

הצעת חוק התוכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנת התקציב 2026), התשפ"ו-2026

<u>מס' נושא</u>	<u>מס' סעיף</u>	<u>מס' עמוד</u>	<u>תיקון לחוק/ים</u>	<u>פירוט הנושא</u>	<u>הערות הייעוץ המשפטי לכנסת</u>	<u>הוועדה המוסמכת</u>
פרק א': מטרת החוק						
1.	1	608		מטרת החוק		כספים
פרק ב': ייעול הליכי התכנון והבנייה¹						
2.	(1)2	608	חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965	כיום לוועדת המשנה למועצה הארצית יש סמכות לדון בתכניות שעיקרן שינוי ייעוד מתעסוקה למגורים. מוצע להרחיב את סמכות ועדת המשנה של המועצה הארצית, כך שתוכל לדון גם בתוכניות שעיקרן שינוי ייעוד ממסחר למגורים או הוספת שימוש מגורים במגרשים המיועדים למסחר, וכן להאריך את המועד להגשת תכנית עד דצמבר 2030.	מוצע לפצל, אין זיקה לתקציב. הוראת השעה נקבעה בחוק ההסדרים 2021 עד סוף 2026, ונעשה בה שימוש מועט, ולכן לא ברורה ההצדקה לדחיפות בחקיקה במסגרת חוק ההסדרים. עקיפת הוועדות המקומיות לתכנון ובניה עלולה להטיל עומס על תושבי הרשות לענין שירותים ציבוריים.	פנים והגנת הסביבה
3.	(2)2	608-609	חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965	מוצע לאפשר לוועדת ערר לפיצויים ולהטיל השבחה לשבת במושב של שני חברים (ולא של שלושה כפי שקבוע כיום), וכן לקבוע כי יינתן ליושב הראש קול נוסף במקרה שבו הקולות שקולים.	יש לפצל, אין זיקה לתקציב. הרכב כה חסר לגוף מעין-שיפוטי נוגד את ההסדר הכללי הקבוע בחוק בתי הדין המנהליים למושב חסר. שינוי זה מגדיל את משקלו של יושב הראש בהכרעה, ועלול להטות את תוצאות ההחלטות. מדובר בשינוי משמעותי שיש לשקול בקפידה שלא כחלק מחוק הסדרים.	פנים והגנת הסביבה

¹ אף שמדובר בסעיפים ופסקאות קצרים יחסית (בשונה מהמשך הפרקים שחלקם כוללים נושא אחד ארוך), לצורך ההתמצאות וההקלה על קריאת הסעיפים התייחסנו לכל אחת מהפסקאות בנפרד.

<u>הוועדה</u> <u>המוסמכת</u>	<u>הערות הייעוץ המשפטי לכנסת</u>	<u>פירוט הנושא</u>	<u>תיקון</u> <u>לחוק/ים</u>	<u>מס' עיף</u>	<u>מס' נושא</u>	
פנים והגנת הסביבה	מוצע לפצל, אין זיקה לתקציב. פרשנות הסעיפים שמוצע לתקן מצויה בהליך משפטי. הצעת חוק ההסדרים לא נועדה לעקוף הליך תלוי.	מוצע להסמיך את המועצה הארצית והוועדה לתשתיות לאומיות להטיל מגבלות על מתן היתרים בתקופה שעד להפקדת תוכנית ולאחר הפקדת תוכנית.	חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965	609-610	(3)2 (4)2 (5)2	4.
פנים והגנת הסביבה	יש לפצל, אין זיקה לתקציב. מדובר בהסדר מורכב שעלול לייצר חסמים בהוצאת היתר בניה. התיקון מעורר סוגיות קנייניות מהותיות שיש לדון בו בהליך חקיקה רגיל.	מוצע לקבוע מנגנון חדש אשר יאפשר איחוד וחלוקה בהסכמה של מקרקעין על ידי רשות הרישוי.	חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965	610-615, 619	(6)2 (7)2 (8)2 (9)2 3	5.
פנים והגנת הסביבה	מוצע לפצל. מדובר בהסדר חדש שחוקק בשנת 2022 וטרם נצבר לגביו ניסיון מספיק. הרחבת ההסדר כעת ללא עבודת מטה ובכפיה על הרשויות המקומיות כחובה- מעוררת קושי.	בשנת 2022 נקבע מסלול רישוי מהיר (תכנית והיתר במהלך אחד), שמוצע כעת להרחיבו כך שיחול על כל התכניות שבסמכות ועדה מקומית הכוללות עד חמישה מגרשים (כיום עד שני מגרשים ורק תכניות התחדשות עירונית, תכנית לרעידות אדמה ותכניות לחיזוק מבנים).	חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965	615	(10)2	6.
פנים והגנת הסביבה	מוצע לפצל, אין זיקה לתקציב. מדובר בהסדרת עיסוק עקיפה במתכונת של הכרה בגופי הכשרה.	מוצע להסמיך את שר הפנים לקבוע בתקנות מנגנון להסמכת מוסדות להכשרת בקרים.	חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965	615-616	(11)2	7.
פנים והגנת הסביבה	אין מניעה לכלול בחוק ההסדרים. לנוכח הניסיון ועבודת המטה בנושא ולאור פקיעת הוראת השעה, נראה כי הנושא מתאים להסדרים.	בשנת 2024 נקבע בהוראת שעה ביטול הדרישה להעסקת בקר מורשה הגנת הסביבה במכון בקרה, עד תום שנת 2025. מוצע להפוך להוראת קבע.	חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965	616, 619	(12)2 (13)2 5	8.
פנים והגנת הסביבה	מוצע לפצל. אין זיקה לתקציב. מדובר בהפרטת הליך הרישוי שנקבעה בחוק ההסדרים בשנת 2021 במתכונת מצומצמת אשר נועדה, בין היתר, לצבירת ניסיון ולקחים. כעת מוצע להרחיבה מבלי שנעשתה עבודה מטה מסודרת לבדיקת הניסיון והלקחים. הרחבת הסמכויות לטיפול ללא הסכמת כל הבעלים מעוררת אף קשיים ומורכבות.	בשנת 2021 נקבעה מתכונת מצומצמת להפרטת הליך הרישוי. מוצע להרחיבה, כך שמורשה להיתר יוסמך לתת היתרי בנייה גם בבניינים המחויבים בבקרה ובעבודות במורכבות נמוכה. כמו כן, הוא יוכל לפעול בתוכניות התחדשות עירונית, גם כאשר ניתנה הסכמה של 60% מבעלי הדירות, ולא של כל בעלי הדירות, ובלבד שההיתר עצמו ינתן רק כאשר תושג הסכמה מלאה.	חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965	616-617	(14)2	9.

