

ועד עובדי גלי צה"ל

ע"י ב"כ עו"ד בעז בן צור, כרמל בן צור, וגיא רוה
ממשרד בעז בן צור ושות' משרד עורכי דין
מרח' הארבעה 28 (מגדלי הארבעה), תל אביב
טל': 03-7155000 ; פקס: 03-7155001
דוא"ל: carmel@bzlzlaw.co.il

העותר

נגד

1. ממשלת ישראל

2. שר הביטחון

משיבים 1-2 על ידי עו"ד דוד פטר
מרחוב קרן היסוד 27, ירושלים
טל': 02-6333793 ; פקס: 02-6333795
דוא"ל: Office@dvdptr.com

3. הרמטכ"ל

על ידי פרקליטות המדינה, משרד המשפטים
שדרות וולפסון 2, קריית הממשלה ע"ש דוד בן-גוריון
ירושלים, ת"ד 49029, מיקוד 9149001
טל' 073-3925590, פקס 02-6467011
דוא"ל HCJ-Dep@justice.gov.il

המשיבים

תגובה לבקשה לצו ביניים

1. בהתאם להחלטת בית המשפט הנכבד (כבוד הנשיא י' עמית) מיום 24.12.2025 ובהמשך לבקשות מהיום לארכות קצרות, מוגשת בזאת תגובה מטעם המדינה לבקשה לצו ביניים.
2. עניינה של העתירה שבכותרת (בג"ץ 69557-12-25), כמו גם של ארבע עתירות נוספות (בג"ץ 61683-12-25, בג"ץ 62344-12-25, בג"ץ 62412-12-25, בג"ץ 65304-12-25), הוא בהחלטת ממשלה מיום 22.12.2025, שבה הוחלט לסגור את תחנת גלי צה"ל ולהפסיק את שידוריה לכל המאוחר עד יום 1.3.2026, כחודשיים בלבד לאחר קבלת החלטת הממשלה.
3. יצוין, כי בהמשך לבקשה מטעם הממשלה מיום 24.12.2025 שיתאפשר לה לקבל ייצוג נפרד בעתירות האמורות, ניתן על ידי הייעוץ המשפטי לממשלה אישור לייצוג נפרד, של הממשלה והשרים, כמפורט במכתבו של המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט ציבורי-מינהלי) מיום 24.12.2025, המצורף ומסומן מש/1.
4. **כפי שיפורט להלן, לעמדת היועצת המשפטית לממשלה יש להיענות לבקשה למתן צו ביניים, כך שיינתן צו ביניים שיורה על הקפאה של החלטת הממשלה, ושל ביצוע כל פעולה – או הימנעות מפעולה – הנובעים מהחלטת הממשלה או שנעשים לצורך יישומה של החלטת הממשלה, וזאת עד להכרעה בעתירות בפסק דין.**

זאת, מהטעם העיקרי שלפיו מאזן הנוחות נוטה באופן מובהק ביותר לכיוונו של הקפאת המצב הקיים עד להכרעה השיפוטית, בשים לב לרגישות והמורכבות של סגירת תחנת שידור רדיו ציבורית או של קידום צעדים לסגירתה.

מעבר לכך, בהינתן שהחלטת הממשלה התקבלה חרף שורת פגמים משפטיים, מהותיים ותהליכיים, שנפלו בה לעמדת היועצת המשפטית לממשלה – אשר צוינה בפני הממשלה ובהתאם לכך גם נמסר לממשלה כי מבחינה משפטית לא ניתן לקדמה במתכונתה הנוכחית – הרי שגם בהיבט של סיכויי העתירה יש מקום למתן צו ביניים כאמור.

5. בהינתן סד הזמנים להגשתה של תגובה זו, כמו גם העובדה שמדובר בשלב זה בתגובה אך לבקשה לצו ביניים, יובאו להלן הדברים בתמצית יחסית, ותמונת הדברים הרחבה תוצג בהמשך עם הגשת התגובות לעתירות בכללותן.

עיקרי הרקע הצריך לעניין

6. גלי צה"ל היא תחנת רדיו ציבורית המשדרת בפריסה ארצית, זה כ-75 שנה, החל משנת 1950, כמעט כשנות המדינה.

7. במהלך השנים התבססה גלי צה"ל כאחד מעמודי התווך של העיתונות הישראלית, בשדך לציבור הישראלי שידורי אקטואליה ותרבות מקצועיים, עצמאיים וממלכתיים, כולל תוכניות שהפכו עם השנים לנכסי צאן ברזל. דומה כי אין חולק שנכון להיום התחנה היא זירה מרכזית ומשמעותית בשוק הדעות הישראלי, שקיומה חורג אפוא אל מעבר ליחידה צבאית גרידא. התחנה היא אחת משתי תחנות הרדיו הציבוריות היחידות המשדרות בפריסה ארצית, מפעילות דסק חדשות ארציות ומקיימות שידורי אקטואליה, ופועלת על פי עקרונות עיתונאיים מקובלים. התחנה היא תחנת האקטואליה השנייה המואזנת ביותר בישראל, ומדי יום מאזינים לה, על פי הערכות מקובלות, קרוב למיליון ישראלים. כל זאת, בצד תפקידה החשוב והייחודי ביצירת תוכן צבאי עבור צה"ל וחייליו.

