוע וכן כללים לעניין גובה הסכום שישולם והתקופה לתשלומו. לאור זאת, מוצע לרשום את הודעת שר הביטחון בדבר כוונתו להנחות את מנהל הקרן לקליטת חיילים משוחררים לפעול כך שתקופת שירות המילואים שבוצעה ברצף לשירות החובה לא תימנה במניין התקופה בה ניתן לממש את הסיוע האמור. הסדר זה יסייע לחיילים משוחררים בודדים, אשר נקראו לשירות מילואים במהלך

מלחמת "חרבות ברזל", להימנע מקשיים כלכליים בתקופת הסתגלותם לחיים האזרחיים, ויבטיח לאוכלוסייה זו יציבות בתחום הדיור לתקופה נוספת.

סעיף 5

מוצע להקצות סכום של 100 מיליון שקלים חדשים בשנת 2025 עבור עריכת פעילויות ואירועים למשפחות משרתי המילואים. מאז תחילת מלחמת "חרבות ברזל" ערך צה"ל פעילויות שונות למשפחות (כגון ימי כייף בלונה-פארק) והניסיון שהצטבר הראה כי לאירועים אלה חשיבות ותועלת רבה בכל הנוגע להגברת החוסן והמוטיבציה של משרתי המילואים ובני משפחותיהם. לפיכך, מוצע להקצות לטובת פעילויות אלה תקציב נוסף. כללי הזכאות ואמות המידה לעניין זה ייקבעו בפקודות הצבא.

סעיף 6

בסעיף 23 להחלטה 2540 נקבע כי חייל מילואים לוחם ששירת בשירות מזכה של 120 ימי מילואים לפחות, יהיה זכאי במהלך שנת 2025 ליעוץ בנושא מיצוי זכויות בתחום סמכויותיו של שירות התעסוקה, פגישת אימון וייעוץ פסיכולוגי בנושא תעסוקה וחזרה לעבודה, סדנאות ומרכזי הערכה, והפניות להכשרה פנים מפעלית, והכל באמצעות לשכות שירות התעסוקה ברחבי הארץ. עוד נקבע כי התקציב ליישום התוכנית יהיה תוספתי לתקציב שירות התעסוקה לשנת 2025. נוכח אחוזי המימוש הגבוהים, התועלת הרבה שיש בתוכנית זו והרצון לסייע לחיילי מילואים נוספים ששירתו במלחמת "חרבות ברזל", מוצע להרחיב את התוכנית האמורה לטובת מתן מענים בתעסוקה איכותית לחיילי המילואים ולהגדיל את התקציב עבורה בסכום של 10 מיליון שקלים חדשים בשנת 2025.

סעיף 7

מוצע להורות לשר האוצר להביא בתוך 90 ימים ממועד החלטה זו לאישור ועדת השרים לענייני חקיקה הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה כך שבחישוב המס לשנת 2026 של חייל מילואים לוחם שביצע מעל 30 ימי מילואים בשנת 2025 תובא בחשבון חצי נקודת זיכוי; עבור חייל מילואים לוחם שביצע מעל 40 ימי מילואים בשנת 2025 תובא בחשבון 0.75 נקודת זיכוי; עבור חייל מילואים לוחם שביצע מעל 50 ימי מילואים בשנת 2025 תובא בחשבון נקודת זיכוי אחת, וכן תוספת של 0.25 נקודת זיכוי לכל 5 ימי שירות בתקופה מזכה החל מהיום ה-51 ולא יותר מ-4 נקודות זיכוי בסך הכל. כמו כן, מוצע להטיל על שר הביטחון להנחות את צה"ל להפיק לחיילי המילואים, גם באופן מקוון, האישור הנדרש לטובת יכולת מימוש הזכאות לנקודות זיכוי שתקודם בהליך חקיקה כאמור בסעיף (א) וכן מוצע להטיל על צה"ל להעביר לרשות המיסים את המידע הנדרש לצורך מימוש הזכאות לנקודות זיכוי במס.

סעיף 8

מוצע להטיל על המוסד לביטוח לאומי לפעול למתן מענק למעסיקים של חיילי מילואים ששירתו בשירות מזכה במהלך שנת 2025. זאת, על מנת להוקיר את המעסיקים של חיילי המילואים, לסייע בעדם ולתמרצם להמשיך ולהעסיק את חיילי המילואים. גובה המענק ייקבע על פי קריטריונים ובשיעורים שייקבעו על ידי שר האוצר ושר הביטחון, בהתחשב, בין היתר, בשכר המשולם למשרתי המילואים. זאת, בהסכמת שר העבודה והמוסד לביטוח לאומי.