<u>הוועדה</u> <u>המוסמכת</u>	<u>הערות הייעוץ המשפטי לכנסת</u>	<u>פירוט הנושא</u>	<u>תיקון</u> <u>לחוק/ים</u>	<u>מס' עמוד</u>	<u>מס' סעיף</u>	<u>מס' נושא</u>
פנים והגנת הסביבה	ניתן לכלול בחוק ההסדרים . למרות שאין זיקה לתקציב המדינה, התיקון נועד להגשים את תכלית החקיקה המקורית ומבהיר את הסמכויות שהמחוקק התכוון להעניק.	מוצע להבהיר כי רשות רישוי ארצית, ועדת המשנה, או מתכנן מוסד הרישוי, המוסמכים לתת היתר בתנאים שנקבעו בסעיף, יהיו מוסמכים גם בסמכויות שניתנו מכוח תוכנית לרשות הרישוי המקומית, לוועדה המקומית או למהנדס הוועדה המקומית (ולא רק בסמכויות שניתנו לאותם גורמים מכוח החוק).	חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965	617	(15)2	.10
פנים והגנת הסביבה	ניתן לכלול בחוק ההסדרים, למרות שאין זיקה לתקציב המדינה .	מוצע להסמיך את יושב ראש הוועדה לשמירת הסביבה החופית (הולחו"ף) לקבוע כי תוכנית טעונה אישור הולחו"ף.	חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965	617-618	(א)(16)2	.11
פנים והגנת הסביבה	יש לפצל. אין זיקה לתקציב . מדובר בפגיעה משמעותית בסביבה החופית שהיא סביבה רגישה וקטנה על ידי צמצום סמכויות הוועדה שנועדה להגן עליה. ייתכנו השלכות רחב משמעותיות שלא ניתן לבחון בחקיקת הסדרים.	מוצע לקבוע כי הוראות המחייבות דיון בוועדה לשמירת הסביבה החופית לא יחולו אם המועצה הארצית לתכנון ולבנייה ציינה במפורש, במסגרת החלטתה לגבי תוכנית מיתאר ארצית או תוכנית מיתאר מחוזית, כי החלטתה ניתנה גם לעניין ההיבטים הנוגעים לשמירת הסביבה החופית.	חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965	618-619	(ב)(16)2	.12
פנים והגנת הסביבה	יש לפצל . חוק הותמ"ל הוא חוק עוקף תכנון רגיל, שהשימוש בו עורר ביקורת בפסיקת בית המשפט העליון. הוא הוארך רק לאחרונה לאחר שהתקיים דיון סוער בצו של שר הפנים באישור ועדת הפנים והגנת הסביבה ובאישור המליאה וניתן להאריכו בשנה נוספת בדרך זו, על כן גם אין כל דחיפות או צורך להאריך אותו במסגרת חוק ההסדרים.	מוצע להאריך את תוקפו של חוק לקידום הבנייה במתחמים מועדפים (הוראת שעה), התשע"ד-2014, בשנתיים נוספות (עד יום 8/8/2028).	חוק לקידום הבנייה במתחמים מועדפים (הוראת שעה), התשע"ד-2014	619	4	.13

מס' נושא	מס' סעיף	מס' עמוד	תיקון לחוק/ים	פירוט הנושא	הערות הייעוץ המשפטי לכנסת	הוועדה המוסמכת
פרק ג': האצת מיזמי תשתית לאומיים						
14.	(1)6 7	620, 626	חוק לקידום תשתיות לאומיות, התשפ"ג-2023	מוצע לעגן בחוק חובה על משרד הביטחון להעביר למרכז למיפוי ישראל מיפוי של מגבלות הגובה לתכנון הנובעות מדרישות משרד הבטחון שנקבעו אחת לרבעון.	אין מניעה לכלול בחוק ההסדרים , למרות שאין זיקה לתקציב המדינה, מדובר בהסדר לא מורכב המשרת את תכלית החוק, מקדם את יעילותו ומופנה לגורם ממשלתי.	פנים והגנת הסביבה
15.	(2)6	620- 625	חוק לקידום תשתיות לאומיות, התשפ"ג-2023	מוצע להקים ועדת תמרור למיזמי תשתית שתוסמך לקבוע הסדרי תנועה זמניים למיזמי תשתית חיוניים במקום רשות תימרור מקומית במקרה שבו רשות תימרור מקומית לא השיבה במועד שנקבע בהצעה זו, סירבה או הציבה תנאים המקשים על קידום מיזם התשתית, ולעניין הארכה קצרת מועד של הסדר תנועה זמני קיים וכן לעניין מיזם תשתית חיוני מועדף – ללא פנייה מוקדמת לרשות התימרור המקומית.	יש לפצל, אין זיקה לתקציב . מדובר בהסדר המביא לפגיעה בסמכויות ליבה של השלטון המקומי ופגיעה בחיי היומיום של התושבים ללא עילה ברורה. נדרש דיון מעמיק ובחינת הסדרים מאזנים, שלא בחקיקת הסדרים.	פנים והגנת הסביבה
16.	(3)6	626	חוק לקידום תשתיות לאומיות, התשפ"ג-2023	מוצע לעגן בחוק כי מתקני הטמנת פסולת ייחשבו למיזמי תשתית חיוניים, כאשר ההיקף המינימלי למתקן חיוני הוא 150,000 טונות בשנה.	ניתן לכלול בחוק ההסדרים , למרות שאין זיקה לתקציב, נראה כי קיים צורך דחוף בהקמתם של אתרי הטמנה.	פנים והגנת הסביבה
17.	8	627	חוק הרשויות המקומיות (שימוש ארעי במגרשים ריקים), התשמ"ז-1987	מוצע להבהיר כי רשות מקומית מוסמכת לצוות על שימוש זמני במגרש ריק גם כחניון לאוטובוסים.	יש לפצל . הסדר דומה הופיע בטיוטת ההסדרים של שנת 2023 ופוצל עוד בטרם הנחת הצעת חוק ההסדרים על שולחן הכנסת לפי דרישת יושב ראש הכנסת. משכך, ראוי היה להביאו בהליך חקיקה רגיל מאז ועד היום ולא כחלק מחקיקת הסדרים שוב.	פנים והגנת הסביבה
18.	9	627	פקודת מסילות הברזל [נוסח חדש], התשל"ב-1972	מוצע לקבוע בפקודת מסילות הברזל כי החלטת שר התחבורה והבטיחות בדרכים בדבר מתן זיכיון להפעלת מסילת ברזל מקומית ("רכבת קלה"), תהיה טעונה את אישור שר האוצר, במקום אישור הממשלה.	מוצע לפצל . אין דחיפות לקידום התיקון המוצע, על אף היקפו המצומצם.	כלכלה
19.	10	627	חוק משק הגז הטבעי, התשס"ב-2002	מוצע לתקן את חוק משק הגז הטבעי ולשנות את מנגנון המינוי של חברי הוועדה לתיאום תשתיות (שנועדה להכריע במחלוקות בין בעל רישיון	מוצע לפצל . אין דחיפות לקידום התיקון המוצע, על אף היקפו המצומצם.	כלכלה