8. אין לכחד, ובדברים אין גם משום חידוש, כי בקיומה של תחנת גלי צה"ל יש גם מן האנומליה, במובן זה שמדובר ביחידה צבאית המפעילה כלי תקשורת שידורי מרכזי המשדר, בין היתר, שידורי חדשות ואקטואליה בפריסה ארצית. גלי צה"ל היא יצור כלאיים שנוצא כתוצאה מנסיבות היסטוריות ייחודיות, ומתפקדת במתכונת זו זה כ-75 שנים כאמור, שבמהלכן הפכה לכלי תקשורת חשוב ומרכזי ביותר בישראל.

9. מורכבות זו הכרוכה במאפייניה של גלי צה"ל עמדה בבסיסם של דיונים נשנים בדבר עתידה ומתכונת הפעלתה הראויה לאורך השנים, שהתקיימו במסגרות שונות, לרבות בעשור האחרון. האחרונה שבהן, לפני ההתרחשות הנוכחית, היתה ועדה ציבורית בראשות מנכ"ל משרד הביטחון הקודם (המכהן כרמטכ"ל הנוכחי) (להלן "ועדת זמיר"), שישבה על המדוכה בנושא אך לפני כשנתיים – עוד במהלך כהונתה של הממשלה הנוכחית. המלצות

ועדת זמיר, שהוגשו ביולי 2023, היו להוסיף ולקיים את התחנה, לנוכח חשיבותה העיתונאית והציבורית, בצד ההבנה כי יש לצמצם את היקף העיסוק של התחנה באקטואליה ולמקדה בתכנים הפונים לקהל המשרתים. זאת, כדי לצמצם את המתח האינהרנטי שבין מחוייבותם של הצבא ולובשי המדים המשרתים בתחנה לממלכתיות, לבין טיבו וטבעו של סיקור עיתונאי עצמאי, ביקורתי, העוסק בסוגיות הבוררות שעל סדר היום. המלצות ועדת זמיר יושמו במידה ניכרת בשנתיים האחרונות, והתהליך עודו מצוי בעיצומו.

המלצות ועדת זמיר מצורפות לעתירה שבכותרת כנספח 5.

10. ביום 11.8.2025 מינה שר הביטחון הנוכחי ועדה מייעצת לשר הביטחון "לבחינת מעמדה ומתכונת הפעלתה של תחנת גלי צה"ל" (להלן "הוועדה המייעצת הנוכחית"), תוך שכבר בכתב המינוי נכתב כי הוועדה תגיש את המלצותיה בתוך זמן קצר – עד יום 30.9.2025.

כתב המינוי של הוועדה המייעצת הנוכחית מצורף לעתירה שבכותרת כנספח 6.

11. ביום 28.10.2025 הגישה הוועדה המייעצת הנוכחית את המלצותיה לשר הביטחון. הוועדה המליצה לשר הביטחון על שתי חלופות. האחת, שהתחנה "תפעל כיחידה צבאית ממלכתית, ללא עיסוק בתכני אקטואליה לרבות סגירת מחלקת החדשות. התחנה תוכל לשדר מבזקי חדשות המופקים על ידי תאגיד השידור הציבורי כאן". השנייה, סגירת התחנה. בנוסף לכך, המליצה הוועדה כי תחנת גלגל"ץ תמשיך לפעול במתכונתה הנוכחית בשידורי הרדיו וברשתות החברתיות.

המלצות הוועדה המייעצת הנוכחית מצורפות לעתירה שבכותרת כנספח 7.

12. ביום 22.12.2025 הונחה על סדר יומה של הממשלה הצעת החלטה בנושא "סגירת תחנת השידור הצבאית "גלי צה"ל", שבמוקדה החלטה לסגור את גלי צה"ל ולהפסיק את שידוריה בתוך פרק זמן קצר, של חודשיים לכל היותר – "לכל המאוחר" עד יום 1.3.2026.

הצעת ההחלטה מצורפת ומסומנת מש/2.

13. עובר לדיון וההצבעה בממשלה, ניתנה ביום 22.12.2025 חוות דעתם המשפטית של המשנים ליועצת המשפטית לממשלה, על דעת היועצת המשפטית לממשלה, ביחס להצעת ההחלטה. יוער, כי על פי שנמסר ממוסד הביטחון, שר הביטחון ביקש להעלות את הצעת ההחלטה לממשלה בישיבתה ביום 14.12.2025. משנמסר כי לצורך קבלת חוות דעת משפטית מפורטת מהייעוץ המשפטי לממשלה, ביחס להצעת ההחלטה (כבדת המשקל) שעל הפרק, דרוש פרק זמן נוסף, הועלתה ההצעה לסדר יומה של ישיבת הממשלה של השבוע לאחר מכן, ביום 22.12.2025.