סעיף 9

בסעיף 7 להחלטה 2540 הוטל על שר הכלכלה והתעשייה להקים צוות, בו ישתתפו נציגי משרד הביטחון, צה"ל ומשרד האוצר, שיבחן ויגבש המלצות בדבר הוקרת המעסיקים של משרתי המילואים ועסקים שבבעלות משרתי המילואים. זאת, בהמשך לסעיף 12 להחלטת הממשלה 1441 מיום 15 במאי 2022 שביקשה לקדם מהלך להוקרת המעסיקים של משרתי המילואים. עוד נקבע, כי המלצות הצוות יובאו לדיון בממשלה ויישומן כפוף להחלטת ממשלה נוספת.

הצוות האמור הוקם וגיבש המלצות הנוגעות למתן הוקרה למשרתי מילואים שבבעלותם עסקים. בהתאם, מוצע כעת להנחות את שר הכלכלה והתעשייה לפעול לקידום שיווק של עסקים בבעלות משרתי מילואים פעילים ולהקצות למשרד לשם כך תקציב של 10 מיליון שקלים חדשים. כמו כן, מוצע לרשום את הודעת הביטוח הלאומי כי יפעל לסייע על פי כל דין בידי משרד הכלכלה והתעשייה להעביר המידע הדרוש לו לתכנית.

סעיף 10

מוצע להנחות את שר הבינוי והשיכון, בכובעו כיו"ר מועצת מקרקעי ישראל, להביא בתוך 7 ימים ממועד החלטה זו, שתי הצעות החלטה בפני מועצת מקרקעי ישראל. האחת, להגדלה מהותית של שיעור הקדימות לחיילי מילואים ששירתו לפחות 60 ימים בשירות מזכה (שירות בצו 8 החל מ-7 באוקטובר 2023), בהגרלות שעורך משרד הבינוי והשיכון במסגרת תכנית "דירה בהנחה" (או כל תכנית אחרת שתבוא במקומה) וכן במסגרת מכרזי הרשמה והגרלה ופטור ממכרז לשיעורים שבין 25% ל-50%. השנייה, להגדלת שיעור ההנחות לחייל מילואים פעיל (כהגדרתו בפרק משנה 4.2 סימן ב' להחלטות המועצה) בשיעור של 5% במסגרת הקצאות קרקע למגורים בבנייה עצמית וכן להגדלת תקרת ההנחה לחייל מילואים פעיל מהמערך הלוחם לסכום של 150,000 שקלים חדשים כולל מע"מ.

סעיף 11

מוצע להורות למשרדי הממשלה ויחידות הסמך, כמפורט בסעיף, לפעול למתן קדימויות, העדפות והקלות למשרתי מילואים בתחומי החיים השונים, כל משרד או יחידה, בהתאם לסמכותו ואחריותו. בין היתר, מוצע להעניק העדפות והקלות בתחום רישוי כלי נשק; העדפות בקבלת מלגות מחקר ממשרד המדע; בחינת קידום תיקון חקיקה בנוגע להקלת תנאי הקבלה למוסדות להשכלה גבוהה; הסדרת העברת מידע למשרד החינוך אודות ילדי משרתי המילואים במטרה לאפשר מתן מענה מתאים לילדים אלה במערכת החינוך; מתן הגנות למשרתי מילואים מפני נקיטת הליכי הוצאה לפועל בתקופה בה הם נמצאים בשירות מילואים פעיל; מתווה מינהלי להתאמות והקלות בהליכי חדלות פירעון לגבי חייבים יחידים שהם חיילים בשירות מילואים פעיל, במסגרת סמכויות הממונה על הליכי חדלות פירעון ושיקום כלכלי לפי חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי, התשע"ח-2018; קדימות ברישום למעונות יום לילדי משרתי המילואים; העדפות לעולים חדשים שהינם משרתי מילואים; העדפות והקלות במכרזי שירות המדינה והרחבת ההכרה בניסיון פיקודי כניסיון ניהולי במכרזים אלה; ומתן קדימות לחיילי מילואים בעת שירות מילואים פעיל בקבלת שירות (למעט שירותים רפואיים) ממשרדי ממשלה ויחידות סמך בשעות קבלת הקהל, ובלבד שהדבר ייעשה מבלי לפגוע בזכויות על פי דין לקדימות או לפטור מתור.