מס' נושא	מס' סעיף	מס' עמוד	תיקון לחוק/ים	פירוט הנושא	הערות הייעוץ המשפטי לכנסת	הוועדה המוסמכת
				לחלוקת גז טבעי לבין בעלי תשתית וכן בסכסוכים בין חברות ממשלתיות העוסקות בתשתית לחברות בת ממשלתיות), כך שכלל חברי הוועדה יהיה חברים בה מתוקף תפקידם, ללא צורך בכתבי מינוי פרטניים. לצד זאת, מוצע לאפשר לגורם הממנה למנות עובד אחר לתפקיד חבר בוועדה, לגבי רוב החברים.		
20.	11 (2)13	629, 631	חוק רכבת תחתית (מטרו), התשפ"ב-2021; חוק בתי משפט מינהליים, התש"ס-2000	מוצע לקבוע שעל החלטת הוועדה לפיצויים למיזם המטרו ניתן לערער לבית משפט לעניינים מנהלים בתוך 30 ימים ולא יהיה ניתן להגיש ערר לוועדת ערר או לפנות לשמאי מכריע. כמו כן, מוצע כי הפעילות ונהלי העבודה של הוועדה לפיצויים למיזם המטרו ייקבעו בתקנות.	אין מניעה לכלול בחוק ההסדרים , למרות שאין זיקה לתקציב המדינה, מדובר בהסדר לא מורכב.	פנים והגנת הסביבה
21.	12 (1)13	629- 631	חוק גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה, התשנ"ח-1998; חוק בתי משפט מינהליים, התש"ס-2000	מוצע להקים ועדת השגות עם רוב למינהל התכנון. הוועדה תדון בהשגות של גוף מבצע ביחס להחלטות שניתנו לגבי מכוח חוק גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה, המקרים בהם היא תוכל לדון הם: סירוב למתן החלטה, הצבת תנאים מעכבים, סיכול אישור או היתר לביצוע מיזם תשתית חיוני. על החלטתה ניתן יהיה לעתור לבית משפט לעניינים מינהליים. כמו כן, מוצע להבהיר את סמכותה של רשות הטבע והגנים לגבות אגרות בגין שירותי פיקוח וליווי.	יש לפצל, אין זיקה לתקציב . מדובר בפגיעה חמורה באוטונומיה של רשות הטבע והגנים ופגיעה משמעותית בהגנה על השטחים הפתוחים שבניהולה. ההצעה מעוררת סוגיות מורכבות הן במישור המינהלי תהליכי והן במישור המהותי ועלולה להיות בעלת השלכות רחב נכבדות.	פנים והגנת הסביבה
22.	14, (4)17 (5)	632	חוק אויר נקי, התשס"ח-2008; חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965	מוצע לקבוע שלא יהיה צורך בקבלת אישור מהממונה על אוויר נקי בהליך התכנון, ולא יידרש הליך משותף עם הממונה על היתרי הפליטה. לכן, מוצע למחוק את הסעיפים בחוק התכנון והבנייה שמאפשרים את ההליך כאמור לפני אישור תכנית למיתקן טעון היתר.	יש לפצל, אין זיקה לתקציב . ההסדר הקיים נועד לייעל ולפשט הליכים ולקיימם בתיאום ובשיתוף. ההסדר הקיים הוא הסדר אופציונלי ולא ברור הטעם לביטולו.	פנים והגנת הסביבה
23.	16, 15	633- 636	פקודת היערות	מוצע לקבוע כי פקיד היערות בבואו לדון בבקשת היתר כריתה או העתקת עצים לעניין מיזם המוגדר כתשתית חיונית, ישקול גם שיקולים לגבי התועלת הציבורית מאופן קידום המיזם לגבי נדרש ההיתר ואת העלויות המשקיות. עוד מוצע לעגן מנגנון השגות על החלטה של פקיד יערות אזורי; השגה לגבי מיזם תשתית חיוני מועדף תהיה בפני ועדת השגות, ובכל עניין	יש לפצל, אין זיקה לתקציב . החלק הראשון בהסדר הוא מיחזור של הצעה שהיתה כלולה בהצעת חוק ההסדרים לשנת 2023 ופוצל פיצול מהותי בהחלטת ועדת הכנסת. לעניין החלק הנוסף, מוצע לייעד היטל כספי שהיה	פנים והגנת הסביבה

<u>מס' נושא</u>	<u>מס' סעיף</u>	<u>מס' עמוד</u>	<u>תיקון לחוק/ים</u>	<u>פירוט הנושא</u>	<u>הערות הייעוץ המשפטי לכנסת</u>	<u>הוועדה המוסמכת</u>
				אחר בפני פקיד היערות הממשלתי; לפני השגה על מיזם תשתית לאומי תידרש עמדתם של המנהלים הכלליים של משרד האוצר והמשרד האחראי על קידום המיזם ורשות הרישוי הארצית. עוד מוצע לקבוע כי ייעוד כספי ההיטל הכספי הנגבים על ידי פקיד היערות הממשלתי יהיו לנטיעה וטיפול של עצים.	אמור להיקבע לפני למעלה מעשור אך לא נקבע בניגוד לדין. המנגנון המוצע בעייתי ולא מוכר בדין לטיפול בהיטל. תחילת תוקף ההסדר נדחית לתקופה ארוכה ולא מוגדרת. מסוג החוקים שמקומם בהליך חקיקה רגיל.	
.24	(1)17	637	חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965	מוצע להרחיב את סמכות רשות הרישוי של הוועדה לתשתיות לאומיות למתן היתר למיזם תשתית לתחבורה ציבורית גם אם אינו חיוני, אם מנהל הרשות הארצית לתחבורה ציבורית אישר להגישו, ואם הוא מצוי בתחומן של לפחות שתי רשויות מקומיות. לא יינתנו יותר מחמישה אישורים כאמור בשנה. כמו כן, מוצע לאפשר מתן היתר למיזם תשתית חיוני כהגדרתו בחוק לקידום תשתית לאומיות, וזאת ללא תלות בזהות מוסד התכנון שאישר את התכנית שמכוחה מבוקש ההיתר, ובלבד שהתכנית מכוחה מבוקש ההיתר היא תכנית הכוללת הוראות המאפשרות הוצאת היתר וצורך לה תשריט; וכן לאפשר מתן היתר לקווי תשתית גם לעניין קווי תשתית לפי תכנית מפורטת לתשתיות לאומיות שאישרה ועדה שאינה ועדה מחוזית.	מוצע לפצל , מדובר בהרחבה של רשות הרישוי של הות"ל שסמכויותיה הורחבו לאחרונה וטרם נצבר ניסיון מספיק בעניין זה. ראוי לדון בתיקון מסוג זה בהליך חקיקה רגיל.	פנים והגנת הסביבה
.25	(2)17 (3)17	638- 639	חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965	מוצע להרחיב את השימוש במנגנון תכנית השינוי - המאפשר לות"ל לדון בתכנית שינוי שעניינה שינויים קטנים ומתוחמים בתכנית לתשתית לאומית שאישרה הממשלה בהליך קצר יותר מאשר הבאת תכנית חדשה לתשתית לאומית, לגבי אלה: הרחבת היקף השינויים המותרים בתכנית שינוי והחלת הסעיף על המועצה הארצית ועל ועדה מחוזית.	יש לפצל, אין זיקה לתקציב . מדובר בהליך תכנוני חריג המצמצם את מעורבות הציבור, ומאפשר שינויים בתוכניות בהליך מקוצר ומהיר. ההסדר נחקק בשנת 2023 ולא ברור האם נצבר מספיק ניסיון בהפעלתו. ההרחבות המתבקשות הן משמעותיות וטעונות ליבון מעמיק.	פנים והגנת הסביבה
.26	(6)17	640	חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965	מוצע להרחיב את השימוש במנגנון ההקלה (שמאפשר שינויים מבלי שתוגש ותאושר תב"ע חדשה) לענין מבנה דרך גם למבני דרך עד 200 מ"ר ובמבנה דרך תת קרקעי – 500 מ"ר.	יש לפצל, אין זיקה לתקציב . מדובר בהליך חריג של בנייה בהיקף משמעותי במתכונת של הקלה. כמו כן, ההצעה אינה מתיישבת עם ההכרעה העקרונית שכבר התקבלה בדבר ביטול מוסד ההקלות.	פנים והגנת הסביבה