חוות הדעת, המפורטת והמנומקת, עומדת על שורת פגמים משפטיים משמעותיים בהצעת ההחלטה, במישורים שונים, שיש בהם כדי להוביל למסקנה שהצעת ההחלטה אינה יכולה לעמוד מבחינה משפטית ועל כן אין לקדמה במתכונתה הנוכחית.

כך, במישור הסמכות, עומדת חוות הדעת על כך שבעת הזו, בנסיבות העובדתיות והמשפטיות העדכניות, לא ניתן עוד להסתמך על ההסמכה הכללית שבחוק השיפוט הצבאי, התשט"ו-1955, כמקור סמכות מספק לסגירת גלי צה"ל בהחלטה מינהלית המאושרת בממשלה; וכי ההכרעה בדבר סגירתה של תחנת שידור ציבורית ארצית, בעלת משקל כה מכריע בשיח הציבורי ובמימוש זכויות היסוד לחופש הביטוי והעיתונות, במציאות שבה מקודמים במקביל מספר מהלכים שמשמעותם היא פגיעה בתקשורת החופשית במדינת ישראל, פגיעה נוספת בשידור הציבורי בישראל, ושינוי פני השידורים בישראל, מחייבת, בעת הזו, חקיקה ראשית ודיון ציבורי-פרלמנטרי מסודר.

במישור ההליך, עומדת חוות הדעת, בין היתר, על כך שהרכב הוועדה המייעצת שעל בסיס המלצתה גובשה הצעת ההחלטה כלל חברים בעלי זיקה פוליטית משמעותית למפלגת הליכוד, ומנגד נעדרו מהרכב הוועדה, בניגוד לוועדות קודמות, גורמים בכירים ממערכת הביטחון ועיתונאים בעלי ניסיון מובהק ורלוונטי לסוגיה. עוד עמדה חוות הדעת בהרחבה גם על הפגמים שנפלו בתשתית המקצועית והעובדתית שהוועדה התבססה עליה.

במישור שיקול הדעת, עומדת חוות הדעת, בין היתר, על כך שקיים חשש ממשי לשקילת שיקולים זרים הנוגעים לאופי סיקור האקטואליה ולתכנים וסדרנים מסוימים; וכן על המשקל החסר שניתן לשיקולים בדבר חופש הביטוי והעיתונות, תוך שבכך יש גם כדי להוות פגמים הנוגעים לסבירותה של ההחלטה, שעה שגם לא נעשתה בחינה הולמת של חלופות שפגיעתן בזכויות היסוד האמורות פחותה, ובראשן – יישום המלצות ועדת זמיר, שניתנו אך לפני שנתיים, עוד במהלך כהונתה של הממשלה הנוכחית, ואשר יישומן מצוי בעיצומו. לכל האמור, נכתב, מתווסף גם העיתוי שבו מבוקש לסגור את התחנה לאחר כ-75 שנות פעילות, פחות משנה לפני המועד הקבוע בחוק לבחירות לכנסת, חודשים בודדים, לכל היותר, לפני תחילתה של מערכת הבחירות לכנסת ה-26, דבר אשר מעצים באופן חריג את הפגיעה בחופש הביטוי ובזכות הציבור לקבל מידע, באופן שמחייב זהירות מוגברת ושקילה מחמירה במיוחד. שיקול זה לא קיבל ביטוי בהחלטת הממשלה שהתבססה על המלצת שר הביטחון בהקשר זה. כל זאת, כשסגירת גלי צה"ל מצטרפת לשורה של פעולות המנסות לפגוע, להחליש ולשתק את השידור הציבורי בישראל.

הכל, כמפורט בהרחבה בחוות הדעת המשפטית של המשנים ליועצת המשפטית לממשלה.

על יסוד כל האמור שם, נכתב בסיכום חוות הדעת כי הצעת ההחלטה במתכונתה הנוכחית אינה עומדת באמות המידה המשפטיות הנדרשות ולא ניתן לקדמה במתכונת זו, ובנסיבות אלה, הוצע שיתקיים שיח עם שר הביטחון בנושא כדי ללבן את ההיבטים השונים ולבחון את החלופות הרלוונטיות להמשך בחינת הסוגיה.

חוות הדעת של המשנים ליועצת המשפטית לממשלה מיום 22.12.2025 מצורפת ומסומנת

מש/3.