כל זאת, כחלק מההוקרה של המדינה למשרתי המילואים ובהתאם לסעיף 20 לחוק שירות המילואים הקובע כי לא יראו בהעדפה של משרת המילואים משום אפליה אסורה כל עוד מדובר בהעדפה שהיא מידתית וסבירה.

בנוסף, מוצע לקבוע כי במסגרת קביעת המתווה יידרשו משרדי הממשלה לקבוע אמות מידה לקבלת הקדימויות, ההעדפות וההקלות והכל בשים לב למהות הזכויות ותכליתן ובשים לב לשיקולים הנוגעים למשך שירות המילואים, מאפייניו ועוד.

כמו כן, מוצע לקבוע לוחות זמנים ברורים לקידום המתווה המוצע וכן להורות למשרדי הממשלה לדווח על סטטוס יישום המתווה.

סעיף 12

מוצע להטיל על שר הכלכלה והתעשייה, באמצעות מערך הדיגיטל הלאומי, לפתח ולהפעיל את התשתית הטכנולוגית הנדרשת למערכת למיצוי זכויות משרתי המילואים. כיום, זכויות משרתי המילואים מפורטות באתר המילואים של צה"ל ומונגשות להם בדרכים שונות (כגון מסרונים). מוצע לשפר את הנגשת המידע באמצעות הקמת מערכת מיצוי הזכויות, שתכלול את כלל הזכויות להן זכאים משרתי המילואים ובני משפחותיהם מכלל משרדי הממשלה ויחידות הסמך. לצורך מימוש סעיף זה מוצע להנחות את משרדי הממשלה ויחידות הסמך הכפופות להם להעביר למערך הדיגיטל הלאומי את המידע הדרוש לפיתוח המערכת למיצוי זכויות ולהפעלתה, למשל לצורך חישוב גובה הזכויות המסוימת

המגיעה למשרת המילואים בנושא מסוים לצורך הצגתה במערכת. כמו כן, לצורך מיפוי כלל הזכויות וההטבות המוענקות למשרתי המילואים ובני משפחתם על ידי משרדי הממשלה, מוצע להנחות את כל משרדי הממשלה להעביר למערך הדיגיטל הלאומי בתוך 3 חודשים ממועד אישור החלטה זו ובאופן שוטף מאותה עת עדכונים אודות הזכויות הניתנות באחריותם למשרתי מילואים ובני משפחותיהם. חובה דומה מוצע להטיל מטבע הדברים גם על משרד הביטחון וצה"ל.

סעיף 13

לצורך קידום הסברה והנגשת הזכויות למשרתי המילואים ובני משפחותיהם, לטובת הגברת מיצוי הזכויות וההטבות, בין היתר ההטבות הניתנות מכוח החלטה זו, מוצע להטיל על שר הביטחון ושר האוצר לקדם היבטים אלה בין היתר באמצעות הפעלת אמצעים דיגיטליים מותאמי קהל יעד.

סעיף 14

מוצע לקבוע כי המענקים וההטבות שישולמו לחיילי המילואים, כמפורט בהחלטה זו, הינם במעמד של תגמול מיוחד לפי סעיף 18 לחוק שירות המילואים ובהתאם מוגנים מפני עיקול ואינם חייבים במס. יודגש, כי מדובר במהלך חריג אשר נעשה על רקע הנסיבות הייחודיות של שירות המילואים העצים והממושך עקב "חרבות ברזל", והכל בשים לב לכך שמדובר במענקים בהיקף מוגבל ולתקופה מוגבלת, וכי המענקים וההטבות האמורים אינם מהווים תחליף שכר או פיצוי על אובדן הכנסה.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה:

כמפורט לעיל.