מס' נושא	מס' סעיף	מס' עמוד	תיקון לחוק/ים	פירוט הנושא	הערות הייעוץ המשפטי לכנסת	הוועדה המוסמכת
פרק ד': הגדלת ההכנסות של הרשויות המקומיות						
27.	18 19 20	641- 643	פקודת העיריות [נוסח חדש]; פקודת המועצות המקומיות	מוצע לקבוע הסדר חלוקת ארנונה כברירת מחדל לגבי תשתית לאומית מיוחדת, אשר לפיו חלק מההכנסות מארנונה שנגבית ממתקן תשתית לאומית מיוחדת יחולק בין הרשויות אשר חלק משטחן נמצא באזור ההשפעה של המיזם. פרטי ההסדר ייקבעו בתקנות. שר הפנים יכול לבקש לקבוע צו חלוקה אחר, אשר יגבר על התקנות.	יש לפצל, אין זיקה לתקציב. מדובר בחלוקה מחדש של הכנסות הרשויות, הטעונה הסדר ראשוני שיש לדון בו בהליך חקיקה רגיל ולא כהסמכה שתפגע גם בעבודת הכנסת וגם תותיר את ההסדר לא בהיר רק לשם קיצור זמנים והימנעות מהליך חקיקה רגיל.	פנים והגנת הסביבה
28.	21	643- 644	חוק לקידום תשתיות לאומיות, התשפ"ג-2023	מוצע להחיל את הסדר ההגנות שחל על מיזמי תשתיות לאומיות מועדפות גם על מתקני תשתית לאומית חיונית אשר מספקים למעלה מרבע מכלל השירותים בארץ בתחום שבו הם פעילים.	יש לפצל, אין זיקה לתקציב. ההסדר מגביל את הסמכויות הסטטוטוריות של רשויות שלטוניות ואין הצדקה לכלול אותו בחוק ההסדרים.	פנים והגנת הסביבה
פרק ה': גיוון שיטות העסקה במשטרת ישראל						
29.	22	645	פקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971;	מוצע לאפשר העסקת שוטרים בחוזה מיוחד, וזאת אף אם החלו את שירותם שלא במסגרת חוזה מיוחד; השר לביטחון לאומי, בהסכמת שר האוצר ובהתייעצות עם מפכ"ל המשטרה יקבע את המקרים והתנאים לעריכת חוזה מיוחד כאמור.	מוצע לפצל. שוטרים אינם מאוגדים בארגון עובדים, וההצעה לאפשר העסקתם בחוזה מיוחד מצריכה תשומת לב מיוחדת למניעת פגיעה בזכויות.	ביטחון לאומי
30.	23-24	646- 647	חוק המדינה (גמלאות) [נוסח משולב], התש"ל-1970	מוצע להסמיך את שר האוצר, בהסכמת השר לביטחון לאומי ובהתייעצות עם מפכ"ל המשטרה לקבוע רשימת מקצועות, שאינם ייחודיים למשטרה, (כגון: מומחיות או השכלה אקדמית רחבה, קושי בגיוס בשל תנאי השכר בקצבת גישור, תקופת העסקה לטווח לא ארוך) ושוטרים שעובדים במקצועות אלה לא יועסקו במסלול גישור אלא אם כן מתקיימות לגביהם נסיבות מיוחדות.	קיימת זיקה לתקציב. החרגת תפקידים מפנסיית גישור לגבי עובדי שירותי הביטחון נכללו בחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנות התקציב 2023 ו-2024), התשפ"ג-2023.	עבודה ורווחה או ביטחון לאומי

מס' נושא	מס' סעיף	מס' עמוד	תיקון לחוק/ים	פירוט הנושא	הערות הייעוץ המשפטי לכנסת	הוועדה המוסמכת
פרק ו': ייעול וקיצור הליכי הניהול של נכסים עזובים והעברתם לקניין המדינה						
31.	25-27	648-653	חוק האפוטרופוס הכללי, התשל"ח-1978	מוצע לחוקק מחדש הוראת שעה שנחקקה במסגרת חוק ההסדרים לשנים 2009 ו-2010, ופקעה בשנת 2020. בהוראת השעה נקבע כי ניתן להעביר נכס לקניין המדינה בלי אישור בית המשפט, אם האפוטרופוס הכללי מנהל את הנכס במשך 25 שנים, ואחרי שבוצעו מספר פעולות לאיתור בעלי הנכס. מטרת התיקון להגדיל את נכסי המדינה לאחר פעולות לאיתור בעלי נכסים עזובים, ולהקטין את העלויות לניהול נכסים עזובים. בנוסף, תתאפשר העברה לקניין המדינה של נכסים שבעליהם אותרו אך לא פועלים לשחרור הנכס. כמו כן, מוצע להעלות את הסכום הקבוע בחוק לעניין ניהול נכס ללא צו ניהול, ולהחליף את חובת הפרסום בעיתון בפרסום באתר האינטרנט.	ניתן לכלול בחוק ההסדרים. יש זיקה לתקציב המדינה. התיקון נכלל ב"חוברת המחליטים" לשנת 2025 ולא קודם. מדובר בתיקון חקיקה נקודתי, וחלקו חקיקה מחדש של הוראת שעה שנחקקה בעבר בחוק ההסדרים לשנים 2009 ו-2010, ונדונה בוועדת הכספים, וחוק האפוטרופוס הכללי שתוקן בחוקי ההסדרים, ובכלל זה בשנים 2005 ו-2013 בוועדת החוקה, חוק ומשפט.	חוקה, חוק ומשפט
פרק ז': קידום התחרות בשוק מתן הערבויות						
32.	28-50	654-667	שורה של חוקים שבהן נקבעו הוראות לעניין העמדת ערבות בנקאית	מוצע לתקן שורה של חוקים המחייבים הגשת ערבות בנקאית ולאפשר גם העמדת ערבות של גופים נוספים כמפורט להלן, הרשאים היום להעמיד ערבות מכוח רישיונותיהם: מבטח, בעל רישיון למתן אשראי, בעל רישיון למתן שירותי פיקדון ואשראי ובעל רישיון נותן שירותי תשלום בעל חשיבות יציבותית ("חברות כרטיסי אשראי").	אין זיקה לתקציב	כלכלה
פרק ח': חברות ממשלתיות ביטחוניות-תחרותיות						
33.	51	668-669	חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975	מוצע לתקן את חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1974, בכל הנוגע לפעילות של חברות ממשלתיות ביטחוניות שפועלות בסביבה תחרותית, ולהעניק להן הקלה רגולטורית כדי לשפר את יכולתן להתחרות בשוק.	לא קיים קושי מיוחד בדיון בו במסגרת הצעת חוק ההסדרים אם כי אין זיקה הדוקה לתקציב.	חוקה, חוק ומשפט

הוועדה המוסמכת	הערות הייעוץ המשפטי לכנסת	פירוט הנושא	תיקון לחוק/ים	מס' עיף מס' עמוד	מס' נושא	
		פרק ט': קידום התחרות בשוק הבנקאות				
כלכלה	<p>מוצע לפצל, אין זיקה לתקציב מדובר ברפורמה מקיפה ומשמעותית בענף הבנקאות, בעלת השלכות על השחקנים השונים בענף ועל ציבור הלקוחות. ראוי לאפשר לכנסת דיון מעמיק בהליך חקיקה רגיל. תזכיר חוק שכולל את העקרונות שעל בסיסם מושתת הפרק המוצע כעת, פורסם בעבר אך לא קודם לכדי הצעת חוק ממשלתית, ונכלל כאן תוך עקיפה של הליך החקיקה המלא. חוקים דומים נדונו בעבר בכנסת במשך מספר חודשים תוך מתן תשומת לב לתיקונים הרבים הכלולים בהם. ההסדר קשור גם בחקיקה נוספת שעניינה פיקוח על תאגידי החזקה בגופים פיננסיים שטרם פורסם לה תזכיר. כך שלא ברור כיצד ניתן לחוקק את הפרק מבלי שהכנסת תקבל את התמונה המלאה בענין זה.</p>	<p>הפרק כולל תיקוני חקיקה ב-8 חוקים פיננסיים ליישום המלצות הצוות הבין-משרדי להגברת התחרות בשירותי תאגידי בנקאיים, על בסיס עקרונות שנקבעו בתזכיר חוק קידום התחרות בשוק הבנקאות, התשפ"ו-2025, שלא קודם להצעת חוק ממשלתית רגילה כפי שהיה ראוי. הפרק מעגן מתווה רישוי בנקאי מדורג שיאפשר כניסה של שחקנים חדשים לענף הבנקאות. המתווה המדורג אמור לאפשר התמחות בפעילות בנקאית מצומצמת המיועדת למגזר הקמעונאי. מוצע לקבוע הבחנה בין בנקים לפי גודלם באמצעות הגדרת בנקים קטנים ובנקים זעירים, ביטול סוגי רישיונות בנקאיים ייעודיים קיימים, והסמכת המפקח על הבנקים לקבוע את היקף העיסוקים המותרים לבנקים קטנים ולהרחיבם. כן מוצע לאפשר שליטה מקבילה בבנק זעיר ובגופים פיננסיים נוספים, לקבוע הקלות והחרגות מחלק מהחובות החלות לפי דיני הבנקאות והשירותים הפיננסיים על בנקים קטנים ובנקים חדשים, לעדכן סמכויות פיקוח, יציבות ופירוק של תאגידי בנקאיים, ולהעניק פטורים זמניים מחובות רגולטוריות בתחומי שירות מידע פיננסי, תשלומים ותגמול נושאי משרה. בנוסף, מוצע להסדיר אפשרות שליטה והחזקה ברישיונות שיווק השקעות וביטוח פנסיוני בידי גורמים השולטים בבנק זעיר, וכן לקבוע חובות תפעוליות על בנקים גדולים לעניין הנפקת כרטיסי חיוב באמצעות חברות כרטיסי אשראי, לרבות פיזור תפעול ההנפקה בין מספר חברות מתפעלות.</p>	<p>חוק הבנקאות (רישוי) ו- (שירות ללקוח); פקודת הבנקאות; חוק שירות מידע פיננסי; חוק הסדרת העיסוק בשירותי תשלום ויזום תשלום; חוק תגמול לנושאי משרה בתאגידי פיננסיים; חוק הסדרת העיסוק בייעוץ השקעות; חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח); חוק להגברת התחרות ולצמצום הריכוזיות בשוק הבנקאות בישראל</p>	670	52-60 ו-63	.34