יצוין, כי חוות הדעת המשפטית – מפורטת ומנומקת – הושלמה והוגשה לממשלה זמן קצר לפני ישיבת הממשלה שדנה בנושא, בשל נסיבות של עומס עבודה חריג ביותר וריבוי סוגיות משפטיות כבדות משקל נוספות שטופלו במקביל על ידי הגורמים העוסקים בדבר בייעוץ המשפטי לממשלה. יצוין גם כי עיקרי חוות הדעת הוצגו בפני השרים בעל-פה בישיבה על ידי המשנה ליועצת המשפטית לממשלה.

15. בישיבתה קיימה הממשלה דיון בהצעת ההחלטה, ובסיומו החליטה לקבל את הצעת ההחלטה.

16. כך קובעת ההחלטה שהתקבלה:

מ ח ל י ט י ם:

1. להורות על סגירת תחנת השידור הצבאית "גלי צה"ל" (להלן - "התחנה") והפסקת שידוריה. שידורי התחנה יופסקו, לכל המאוחר, עד ליום 1 במרץ 2026. עם הפסקת שידורי התחנה תפקע הקצאת תדרי הרדיו אשר שימשו להפצת השידורים שפסקו.

2. להנחות את שר הביטחון להקים צוות מקצועי במשרד הביטחון אשר יפעל ליישום החלטה זו (להלן: "צוות היישום"). במסגרת פעילותו יעסוק הצוות בכלל ההיבטים הנוגעים לסיום פעילותה של התחנה וכן לבחינת אופן המשך פעילותה של תחנת גלגלצ, תוך שמירת צביונה ואופייה.

3. להסמיק את שר הביטחון לקבל כל החלטה בעניינה של תחנת הרדיו גלגלצ בהתאם למסקנות צוות היישום.

4. לרשום את הודעת שר הביטחון לפיה צוות היישום יפעל, בין היתר, על מנת לסייע בידי אזרחים עובדי צה"ל, עובדי התחנה, לסיום העסקתם בתחנה בהסדרים ראויים ככל הניתן ובהתאם לכל דין.

מש/4. החלטת הממשלה מצורפת ומסומנת

17. בו ביום, 22.12.2025, הוציא שר הביטחון מכתבים, בהמשך להחלטה, לרמטכ"ל ולמנכ"ל משרד הביטחון, בעניין נקיטת צעדים לסגירת גלי צה"ל.

במכתב למנכ"ל משרד הביטחון נכתב כך:

"[...]"

בהמשך להחלטת הממשלה מיום 22.12.25 לסגירת תחנת גלי צה"ל, יש לפעול **באופן מיידי**, כך שיתאפשר יישומה של החלטת

הממשלה להפסקת פעילותה של התחנה לכל המאוחר עד ליום
1.3.2026:

1. נדרש להיערך לשם הפסקת העסקתם של אזרחים עובדים צה"ל
בתחנה, בהסדרים ראויים ככל הניתן, ובהתאם לכל דין.

2. לבצע את כל הדרוש לשם סיום ההתקשרויות הנוגעות
לפעילותה של התחנה, לרבות לעניין השימוש במבנה התחנה,
חסויות ויועצים." (ההדגשות לא במקור).

במכתב לרמטכ"ל נכתב כך:

"[...]"

בהמשך להחלטת הממשלה מיום 22.12.2025 לסגירת תחנת גלי
צה"ל, יש לפעול באופן מיידי, כך שיתאפשר יישומה של החלטת
הממשלה להפסקת פעילותה של התחנה לכל המאוחר עד ליום
1.3.2026:

1. יופסקו באופן מיידי כלל המיונים ליחידת גלי צה"ל, ולא
ישוּבְּצוּ חיילים לשירות ביחידה.

2. נדרש להיערך לשם הפסקת שירותם של חיילי צה"ל ביחידה,
בסדיר ובמילואים, ולפעול באופן הדרגתי לשיבוץ ביחידות
צה"ל השונות, תוך מתן עדיפות ליחידות לחימה, לרבות תומכי
לחימה. האמור יתבצע עד ליום 15.2.2026, לשם השלמת התהליך
עד ליום 1.3.2026." (ההדגשות לא במקור).

מכתב שר הביטחון למנכ"ל משרד הביטחון מיום 22.12.2025 מצורף ומסומן מש/5.

מכתב שר הביטחון לרמטכ"ל מיום 22.12.2025 מצורף ומסומן מש/6.

18. באותו יום, 22.12.2025, הוגשה לבית משפט נכבד זה עתירה כנגד החלטת הממשלה,
המבקשת את ביטולה, ולמחרת, 23.12.2025, הוגשו שלוש עתירות נוספות בעניין. אלה הן
ארבע העתירות: בג"ץ 61683-12-25 **התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' ממשלת
ישראל ואח'** (להלן **"עתירת התנועה לאיכות השלטון"**); בג"ץ 62344-11-25 **האקדמיה
למען ישראל דמוקרטית ואח' נ' ממשלת ישראל ה-37 ואח'** (להלן **"עתירת האקדמיה
למען ישראל דמוקרטית"**); בג"ץ 62412-12-25 **ארגון העיתונאים והעיתונאיות בישראל נ'
ממשלת ישראל - מדינת ישראל ואח'** (להלן **"עתירת ארגון העיתונאים והעיתונאיות"**);
בג"ץ 65304-12-25 **מועצת העיתונות והתקשורת בישראל נ' ממשלת ישראל ואח'** (להלן
"עתירת מועצת העיתונות").