תקציב:

כמפורט בסעיף 15 להצעת ההחלטה.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם:

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם:

שר העבודה – טרם התקבלה

שר הכלכלה והתעשייה – מסכים

שר הבינוי והשיכון - מסכים

השר לביטחון לאומי – מסכים

שר החינוך – מסכים

שרת החדשנות, המדע והטכנולוגיה – מסכימה

שר העלייה והקליטה - מסכים

החלטות קודמות של הממשלה בנושא:

החלטה מס' 2540 מיום 9.12.2024

החלטה מס' 1305 מיום 14.1.2024

החלטה מס' 1295 מיום 14.1.2024

החלטה מס' 1226 מיום 7.1.2024

החלטה מס' 1223 מיום 3.11.2023

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה:

חוות דעת מצורפת.

סיווגים:

סיווג ראשי: 01 ביצועי.

סיווג משני: 01 חוץ וביטחון.

מגישים:

שר הביטחון

שר האוצר

שר המשפטים



מדינת ישראל
משרד הביטחון
בלמ"ס



היועץ המשפטי למערכת הביטחון

תאריך: 9 באייר תשפ"ה
במאי 2025

הנדון: חוות דעת משפטית נלווית להצעה להחלטת ממשלה בעניין הוקרה, סיוע ותגמול למשרתי המילואים במלחמת "חרבות ברזל"

נושא ההחלטה:

הוקרה, סיוע ותגמול למשרתי המילואים במלחמת "חרבות ברזל".

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

ביום 7.10.2023 בשעה 06:30 החלה מתקפה משולבת מרצועת עזה שכללה ירי טילים ממרחב העוטף ועד גוש דן וכן חדירות מחבלים ליישובים בדרום המדינה. בעקבות המתקפה החליטה ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי לנקוט בפעולות צבאיות משמעותיות לפי סעיף 40 לחוק יסוד: הממשלה. כמו כן, צה"ל הכריז על מצב כוננות מלחמה, שר הביטחון הכריז על מצב מיוחד בעורף במדינה כולה וכן הוחלט על גיוס מילואים נרחב לפי סעיף 8 לחוק שירות המילואים, התשס"ח-2008 (להלן – "חוק שירות מילואים").

על מנת לסייע למשרתי המילואים, אישרה ממשלת ישראל את החלטת ממשלה מס' 1023 מיום 3 בנובמבר 2023, את החלטת ממשלה מס' 1226 מיום 7 בינואר 2024 וכן את החלטת ממשלה מס' 2540 מיום 9 בדצמבר 2024 (להלן – "החלטה 1023", "החלטה 1226" ו"החלטה 2540", בהתאמה). החלטות אלה מעניקות הטבות שונות למשרתי המילואים, בהן מענקים ותגמולים, וכן מכוחן נקבעו אמות מידה למתן סיוע למשרתי מילואים ששירתו במלחמת "חרבות ברזל" החל מיום 7.10.2023, בין היתר בגין נזקים כלכליים שנגרמו להם ולבני משפחתם עקב השתתפותם בלחימה או עקב קריאתם לשירות מילואים בהתראה קצרה בצווי חירום לפי סעיף 8 לחוק שירות מילואים (להלן – "צווי 8").

נוכח הימשכות הלחימה בגזרות השונות, ובכלל זה ההיערכות להרחבת הלחימה ברצועת עזה, וההיקף הרחב של חיילי מילואים שגויסו לשירות מילואים לפרקי זמן ממושכים ושעודם משרתים בשירות מילואים ממושך, ומתוך הוקרה רבה והערכה עמוקה לחיילי מערך המילואים שהתייצבו לשירות מילואים במלחמת "חרבות ברזל" ולבני משפחותיהם, מוצע במסגרת החלטה זו להרחיב

את הזכאויות וההטבות למשרתי המילואים ובני משפחותיהם, בדגש על חיילי המילואים הלוחמים, הכל כמפורט בהחלטה.

בתמצית, כוללת ההצעה, בין היתר, את הזכאויות שלהלן:

1. הגדלת התקציב המיועד למתן הסיוע לחיילי המילואים ולבני משפחותיהם בהתאם להחלטות 1023, 1226 ו-2540 כך שיינתנו 3 זכאויות ספציפיות מכוח החלטות אלה גם למי שנפצעו במלחמת "חרבות ברזל" במסגרת שירות מילואים פעיל והפציעה קטעה את המשך שירותם הפעיל באופן בו הם לא עמדו בתנאי לקבלת חלק מההטבות שנקבעו בהחלטות אלה.
2. תשלום מענקים נוספים למפקדי מילואים במערך הלוחם שביצעו לפחות 60 ימי מילואים בשנת 2025 בשירות מזכה (שירות בצווי 8), בתפקיד פיקודי מרמת סגן מפקד פלוגה או מפקד מחלקה ועד רמת מפקד גדוד.
3. זכאות לסכום כספי שייצבר ב"ארנק דיגיטלי" לחיילי מילואים לוחמים ששירתו בשנת 2025 בשירות מזכה לפחות 10 ימי מילואים, בסכום של עד 5,000 שקלים חדשים (כתלות במספר ימי המילואים שבוצעו בשנת 2025), וזאת עבור שימוש לתשלום אגרות והיטלים למדינה שבהם מחויב משרת המילואים או בן זוגו או למטרות פנאי ורווחה כפי שייקבעו על ידי משרד האוצר בתיאום עם משרד הביטחון. לעניין זכאות זו והזכאות למענק מפקדים, כמפורט בסעיף 2 לעיל, יובאו בחשבון גם ימי שירות שביצע או יבצע משרת המילואים ברציפות משנת 2024 אל תוך שנת 2025 או החל משנת 2025 ברציפות אל תוך שנת 2026 (שירות מילואים חוצה שנה).
4. השתתפות בעלויות קייטנות (שבוצעו במהלך חג הפסח התשפ"ה או יבוצעו במהלך קייטנות הקיץ, קייטנות חגי תשרי התשפ"ו או חג החנוכה התשפ"ו) עבור ילדי חיילי המילואים הלוחמים שהנם בני 16 שנים ומטה.
5. הרחבת זכאויות לחיילים משוחררים שגויסו למילואים בצו 8 ברצף לשירות החובה ובכלל זה תשלום מענק חד פעמי בסך של 1,000 שקלים חדשים ככל שאותם חיילים משוחררים ביצעו 90 ימי מילואים בשירות מזכה ברציפות לשירות החובה, וקידום הענקת סיוע במימון שכר דירה מכוח סעיף 7(א1) לחוק קליטת חיילים משוחררים, התשנ"ד-1994 כך שתקופת שירות מילואים שבוצעה ברציפות לשירות החובה לא תימנה במניין התקופות המוגדרות למימוש הסיוע.
6. הקצאת תקציב ייעודי של 100 מיליון שקלים חדשים בשנת 2025 עבור מימון פעילויות ואירועים למשפחות משרתי המילואים.
7. קידום זכאויות אשר נועדו לסייע למשרתי מילואים בתחום התעסוקתי ובכלל זה: מתן שירותי ייעוץ והכוון תעסוקתי משירות התעסוקה, תשלום מענק למעסיקים של משרתי מילואים ויישום המלצת הצוות הבינמשרדי שפעל מכוח סעיף 7 להחלטה 2540 להוקרת עסקים שבבעלות משרתי מילואים פעילים. בנוסף, מוצע להטיל על שר האוצר לקדם הליך חקיקה לתיקון פקודת מס הכנסה תוך מתן זכאות לנקודות זיכוי במס לשנת 2026 עבור חיילי מילואים לוחמים שביצעו מעל 30 ימי שירות מזכה בשנת 2025.

8. הרחבת הטבות בדיוור למשרתי מילואים – הגדלת שיעור העדיפות לחיילי המילואים בתוכניות דיוור ממשלתיות (תוכנית "דירה בהנחה" ודומותיה), עדיפות במכרזים להקצאת מקרקעין לבנייה עצמית והגדלת ההנחה בעלות המקרקעין לבנייה עצמית.

9. קידום מתווה קדימויות, העדפות והקלות למשרתי מילואים בתחומי החיים השונים מצד חלק ממשרדי הממשלה ויחידות הסמך. בין היתר, מוצע להעניק העדפות והקלות בתחום רישוי כלי נשק; העדפות בקבלת מלגות מחקר ממשרד המדע; בחינת קידום תיקון חקיקה בנוגע להקלת תנאי הקבלה למוסדות להשכלה גבוהה; הסדרת העברת מידע למשרד החינוך אודות ילדי משרתי המילואים במטרה לאפשר מתן מענה מתאים לילדים אלה במערכת החינוך; מתן הגנות למשרתי מילואים מפני נקיטת הליכי הוצאה לפועל והקלות מנהליות בהליכי חדלות פירעון שמתקיימים ביחס למשרתי מילואים יחידים בתקופה בה הם נמצאים בשירות מילואים פעיל; קדימות ברישום למעונות יום לילדי משרתי המילואים; העדפות לעולים חדשים שהינם משרתי מילואים; העדפות והקלות במכרזי שירות המדינה והרחבת ההכרה בניסיון פיקודי כניסיון ניהולי במכרזים אלה; ומתן קדימות לחיילי מילואים בעת שירות מילואים פעיל בקבלת שירות (למעט שירות רפואי) ממשרדי ממשלה ויחידות סמך בשעות קבלת הקהל (מבלי שיהא בכך כדי לפגוע בזכויות אחרות לפטור מתור עפ"י כל דין).