מס' נושא	מס' סעיף	מס' עמוד	תיקון לחוק/ים	פירוט הנושא	הערות הייעוץ המשפטי לכנסת	הוועדה המוסמכת
35.	61-62	697-698	תיקון חוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975	מוצע לקבוע כי הפסד שצבר מוסד כספי שהוא בנק בחמש השנים הראשונות ממועד רישומו, יהיה ניתן לקיזוז כנגד הרווח של הבנק בשנים שלאחר מכן עד לתום ההפסד שצבר כאמור (ולא רק כנגד שכר ששילם לשנת המס שבה נוצר ההפסד). מוצע לקבוע כי קיזוז כאמור יעשה ביחס להפסדים שנוצרו לבנק החל משנת המס 2026 ואילך.	מוצע לפצל. מדובר בחלק מהפרק העוסק בקידום התחרות בשוק הבנקאות. עם זאת, מדובר בהסדר שתחילתו בשנת המס 2026.	כספים
פרק י': עידוד ותמרוץ של מחקר ופיתוח						
36.	64-65	699-714	חוק חדש - חוק לעידוד ולתמרוץ מחקר ופיתוח, התשפ"ו-2026	מוצע לקבוע בחוק חדש תמריץ של זיכוי ממס על הוצאות מחקר ופיתוח שהוצאו בישראל על ידי מפעלי תעשייה, תוך הבחנה בין אזורי פריפריה לאזורים אחרים. בהתאם למוצע, חברה שהוציאה בשנת מס הוצאות מחקר ופיתוח שנקבעו כמזכות והשתייכה במהלך כל שנת המס לאותה קבוצה (המורכבת משתי ישויות או יותר שאחת מהן מחזיקה בלמעלה מ-50% מכל אמצעי השליטה בכל אחת מהישויות האחרות), תהיה זכאית לזיכוי ממס בהתקיים התנאים בסעיף המוצע. מוצע לקבוע את מנגנון החישוב לקביעת סכום הזיכוי, וכן כי זיכוי מס שלא ניתן לעשות בו שימוש באותה שנת המס, ישמש בשנות המס הבאות. בנוסף, מוצע להסמיך את שר האוצר, באישור ועדת הכספים, לקבוע כללים לעניין תשלום יתרת סכום זיכוי המס שלא נוצל, כמענק.	אין זיקה לתקציב, אך קיימת דחיפות בקידום הצעת החוק. מדובר בצעד משלים ומיטיב לחקיקה שאושרה לאחרונה בוועדת הכספים בעניין מס חברות מזערי (Pilar2). כפי שנמסר בוועדה בעת חקיקת חוק מס מזערי, הכנסות המדינה כתוצאה מחקיקת המס המזערי צפויות להתקזז עם אובדן ההכנסות לפי פרק זה ומכאן דחיפותו.	כספים
פרק י"א: טיוב האסדרה בתחום בטיחות אש						
37.	66	715-718	חוק הרשות הארצית לכבאות והצלה, התשע"ב-2012	מוצע לעגן מנגנון לאימוץ תקנים זרים בתחום הכבאות, לקבוע לוחות זמנים לקביעת תקנות שנועדו לערוך התאמות לתקנים אמריקאיים בתחומים מסוימים, לדחות מועדים להשלמת החלפת תקנות ישנות שנקבעו בחוק ההסדרים של 2021, ולבטל חובה להחליף תקנות ישנות שנקבעה באותו חוק הסדרים.	אין זיקה לתקציב. מדובר בהסדר שנחקק בחוק ההסדרים לשנת 2021 ובו נקבעו מועדים להחלפת תקנים ישנים בחדשים, באופן שכבר בעת החקיקה העלתה הכנסת ספק באשר ליכולת להשלים את המהלך בפרק הזמן שנקבע. כעת מוצע, לדחות את	ביטחון לאומי

מס' נושא	מס' סעיף	מס' עמוד	תיקון לחוק/ים	פירוט הנושא	הערות הייעוץ המשפטי לכנסת	הוועדה המוסמכת
					<p>המועדים שנקבעו ולבטל חלק מהשינויים שנדרשו בחוק משנת 2021. החוק הקיים קובע כי בהיעדר תקנות עד יום 1/3/2026 יפקע תוקפם של התקנים הישנים. עם זאת קיים מנגנון לדחיית המועד בתקנות, באישור הוועדה. זה מנגנון יותר נכון בפרט שגם הצעת חוק ההסדרים לא נועדה להסתיים עד 1/3/2026. במקביל, ניתן לקדם את התיקון המוצע בהליך חקיקה רגיל שיאפשר דיון מעמיק בלוחות זמנים סבירים.</p>	
פרק י"ב: פיקוח על מוצרי עישון לצורכי מס						
38.	67-68	719-756	<p>חוק חדש – חוק פיקוח על מוצרי עישון לצורכי מס, הוגדרה מוצר עישון תהיה בצו של שר האוצר. החוק יסדיר פיקוח ובקרה אחר הייבוא, הייצור והשייוק של מוצרי עישון במטרה לאכוף את חוקי המס לגביהם. בין היתר, מוצע לקבוע חובת רישוי של יצרני מוצרי עישון ורישום של יבואנים וסיטונאים, סמכויות אכיפה, עבירות פליליות ועיצומים כספיים על הפרות לפי החוק.</p>	<p>מוצע לקבוע חוק חדש – חוק הפיקוח על מוצרי עישון לצורכי מס, שלפיו</p>	<p>יש לפצל, ההיבט המיסויי אינו מוסדר במסגרת החוק החדש (וככל שיתבקש מיסוי חדש הדבר ייעשה בצווי מכס) (בן 66 סעיפים), ולכן אין לפרק זה זיקה לתקציב. החוק כולל אסדרת רישוי ופיקוח שתחילתה בחודש ספטמבר 2026 וגם מסיבה זו ניתן לדון בו בהליך חקיקה רגיל.</p>	א כלכלה או כספים
פרק י"ג: ייעול וקידום התחרות במשק הדלק						
39.	69-70	757-796	<p>מוצע לחוקק חוק חדש שמטרתו לקדם פיתוח תשתיות חדשות במשק הדלק – מיתקני פריקה, טעינה ואחסון של מוצרי דלק, נפט ותזקיקים. התיקון המוצע מסדיר הקמה, הפעלה ומימון של מתקני תשתית במשק הדלק. מוצע לקבוע מנגנון לקביעת תעריפי דמי תשתית שישולמו על-ידי מפעילי תשתית, לצורך כיסוי עלויות ההקמה והתחזוקה של מתקנים שיוגדרו בתכנית מתקנים למשק הדלק שיקבעו שרי האוצר והאנרגיה. התעריפים ייקבעו</p>	<p>חוק חדש – חוק משק הדלק (דמי תשתית וסמכויות כניסה למקרקעין), התשפ"ו-2026</p>	<p>יש לפצל, אין זיקה לתקציב. מדובר בחוק מקיף (בן 40 עמודים) שקובע הסדר מורכב ומסועף בעל השלכות משמעותיות על העוסקים במשק הדלק וכפועל יוצא על הצרכנים הביתיים שעלולים לשאת באופן עקיף בעלויות שיושתו על העוסקים בתחום</p>	כלכלה