בעתירות מתבקשים צווים על תנאי לביטולה של החלטת הממשלה. כמו כן, מתבקשים
במסגרת העתירות צווים ארעיים/ביניים להקפאתה של ההחלטה ויישומה עד להכרעה
בעתירות.

19. בהחלטת בית המשפט הנכבד (כבוד הנשיא עמית) מיום 23.12.2025, שניתנה במסגרת עתירות האקדמיה למען ישראל דמוקרטית וארגון העיתונאים והעיתונאיות, נקבע כך:

”העתירות שבכותרת יישמעו במאוחד.

בשים לב למהות ההחלטה שבמוקד העתירות ולמועד כניסתה לתוקף, העתירות יועברו לדיון לפני הרכב עד לסוף חודש ינואר 2026. תגובות מקדמיות לעתירות ולבקשות למתן צו ביניים יוגשו עד 14 ימים לפני מועד הדיון שייקבע.

נוכח האמור לעיל בדבר מועד הדיון, לא ראיתי להורות על מתן צו במעמד צד אחד.

למען ניקיון הדעת, אקיים גילוי נאות ואציין כי בתי ואחד מעוזריי המשפטיים שירתו בגלי צה”ל והשתחררו לפני למעלה מעשור.”.

כמו כן באותו יום, 23.12.2025, ניתנה החלטת כבוד הנשיא עמית במסגרת עתירת התנועה לאיכות השלטון, ובה נקבע כי ”החלטתי מיום 23.12.2025 בבג”ץ 62344-12-25 ובג”ץ 62412-12-25 תקפה גם לעתירה זו, והיא תדון במאוחד עם עתירות אלה.”.

בהמשך לכך, נקבע ביום 25.12.2025 מועד לדיון בשלוש העתירות, ליום 28.1.2026 (בפני הרכב כבוד השופטת ד’ ברק-ארז, כבוד השופט י’ כשר, כבוד השופטת ר’ רונן).

20. ביום 24.12.2025 הוגשה עתירה נוספת, חמישית, כנגד החלטת הממשלה המבקשת את ביטולה, על ידי ועד עובדי גלי צה”ל – בג”ץ 69557-12-25 ועד עובדי גלי צה”ל נ’ ממשלת ישראל ואח’ (להלן ”עתירת ועד עובדי גלי צה”ל”).

גם במסגרת עתירה זו הוגשה בקשה לצו ארעי/ביניים, תוך שבמסגרתה צוין, בין היתר, גם כי בהמשך להחלטת הממשלה עתידות להיפסק באופן מיידי למדי התקשרויות עם שורת עיתונאים ואנשי תקשורת, כך שלוח השידורים של התחנה ישתנה הלכה למעשה, באופן דרמטי ויסודי, כבר בטווח הזמן המיידי, ואף לפני קיום דיון בעתירות.

בהחלטת כבוד הנשיא עמית מיום 24.12.2025 במסגרת עתירה זו נקבע כך:

”נוכח הטענות להשלכות המיידיות של החלטת הממשלה הנתקפת בעתירה, ובשים לב לאמור, בין היתר, בפסקאות 7-8 ו-12 לבקשה, המשיבים יגישו תגובה לבקשה למתן צו ביניים עד ליום 28.12.2025, שעה 12:00.

בשלב זה, לא ראיתי ליתן צו ארעי במעמד צד אחד.”.

21. בהמשך לכך, ולצורך גיבוש התגובה לבקשה לצו ביניים, התבקשה התייחסות ממשרד הביטחון לעניין, ובהתייחסות שהועברה ביום 25.12.2025 נמסר כך:

"שר הביטחון הנחה את מנכ"ל משרד הביטחון ואת צה"ל להיערך ליישומה של החלטת הממשלה לסגירת תחנת גלי צה"ל מיום 28.12.2025, כפי שפורט בשני המכתבים שהועברו לעיונכם.

בהתאם להחלטת הממשלה, הוקם צוות יישום בהנחיית שר הביטחון ותחת מנכ"ל משרד הביטחון.

במסגרת פעילותו יעסוק צוות היישום בכלל ההיבטים הנוגעים לסיום פעילותה של תחנת גל"צ, לרבות התקשורות, נכסים, מתקן התחנה, אזורים עובדי צה"ל, וכן בבחינת אופן פעילותה של תחנת גל"צ.

בשונה מהנטען, משרד הביטחון לא הנחה על סיום העסקת יועצים בתחנת גלי צה"ל באופן מיידי.