10. הנגשת המידע אודות זכויות משרתי המילואים באמצעות הקמת מערכת למיצוי זכויות על ידי מערך הדיגיטל הלאומי ובאמצעות תוכניות הסברה ופרסום.

יודגש, כי התשלומים בהתאם להחלטה זו יינתנו בנוסף לכל תשלום אחר המגיע למשרתי המילואים לפי כל דין. בנוסף, המענקים והתגמולים שמכוח ההחלטה הינם במעמד של תגמול לפי סעיף 18 לחוק שירות מילואים ולפיכך אינם חייבים במס וכן מוגנים מפני עיקול.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרך פתרונם:

לאור היקף משרתי המילואים במלחמת "חרבות ברזל" דורשת ההחלטה, מטבע הדברים, הקצאת תקציבים משמעותית. לצד זאת, יש להביא בחשבון את הנסיבות החריגות וחסרות התקדים – גיוס בצווי 8 של מאות אלפי חיילי מילואים שנדרשו לעזוב את בתם, משפחתם ומקום עבודתם, לתקופת שירות ארוכה וממושכת, במס' סבבי לחימה, תוך סיכון חייהם בלחימה ברצועת עזה, בלבנון באיו"ש וביתר הזירות.

יתרה מזאת, בהתאם להערכות המצב העדכניות, הלחימה בעזה צפויה להימשך ואף להתגבר בטווח הזמן הקרוב כחלק ממבצע "מרכבות גדעון" ובכל מקרה יידרש להמשיך ולגייס את חיילי המילואים לשירות ארוך ואינטנסיבי גם בהמשך שנת 2025, לרבות לצורך תעסוקה מבצעית.

לעניין זה יצוין, כי מאז ה-7 באוקטובר 2023 מגויסים חיילי המילואים בצווי 8 כפי שאושרו מעת לעת על ידי הממשלה וועדת החוץ והביטחון של הכנסת. הצו הנוכחי שאושר על ידי הממשלה בתוקף עד ל-29 במאי 2025 (אישור ועדת החוץ והביטחון לצו הנוכחי ניתן, בשלב זה, עד ליום 15 במאי 2025) ובכוונת מערכת הביטחון להביא לאישור הממשלה, ובהמשך לוועדת החוץ והביטחון של הכנסת, הצעה להארכה נוספת של צו 8. אמנם, אין ודאות כי הצווים יוארכו לכל שנת 2025, אך לעמדת גורמי

הביטחון גם במחצית השנייה של שנת 2025 צפוי המשך הגיוס הנרחב לשירות מילואים וכן צפויה תעסוקה מבצעית בהיקפים מוגברים, ובפרט לאור ההיערכות להרחבת המערכה ברצועת עזה.

כפי שפורט לעיל, חלקה הראשון של הצעת ההחלטה הינו בגדר מענקים ותגמולים, כחלק מהתגמול המיוחד שלפי סעיף 18 לחוק שירות המילואים, ובהתאם יעוגנו בפקודות הצבא. יודגש, כי החלת סעיף 18 לחוק שירות המילואים נעשית על רקע הנסיבות הייחודיות של שירות המילואים העצים והממושך עקב "חרבות ברזל", והכל בשים לב לכך שמדובר במענקים בהיקף מוגבל ולתקופה מוגבלת, וכי המענקים אינם מהווים תחליף שכר או פיצוי על אובדן הכנסה.