מס' נושא	מס' סעיף	מס' עמוד	תיקון לחוק/ים	פירוט הנושא	הערות הייעוץ המשפטי לכנסת	הוועדה המוסמכת
				בידי מועצה ייעודית שתוקם לפי החוק, וגבייתם תבוצע באמצעות חברה מתפעלת שתיבחר במכרז. כמו כן, מוצע לקבוע סמכויות פיקוח ואכיפה שמשרד האנרגיה יהיה רשאי להפעיל, לרבות הטלת עיצומים כספיים בשל אי-דיווח או דיווח לא תקין. בנוסף, החוק המוצע כולל פרק מפורט שנועד להסדיר הוראות שיאפשרו לחברות תשתית דלק להיכנס למקרקעין לצורך הקמה, הפעלה ותחזוקה של מתקני תשתית במשק הדלק.	(דמי תשתית). לא ברור כמה ההסדר מגובש ובשל ומה הרעיון שבבסיס קידומו במסגרת חוק ההסדרים. על פניו לא ברור מה הביסוס של ההסדרים השונים ומהי עבודת המטה שנעשתה בעניינו.	
פרק י"ד: שדות תעופה בשיתוף המגזר הפרטי						
40.	71-72	797-836	חוק חדש שיאפשר זיכיון לגורם פרטי לשם הקמה והפעלה של שדות תעופה, כך ששדה תעופה שיקבע שר התחבורה והבטיחות בדרכים, בהסכמת שר האוצר, יופעל בהתאם לחוזה זיכיון עם המדינה לתקופה שלא תעלה על 50 שנים. החוק המוצע קובע הוראות לעניין בחירת בעל הזיכיון, תנאי הזיכיון, סמכויות המדינה לשינוי או ביטולו, חובות וסמכויות בעל הזיכיון ומנגנוני פיקוח על פעילותו. כמו כן, מוצעים תיקונים לחוק הטיס המסדירים את שירותי ניהול התעבורה האווירית לשדות תעופה שיופעלו בזיכיון, את רישוי שירותי הטיס והשירותים המטאורולוגיים בידי רשות התעופה האזרחית, ואת סמכות מנהל הרשות לקבוע את רמת שירותי הטיס בשדות תעופה אלה.	חוק חדש שיאפשר זיכיון לגורם פרטי לשם הקמה והפעלה של שדות תעופה, כך ששדה תעופה שיקבע שר התחבורה והבטיחות בדרכים, בהסכמת שר האוצר, יופעל בהתאם לחוזה זיכיון עם המדינה לתקופה שלא תעלה על 50 שנים. החוק המוצע קובע הוראות לעניין בחירת בעל הזיכיון, תנאי הזיכיון, סמכויות המדינה לשינוי או ביטולו, חובות וסמכויות בעל הזיכיון ומנגנוני פיקוח על פעילותו. כמו כן, מוצעים תיקונים לחוק הטיס המסדירים את שירותי ניהול התעבורה האווירית לשדות תעופה שיופעלו בזיכיון, את רישוי שירותי הטיס והשירותים המטאורולוגיים בידי רשות התעופה האזרחית, ואת סמכות מנהל הרשות לקבוע את רמת שירותי הטיס בשדות תעופה אלה.	יש לפצל, אין זיקה לתקציב ולא ברורה הדחיפות. מדובר באסדרה חדשה, מקיפה ומורכבת, שעיקרה שינוי יסודי במתכונת הפעלתם של שדות תעופה בישראל. היום הגוף היחיד שמפעיל שדות תעופה הוא רשות שדות התעופה, וזו הפעם הראשונה שמוצע להסדיר הפעלה של שדה תעופה ע"י בעל זיכיון מהמגזר הפרטי באופן שיחול גם על שדות התעופה הקיימים.	כלכלה
פרק ט"ו: שיפור השירות לאזרח באמצעים דיגיטליים						
סימן א': תקשורת דיגיטלית עם גופים ציבוריים						
41.	73-75	837-842	מוצע לתקן את חוק תקשורת דיגיטלית עם גופים ציבוריים, התשע"ח-2018, ולשנות את ברירת המחדל הקבועה כיום לעניין אופן ביצוע דיוור דיגיטלי בידי גופים ציבוריים, כך שתהיה חובה למתן מען דיגיטלי, כמו כן תושמט	מוצע לתקן את חוק תקשורת דיגיטלית עם גופים ציבוריים, התשע"ח-2018, ולשנות את ברירת המחדל הקבועה כיום לעניין אופן ביצוע דיוור דיגיטלי בידי גופים ציבוריים, כך שתהיה חובה למתן מען דיגיטלי, כמו כן תושמט	הסדרים לשנת 2021-2022, ופוצל ממנה, ונדון ואושר בהליך חקיקה רגיל שנקבעו בו	חוקה, חוק ומשפט או

מס' נושא	מס' סעיף	מס' עמוד	תיקון לחוק/ים	פירוט הנושא	הערות הייעוץ המשפטי לכנסת	הוועדה המוסמכת
			גופים ציבוריים, התשע"ח-2018	הדרישה לדיוור באמצעות מערכת מאושרת, ותינתן סמכות לגוף ציבורי להחליט על הגדרת רגישות המידע ולהרחיב את האפשרות למסר דיגיטלי באמצעות שיחות.	תיקונים מאזנים שעתה מוצע לבטלם בתיקון זה. תיקון דומה נכלל בטיטת המחליטים לשנים 2023-2024, אך הוצא לפני הקריאה הראשונה. יצוין כי בעיקרו של דבר התיקונים מבקשים לבטל את האיזונים לגבי הגנה בפרטיות ואבטחת מידע שנקבעו בוועדת החוקה בהסדר הדיוור הדיגיטלי שנחקק בשנת 2022, תוך חשש לפגיעה באוכלוסיות מוחלשות. אין מקום לעקוף עבודה של ועדה שהכינה חקיקה מאוזנת בנושא באמצעות הליך של חקיקת הסדרים.	מדע וטכנולוגיה
סימן ב': תקשורת דיגיטלית עם גופים ציבוריים						
42.	76-80	842-847	חוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים לתושב שהונפק לו בעבר מסמך זיהוי ובמאגר מידע, התש"ע-2009, כך שיתאפשר לתושב שהונפק לו בעבר מסמך זיהוי ביומטרי בנכחות פיזית להגיש בקשה מקוונת להנפקת מסמך זיהוי, הכוללת צילום תווי פנים בהרכשה חיה (נטילת אמצעי זיהוי ביומטריים לצורך הנפקת מסמכי זיהוי), והכל בהתאם להוראות החוק ולתנאים שיקבע שר הפנים בתקנות. בנוסף, מוצע לאפשר שנטילת אמצעי הזיהוי הביומטריים והפקת נתוני הזיהוי לצורך הנפקת מסמך נוסף לאותו תושב יבוצעו באמצעים ממוכנים, גם שלא בפני עובד משרד הפנים או עובד המדינה.	יש לפצל. הבקשה המקוונת תלויה בתקנות, שייקבעו בעבודת מטה, שטרם החלה. מדובר על תיקונים מורכבים שיש ללבנם ולדון בהם לעומק.	הוועדה המשותפת לפי החוק (חוקה, פנים ומדע)	
פרק ט"ז: שמירה על זכויות מבוטחים בסיעוד						
43.	81-84	848-855	חוק הביטוח הלאומי [נוסח	מוצע לקבוע הגבלה על תשלום בעד טיפול בתביעה בפני המוסד לביטוח לאומי גם לעניין תביעה לגמלת סיעוד לפי פרק י' לחוק הביטוח הלאומי, כמו גם על בחינה חוזרת, או השגה על החלטה בעניין זה ועל ייצוג בפני בית הדין	יש לפצל, אין זיקה לתקציב. הנושא אינו מתאים לחוק הסדרים משום שהוא מחייב דיון מעמיק באיזונים הנדרשים בין שמירה	עבודה ורווחה