כבכל שנה, לקראת סיום ההתקשרות עם יועצי תחנת גל"צ וגלגל"צ נערך מיפוי של הזמנות ההתקשרות עם היועצים. מסמכי ההזמנה החדשה של יועצי גל"צ, נמצאים כעת בהליך אישורים פנימי במשרד הביטחון כמקובל. ההתקשרות תתבצע לתקופה מוגבלת, שתסתיים בסוף חודש פברואר 2026 (המועד הקבוע לסגירת התחנה בהתאם להחלטת הממשלה).

מקצת יועצי גל"צ, אשר כבר קיבלו הזמנות התקשרות לשנת 2026 (ולא ממתינים לאישור הזמנה כאמור) - יקבלו בהמשך הודעה בנוגע למועד סיום ההתקשרות עמם, וזאת בכפוף לחובת התראה מוקדמת בת 30 הימים לסיום התקשרות הקבועה בהזמנה.

יצוין עוד, כי כעניין שבשגרה, גל"צ מודיעה למשרד הביטחון אילו הזמנות מבקשים לחדש ואילו לאו. חשוב לציין, כי קיימות הזמנות שלכתחילה לא נתבקש חידושן, והן יסתיימו, לבקשת גל"צ, בסוף שנת 2025. לגבי מיונים בצה"ל ושיבוץ מחדש של חיילים - יש לקבל השלמה מצה"ל."

22. ביום 25.12.2025 הוגשה מטעם העותרת בעתירת **מועצת העיתונות** בקשה לאיחוד הדיון בחמש העתירות.

העמדה המשפטית

23. כידוע, שני שיקולים מרכזיים נשקלים בבוא בית המשפט להכריע בבקשה למתן צו ביניים: סיכויי העתירה ומאזן הנוחות. כמו כן, בין השיקולים מתקיים יחס של "מקבילית כוחות", כך שככל שסיכויי העתירה גבוהים יותר, כך ניתן למעט בדרישת מאזן הנוחות, ולהפך; ובתוך כך גם נקבע לא אחת כי מאזן הנוחות הוא ככלל אבן הבוחן המרכזית בהכרעה המתייחסת לסעד זמני [ראו, למשל, בר"ם 5712/09 **לביב נ' מדינת ישראל – משרד הביטחון** (23.7.2009); בר"ם 63/09 **קשת שלטים בע"מ נ' עיריית פתח תקוה** (15.1.2009)].

24. כפי שיפורט כעת, יש להיענות לבקשה למתן צו ביניים, כך שיינתן צו ביניים שיורה על הקפאתה של החלטת הממשלה, ושל ביצוע כל פעולה – או הימנעות מפעולה – הנובעים מהחלטת הממשלה או שנעשים לצורך יישומה של החלטת הממשלה, וזאת עד להכרעה בעתירות בפסק דין.

25. ראשית, מאזן הנוחות נוטה באופן מובהק לעבר הקפאת מצב הקיים והימנעות מיישום החלטת הממשלה.

הנזק שייגרם מנקיטת צעדים ליישום החלטת הממשלה לסגירת התחנה, קודם להכרעה בעתירות, הוא נזק משמעותי, חמור, ועלול להיות אף בלתי הפיך.

כפי שפורט לעיל, תחנת גלי צה"ל היא כלי תקשורת ציבורי ארצי, מרכזי ובעל מעמד ייחודי בשידור הציבורי בישראל, עמוד תווך של העיתונות בישראל, המשדר לאזרחי ישראל ותושביה זה כ-75 שנה, כמעט כימי המדינה עצמה. ההחלטה לסגור פליל את גלי צה"ל – ובפרק זמן קצר ביותר של כחודשיים, לכל היותר, ממועד קבלת החלטת הממשלה – היא אפוא החלטה כבדת משקל, כזו שלא ניתן להפריז בחשיבותה ורגישותה. החלטה זו עלולה להשפיע באופן דרמטי על מרחב השיח הציבורי-תקשורתי המושרש בישראל, מקדמת דנא, והחיוני בחברה דמוקרטית.

יישום מהלכים לסגירת התחנה טרם ההכרעה בעתירות, לרבות כאלה שאין להם בשלב זה תוצאה אופרטיבית או מעשית, נושא בחובו נזקים ממשיים וכבדי משקל.

מהלך סגירתה של תחנה, ותיקה ומושרשת כגלי צה"ל, כולל, מטבע הדברים, שורה ארוכה של פעולות וצעדים מקדימים. לפיכך, השפעתם המעשית של מהלכים אלה לא תורגש רק במועד הסגירה עצמו, אלא צפויה להיות מורגשת עוד קודם לכן, בשלב מוקדם בהרבה, תוך יצירת מצב ממשי ומעשי, שיש בו כדי לפגוע בתפקודה השוטף של התחנה.