בהקשר זה יוער, כי לפי המוצע, המענקים האמורים יינתנו רק למשרתי המילואים המשתייכים למערך הלוחם, קרי תוך ביצוע אבחנה בין חיילי מילואים לוחמים לשאינם לוחמים. לעמדתנו, מדובר באבחנה עניינית שתכליתה להוקיר ולהיטיב עם משרתי המילואים הנמצאים ברמת הסיכון הגבוהה ביותר. אבחנה זו קבועה גם בדברי חקיקה שונים וכן באה לידי ביטוי בהחלטות ממשלה קודמות שעסקו במתן תגמול והוקרה למשרתי המילואים ולכן אינה מעלה קושי משפטי.

באשר ליתר רכיבי ההחלטה המוצעת –

סעיף 20 לחוק שירות המילואים מסמיך את הממשלה לתגמל ולהוקיר את משרתי המילואים מבלי שהדבר ייחשב לאפליה פסולה, כל עוד מדובר בסיוע ותגמול שהינם **סבירים ומידתיים**.

כפי שפורט לעיל, ההצעה כוללת רכיבים רבים שנועדו לסייע למשרתי המילואים ובני משפחותיהם בתחומי החיים השונים, בדגש על תחום התעסוקה (תוכניות תעסוקה באמצעות שירות התעסוקה, הוקרת ותגמול המעסיקים, הוקרת עסקים שבבעלות משרתי מילואים) ומתן קדימויות למשרתי המילואים בתחומים שונים באמצעות משרדי הממשלה ויחידות הסמך הרלוונטיים.

חלק מהעדיפויות המוצעות הינן עדיפויות ממוקדות שרלוונטיות בעיקרן לפלח קטן מתוך כלל משרתי המילואים (עולים חדשים, חוקרים באקדמיה) או שימושם רק בהתקיים נסיבות מסוימות (הליכי הוצאה לפועל וחדלות פירעון כנגד המשרתים, הליכי הוצאת רישיון נשק או חידוש). בנוסף, ממילא חלק מהעדיפויות כרוך בהמשך עבודת מטה לצורך קידומן, ובכלל זה קידום הליכי החקיקה הנדרשים.

בכל הנוגע להצעה המתייחסת להרחבת הזכאויות בתחום הדיור, הרי שזו מתבססת על מודלים שנקבעו בעבר בהחלטות הממשלה ובהחלטות מועצת מקרקעי ישראל תוך התאמתה ועדכונה לנוכח היקף משרתי המילואים מאז ה-7 באוקטובר 2023 וההיקף חסר התקדים של מס' ימי המילואים שמבצעים משרתי המילואים מאז החלה מלחמת "חרבות ברזל". הקצאת הקרקע לחיילי המילואים משקפת את התכלית הראויה של הוקרתם ועידודם. ככל שיתבקשו הקצאות נוספות לאוכלוסיות אחרות, גורמי המקצוע יצטרכו לתת דעתם בנושא כדי להבטיח שיוותרו מספיק יחידות דיור, בשיעור סביר, שמיועדות לאוכלוסיה הכללית. זאת, מבלי לגרוע מהעקרון המנחה בהחלטה של העדפת משרתי המילואים והוקרתם.

בנסיבות אלה לפיכך, הרי שהסעיפים בהחלטה העוסקים במתן הזכאויות והעדיפויות למשרתי המילואים בתחומי החיים השונים עולים לעמדתנו בקנה אחד עם הוראות סעיף 20 לחוק שירות המילואים ובפרט לעניין דרישת הסבירות והמידתיות.

יובהר, כי יישום חלק ניכר מההטבות והעדיפויות המוצעות יחייב העברת מידע בין משרדי הממשלה הרלוונטיים, ולפיכך הודגש בהצעה כי העברת המידע תיעשה בכפוף להוראות כל דין, ובפרט הוראות חוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981 והתקנות שמכוחו.

בסיכומו של דבר, לעמדתנו, ובשים לב לנסיבות העניין החריגות והייחודיות, הסיוע המוצע בהחלטה עולה בקנה אחד עם הוראות סעיפים 18 ו-20 לחוק שירות המילואים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

הצעת ההחלטה תואמה עם היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה הרלוונטיים ואושרה על ידי המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (ציבורי-מנהלי) ועל ידי המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (אזרחי).

עמדת היועצת המשפטית של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לאשר את ההצעה.

בברכה,



פזית תדהר, עו"ד
סגנית היועמ"שית למעלהב"ט
לנושאי רגולציה וחירום