הוועדה המוסמכת	הערות הייעוץ המשפטי לכנסת	פירוט הנושא	תיקון לחוק/ים	מס' עמוד	מס' סעיף	מס' נושא
	<p>על זכויות המבוטחים בסיעוד (בביטוח לאומי ואצל מבטחים) ובין החשש לפגיעה אפשרית בשולי הזכות לחופש העיסוק ובחופש החוזים. יש לבחון גם את הטענה שהגבלת שכר הטרחה עלולה להשפיע על מימוש הזכאות לגמלת סיעוד. כדי לוודא שהאיזון האמור נשמר, נדרש, בין היתר, מסד נתונים לעניין התשלומים המרביים שמוצע לקבוע. בפרט נדרשת זהירות יתרה בכל הנוגע לתוכניות הביטוח הסיעודי של המבטחים, שכן אין המדובר בהגנה על תשלומים מאוצר המדינה אלא מהמבטחים.</p>	<p>לעבודה באותו עניין, לפי הסכומים שמפורטים בהצעת החוק. בנוסף, מוצע לקבוע הגבלה על תשלום בעד טיפול בתביעה למבטח לקבלת תגמולי ביטוח מכוח תוכנית לביטוח סיעודי וכן בעד טיפול בערעור לפני המבטח או בערר לפני ועדת ערר בשל דחיית תביעה כאמור באופן מלא או חלקי. כמו כן מוצע לקבוע הוראות, שיחולו גם על ייצוג בידי עורך דין בבית משפט ובכלל זה הוראות לעניין התקשרות בהסכם, מועדי גביית התשלומים להתקשרות לעניין טיפול בתביעה והוראות לעניין חוות דעת מקצועיות הניתנות במסגרת תביעה כאמור. מוצע להחיל את ההוראות בעניין תביעה לתגמולי ביטוח ממבטח גם על הסכמי התקשרות שכבר נחתמו, בתנאים מסוימים.</p>	<p>משולב], התשנ"ה-1995; חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח), התשמ"א-1981</p>			
		<p>פרק י"ז: רפורמה מבנית במשק החלב</p>				
<p>כלכלה</p>	<p>יש לפצל. מדובר ברפורמה מקיפה המשנה סדרי עולם במשק החלב, המתנהל כמשק מתוכנן מאז קום המדינה. בדברי ההסבר לא מוזכרת עבודה כלכלית או עבודת מטה שנערכה כבסיס לרפורמה וגם לא עבודה של צוות בין-משרדי או ועדה ציבורית שמבססים הצדקות לשינוי כה מהותי בענף החלב. לא ברור גם האם המשרד הרלוונטי לנושא (משרד החקלאות) היה שותף לעבודת המטה בהליך הממשלתי. משכך, דיונים בהצעת החוק מחייבים הכנה יסודית והבנה מעמיקה של פרטי ההסדר.</p> <p>ההסדר המוצע מעלה קשיים משפטיים מהותיים, בעיקר בשל פגיעה קשה בזכויות</p>	<p>מוצע לבטל את משטר התכנון בענף החלב, ולשם כך מוצע לבטל את המגבלות הרגולטוריות על ייצור ושיווק חלב, ובהן הסמכות לקביעת היקף הייצור המקומי השנתי ומכסות חלב, ומנגנון קביעת "מחיר המטרה" שאותו מחויבות לשלם המחלבות ליצרנים בעבור ליטר חלב גולמי. מחיר המטרה מחושב על בסיס עלויות הייצור הממוצעות ברפתות. כמו, כן מוצע לבטל את הסמכויות הרגולטוריות של מועצת החלב. בנוסף, מוצע לקבוע הסדר חדש ביחס למקטע מתוך משק החלב, שבו תהיה הגנה ליצרני החלב שהם יצרנים מוגנים (יצרנים שבידיהם כמות של חלב גולמי מייצור מקומי שהייתה חלק ממכסות החלב שנקבעו ליצרנים לפי החוק הקיים). לפי המוצע, תיקבע חובת רכש על המחלבות הגדולות, במחיר הגנה (מחיר מינימום), ביחס לכמות מסוימת של חלב גולמי. כמות זו תחולק באופן שיויוני בין כלל היצרנים המוגנים.</p> <p>בהתאם למוצע, צו ראשון לעניין קביעת מחירי ההגנה ייקבע עד ליום 30.6.2028. מוצע לקבוע כי עד לכניסתו לתוקף של צו כאמור, מחיר ההגנה</p>	<p>חוק תכנון משק החלב, התשע"א-2011</p>	<p>856- 886</p>	<p>,85 ,87 89-91</p>	<p>.44</p>

<u>הוועדה המוסמכת</u>	<u>הערות הייעוץ המשפטי לכנסת</u>	<u>פירוט הנושא</u>	<u>תיקון לחוק/ים</u>	<u>מס' עמוד</u>	<u>מס' סעיף</u>	<u>מס' נושא</u>
	<p>הקניין של יצרני החלב (כך למשל מחיר המטרה מופחת ב-15%, דבר שמעלה חשש כי חלק מהרפתות יהפכו להפסדיות; ביטול משטר התכנון מתייחס רק לענף הבקר ולא לענף הצאן); הפחתת מחיר המטרה, וכניסת החוק לתוקף בלוחות זמנים קצרים צפוי להשפיע על בעלי הרפתות הקטנות שיתקשו לעמוד בכך. לא ברורה מידת גיבושו של ובשלותו של ההסדר שעה שלפי המוצע, ביטול משטר התכנון הקיים אמור להיכנס לתוקף באופן מיידי. בנוסף, יצוין כי חוק תכנון משק החלב נחקק בוועדת הכלכלה בשנת 2011 לאחר דיונים ממושכים על בסיס הצעת חוק ממשלתית שקדמה לה עבודת מטה משמעותית בממשלה שארכה כמה שנים.</p> <p>בשל כל הטעמים שלעיל, לעמדתנו, לא ראוי ולא נכון לקדם רפורמה כזו בלוחות זמנים קצרים ובהליך חקיקה של חוק ההסדרים.</p>	<p>יהיה המחיר הקבוע כיום כמחיר המטרה, כשהוא מעודכן בהתאם לתוספת השנייה לחוק. כמו כן, בתום 3 חודשים מיום התחילה של הפרק המוצע, יופחת מחיר ההגנה ב-15% ממחירי ההגנה, ושר האוצר יהיה רשאי להאריך את התקופה האמורה.</p> <p>מוצע לקבוע מנגנון ייעודי לפדיון מכסות חלב שנועד להעניק ליצרנים המבקשים לפרוש מהענף מסלול לפדיון מכסת החלב שלהם ופיצוי מהמדינה.</p>				
כלכלה	<p>מוצע לפצל, אין זיקה לתקציב. ביטול הפטור מהסדר כובל לפי חוק התחרות הכלכלית, לגבי ענף החלב, אינו מהלך מתחייב מביטול התכנון בענף החלב.</p>	<p>מוצע לקבוע כי ענף החלב יוחרג מהפטור הייחודי כיום בחוק התחרות הכלכלית (פטור מהסדר כובל) ביחס להסדרים בין מתחרים בתחומי תוצרת חקלאית. מוצע לקבוע כי תחילתו של התיקון יהיה ביום ז' בסיוון התשפ"ח (30 ביוני 2028).</p>	<p>חוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח-1988</p>	886	86 ו-88	45.
		פרק י"ח: נתוני אשראי				
כלכלה	<p>יש לפצל, אין זיקה לתקציב. מדובר בתיקון מקיף ומשמעותי (בן 52 עמודים), שנועד</p>	<p>הפרק המוצע כולל תיקונים בשני תחומים: האחד, הקמת מאגר נתוני אשראי לגבי תאגידים. במסגרת תיקון זה, מוצע בין השאר, לאפשר לבנק</p>	<p>חוק נתוני אשראי, התשע"ו-2016</p>	892-944	92-96	46.