אין מדובר בהחלטה מינהלית פשוטה, חד-פעמית ומוגדרת, אשר קיומו של דיון שיפוטי עובר לה יכול לאיין את החשש מפני יצירת עובדות בלתי הפיכות בשטח. מדובר בהחלטה המתניעה מהלך מורכב ורב-שלבי, בעל דינמיקה מתגלגלת ואף לא צפויה, ואין לשלול כי פגיעה זו תהא בלתי הפיכה הלכה למעשה, גם אם בסופו של תהליך יתקבלו העתירות וההחלטה תבוטל.

כך, למשל, עצם ההתקדמות בנתיב הסגירה, לרבות פתיחה בשיח או משא ומתן עם עובדים על תנאי סיום ההעסקה, טומנת בחובה פוטנציאל ברור וממשי לגרום לכך שעיתונאים ואנשי תקשורת המשרתים בשירות התחנה יפעלו למציאת אפיקי תעסוקה חלופיים ויעזבו את עבודתם בתחנה. תוצאה זו, לרבות שינוי בלוח המשדרים עקב עזיבות כאמור, צפויה לפגוע באופן מובהק בעבודתה של התחנה, ובאופן בלתי נמנע אף להשפיע על הרגלי ההאזנה של הציבור. בדומה לכך, גם מצב שבו חיילים, עובדים וגורמים אחרים, המעורבים בפעילות התחנה, עוזבים אותה, אינם משובצים בה על אף הצורך בכך, או כאשר נקבעת עזיבה

עתידיה או נוצר אקלים של סגירה – על ההשלכות שיש לכך גם על המוטיבציה של העובדים והמשרתים – יש בו כדי להשליך באופן ישיר על תפקוד התחנה, על תוצריה, ועל האופן שבו הציבור תופס את שידוריה.

לא הרי תחנה שפועלת בהתאם למקובל בה, על כל הנדרש לצורך הפקת השידורים הקיימים ואיכותם, כהרי תחנה "נכה" ומתפוררת, שתאריך סיום שידוריה כבר נקבע וקרוב, דבר שיש בו מטבע הדברים כדי להשליך באופן ישיר על מהותה ואופיה של התחנה. ובדומה לגבי המשאבים האנושיים של התחנה, כך גם לגבי שינוי במשאבים החומריים של התחנה.

באשר להתייחסות שהתקבלה ממושרד הביטחון, כמפורט בסעיף 21 לעיל, ולפיה משרד הביטחון לא הנחה על סיום העסקת יועצים בתחנת גלי צה"ל באופן מיידי, יובהר שאף בלא סיום התקשרויות מיידי כזה, צו ביניים נדרש, וזאת לנוכח כל המכלול המפורט **לעיל ולהלן**, ובכלל זה, בין היתר, המועד הקצר שנקבע בהחלטת הממשלה לסגירת התחנה והפסקת שידוריה, הנחיותיו האמורות של שר הביטחון במכתביו למנכ"ל משרד הביטחון ולרמטכ"ל, והמשמעות הקריטית של התקדמות בתהליך סגירת התחנה על התחנה ושידוריה.

יתרה מכך, נקיטת צעדים לקראת סגירת התחנה, אף אם טרם קיבלו ביטוי אופרטיבי מלא, יוצרת **אפקט מצנן מובהק** כלפי עיתונאי התחנה וכלפי המשרתים בה. יישומה של החלטת הממשלה עלול, הלכה למעשה, להחריף את הפגיעה בעצמאות העיתונאית של תחנת גלי צה"ל. חשש זה מתעצם במיוחד נוכח העובדה שהחלטה לסגור את ההחלטה לוותה בהתבטאויות של שר הביטחון ושל שרים נוספים שהשתתפו בישיבת הממשלה, כמו גם של חברי הוועדה המייעצת, המתייחסות גם לתכנים ששודרו בתחנה עצמה. הדברים מוקשים מקל וחומר, בהינתן שסגירת התחנה מקודמת חודשים בודדים לפני תחילתה של מערכת בחירות כלליות במדינת ישראל, מועד שבו חשיבותו של השידור הציבורי מקבלת משנה תוקף.

יתרה מכך, החלטת הממשלה קובעת כי התחנה תיסגר "לכל המאוחר" ביום 1.3.2026, כך שבהיעדר צו ביניים, לא קיימת, לכאורה, כל מניעה מהקדמת מועד סגירתה, צעד אשר עלול לגרום לנזק בלתי הפיך.

לוח הזמנים הדוחק שנקבע לעבודת הוועדה המייעצת; קביעת פרק זמן קצר ביותר, בן כחודשיים בלבד לכל היותר, לסגירת התחנה ממעוד קבלתה של החלטת הממשלה; הקמת צוות היישום מיד עם קבלתה של החלטת הממשלה; ומתן הנחיות אופרטיביות מיידיות מצד שר הביטחון – כל אלה מצביעים בבירור על כוונה לממש את החלטת הממשלה במהירות האפשרית.

מנגד, בהחלטת הממשלה ובדברי ההסבר להצעת ההחלטה שהגיש שר הביטחון לקראת הדיון בממשלה, לא הוצג כל נימוק אובייקטיבי של דחיפות המצדיק קידום סגירת התחנה בלוח זמנים כה מואץ. מדובר בתחנת רדיו ציבורי ארצית, הפועלת ברציפות זה כ-75 שנה. לפיכך, גם אם היה, עקרונית, מקום לקדם את סגירתה באמצעות החלטת ממשלה – וכאמור, לא כך הדבר – היה מתחייב קיומו של הליך סדור, זהיר ומעמיק, המשקף את מורכבותו ורגישותו הרבה של המהלך. התנהלות חפוזה זו מהווה, כשלעצמה, אינדיקציה נוספת לפגמים המהותיים שנפלו בהחלטת הממשלה. בהקשר זה גם לא למותר להזכיר, כי הוועדה המייעצת האחרונה, שעל יסוד עבודתה הומלץ לסגור את התחנה, היא ועדה שנייה לנושא המוקמת בעת כהונתה של אותה ממשלה; זאת זמן קצר יחסית לאחר שהוועדה הקודמת לנושא סיימה את עבודתה, תוך שיישום המלצותיה לגבי עבודת התחנה מצוי בעיצומו; ותוך שמלכתחילה הוקצב לוועדה המייעצת האחרונה פרק זמן קצר למדי, בן פחות מחודשיים, לסיום עבודתה, ובהמשך לכך גם החלטת הסגירה נקבעה להתבצע ולהסתיים בתוך פרק זמן קצר ביותר, של כחודשיים לכל היותר ממועד קבלת החלטת הממשלה, וחודשים בודדים לפני תחילתה של מערכת הבחירות לכנסת.

במכלול נסיבות אלה, מאזן הנוחות נוטה באופן מובהק לעבר הקפאת מצב הקיים.

הנה כי כן: פוטנציאל הנזק המשמעותי, שאף יכול לגלם נזק בלתי הפיך, ברור וממשי; בעוד שמנגד, לא הוצג כל נזק של ממש העלול להיגרם מהותרת המצב הקיים, רב-השנים והמושרש, על כנו, עד להכרעה בעתירות, וזאת במיוחד בשעה שנקבע דיון בעתירות כבר בעוד חודש ימים.

26. שנית, סיכויי העתירות במקרה זה גבוהים, בהינתן הפגמים הרבים שנפלו בהחלטת הממשלה לסגירת התחנה.

החלטת הממשלה בדבר סגירת גלי צה"ל לוקה, כמפורט בחוות הדעת מאת המשנים ליועצת המשפטית לממשלה שעיקריה גם הוצגו כאמור לעיל בעל-פה בישיבת הממשלה, בשורה של פגמים משפטיים, הליכיים ומהותיים.

פגמים אלה כרוכים בפגיעה בזכויות יסוד, בעקרונות חוקתיים ובאינטרסים ציבוריים מן המעלה הראשונה, ובהם חופש הביטוי וחופש העיתונות. לא למותר להזכיר כי סגירת גלי צה"ל משתלבת במסכת אחת אחודה של שורת צעדים שננקטו ושננקטים בתחום התקשורת ביוזמת הממשלה או במעורבותה, אשר בהצטברותם מביאים לפגיעה ולהחלשה משמעותית ורחבת היקף של השידור הציבורי ושל עצמאות העיתונאית של גופי החדשות הפועלים בשוק התקשורת. משהדברים מפורטים בחוות הדעת, לא מצאנו מקום להרחיב עוד בשלב זה בדבר.

27. אשר על כן, לעמדת היועצת המשפטית לממשלה, יש מקום למתן צו ביניים כולל וגורף, שיורה על הקפאתה של החלטת הממשלה, ושל ביצוע כל פעולה – או הימנעות מפעולה –

הנובעים מהחלטת הממשלה או שנעשים לצורך יישומה של החלטת הממשלה, וזאת עד להכרעה בעתירות בפסק דין.

צו ביניים כאמור, ימנע כל עשיית (או אי-עשיית) פעולה או קבלת (או אי-קבלת) החלטה הנובעות מההחלטה לסגור את תחנת גלי צה"ל או נעשות לצורך יישומה; ובכלל זה, פגיעה בסדרי העבודה המקובלים של תחנת גלי צה"ל, עובדיה או המשרתים בה.

היום, ח' בטבת התשפ"ו

28 בדצמבר 2025



יונתן נד"ב, עו"ד

סגן בכיר א' במחלקת הבג"צים
בפרקליטות המדינה



ענר הלמן, עו"ד

מנהל מחלקת הבג"צים
בפרקליטות המדינה



יעל קולודני ערבה, עו"ד

סגנית במחלקת הבג"צים
בפרקליטות המדינה



עו"ד גיא ורדי, עו"ד

סגן בכיר במחלקת הבג"צים
בפרקליטות המדינה