הוועדה המוסמכת	הערות הייעוץ המשפטי לכנסת	פירוט הנושא	תיקון לחוק/ים	מס' עיף מס' עמוד	מס' נושא
	<p>לערוך תיקון רוחבי שיש בו כדי להשפיע על האיזון העדין שנקבע בחוק בין הזכות לפרטיות ובין הצורך להנגיש מידע על אשראי לשם קידום התחרות בתחום מתן האשראי והרחבת הנגישות לאשראי. התיקון עלול לפגוע בזכויות בעלי עסקים קטנים. חוק נתוני אשראי נחקק ב-2016 בהליך חקיקה רגיל, לאחר דיונים ממושכים בוועדת הכלכלה. זאת, כאשר במקור משרד האוצר ביקש לחוקק אותו בחוק ההסדרים לשנת 2015 אך בשל ההשלכות כבדות המשקל של החוק על שוק האשראי ועל זכות היסוד לפרטיות, הוא פוצל להליך רגיל עוד לפני הקריאה הראשונה. ההצעה להקמת מאגר נתוני אשראי לתאגידים בפרק זה יוצרת נקודת איזון חדשה. שני הנושאים- טיוב מאגר נתוני אשראי והקמת מאגר נתוני אשראי לתאגידים, נכללו כבר בטיטות שונות של הצעת חוק ההסדרים, אך לא קודמו. כמו כן, רבים מהתיקונים המוצעים ביחס לטיוב מאגר נתוני אשראי נכללו בתזכיר חוק נתוני אשראי (תיקונים שונים), התשפ"ב-2021, שלא קודם במשך 4 שנים. לאור האמור, קיים ספק רב בדחיפותו, ומכל מקום מדובר בתיקון מקיף שראוי שיינתן לכנסת הזמן להעמיק בו. ההסדרים".</p>	<p>ישראל לעשות שימוש במידע מזוהה לגבי תאגידים ובעלי זיקה אליהם, ובכלל זה לגבי יחיד בעל זיקה לתאגיד מהותי, לצורך מילוי תפקידיו (כיום, בנק ישראל רשאי לעשות שימוש רק במידע שאינו מזוהה). התחום השני, עניינו בתיקונים שונים שמטרתם לשפר את יעילות מאגר נתוני האשראי לגבי יחידים, וזאת בין היתר בעקבות הפקת לקחים מהפעלת מערכת נתוני אשראי במהלך השנים שחלפו מאז שהחוק נכנס לתוקף בשנת 2019, ובכלל זה מוצע להרחיב את הגדרת חיווי אשראי ואת המקרים שבהם ניתן לקבל חיווי אשראי, וכן מוצע ליצור הסדר חדש ומאוזן ביחס לבקשת אי הכללה במאגר. כמו כן, מוצע לקבוע הוראות שיסדירו את אופן עבודת המאגר, הרחבת סמכויות הממונה על שיתוף בנתוני אשראי, הרחבת השימושים במידע המתקבל מהמאגר ובתוצריו ועוד. בנוסף, מוצע להרחיב את תנאי הסף של היעדר זיקה בין לשכת אשראי ביחס לכל נותן אשראי (ולא רק ביחס למשתמש בנתוני אשראי); להוסיף הסדרים לעניין כשירות נושאי משרה בלשכת אשראי ולעניין סמכויות הממונה על שיתוף בנתוני אשראי להתנגדות למינויים; לקבוע כי רק מקורות מוסמכים המפוקחים על פי דין לעניין מתן האשראי יהיו רשאים להעביר נתוני אשראי למאגר תוך אפשרות להרחבת מעגל המקורות בצו, ולהסדיר גישה של לשכות אשראי למידע לא מזוהה לצרכים סטטיסטיים. כמו כן, מוצע לאסור על נותני אשראי לדרוש מלקוחות דו"חות אשראי שהונפקו להם מגורם אחר, לאפשר למשתמש בנתוני אשראי שימוש במידע שהופק מנתוני אשראי של לקוח לצרכים סטטיסטיים, להסדיר הסתייעות של הממונה בבדוק חיצוני, להרחיב את סמכויות הממונה להורות על תיקון ליקויים ולעדכן את הוראות בחוק בעניין העיצומים הכספיים והאגרות.</p>			

מס' נושא	מס' סעיף	מס' עמוד	תיקון לחוק/ים	פירוט הנושא	הערות הייעוץ המשפטי לכנסת	הוועדה המוסמכת
פרק י"ט: שונות						
47.	97-98	945	חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995	מוצע להסמיך את המוסד לביטוח לאומי להורות למעסיקים לכלול בדיווח החודשי המקוון לגבי עובדיהם - דיווח על עיסוק העובד לפי הסיווג האחד של העיסוקים בישראל שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה ועל יישוב עבודתו העיקרי של העובד.	מוצע לפצל. אין זיקה לתקציב 2026. ההסדר מתייחס לסיווג של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה שטרם פורסם וייכנס לתוקף כפיילוט לשנים 2027 עד 2030.	עבודה ורווחה
48.	99	946	חוק המיס, התשי"ט-1959	מוצע להחיל את הוראות פקודת המסים (גבייה) על גביית כלל התעריפים שגובה חברת מקורות, למעט גבייה מרשויות מקומיות (כיום החוק מאפשר לחברת מקורות לעשות שימוש בפקודת המסים (גבייה) רק לגבי גבייה מבעלי רישיונות הפקה שהם גם בעלי רישיונות הספקה, אך לא מתאגידי המים והביוב ומרשויות מקומיות). מוצע לקבוע כי חברת מקורות תהיה רשאית לפעול לפי פקודת המסים (גבייה) לשם גביית התעריפים מכלל בעלי רישיונות לפי החוק, וכן מתאגידי מים וביוב, תוך הותרת ההחרגה הקיימת רק לגבי גבייה מרשויות מקומיות.	אין מניעה לכלול בחוק ההסדרים. מדובר בתיקון בהיקף קטן, עם זיקה מסוימת לנושא לתקציב.	כלכלה
49.	100	947	חוק משק החשמל, התשנ"ו-1996	מוצע לקבוע כי עקרונות מדיניות שקובע שר האנרגיה והתשתיות לפי החוק (כיום השר מוסמך לקבוע מדיניות בתחום משק החשמל, לאחר קבלת חוות דעת מקצועית מרשות החשמל), שסך העלות השנתית הנובעת מיישום עולה על 100 מלש"ח או שסך העלות הכוללת מיישום לאורך כל שנות פריסת המדיניות עולה על 300 מלש"ח – ייקבעו בהתייעצות עם שר האוצר. עוד מוצע לקבוע כי מועד כניסתם לתוקף של עקרונות מדיניות שעלותם כאמור לעיל – ייקבע בהתייעצות עם שר האוצר. לפי המוצע, אם קוימה חובת ההתייעצות כאמור, עקרונות המדיניות יתפרסמו באתר האינטרנט של משרד האנרגיה. התיקון נועד להבהיר שאף אם בשל תקלה כלשהי התפרסמו עקרונות המדיניות באתר האינטרנט האמור, אף שלא קוימה לגביהם חובת ההתייעצות עם שר האוצר, הרי שלפרסום זה לא יהיה תוקף. מוצע לקבוע כי חוות הדעת המקצועית של רשות החשמל, המועברת לשר האנרגיה והתשתיות לשם גיבוש מדיניותו, תועבר גם לשר האוצר, וכן כי בעת קביעת תעריפי החשמל, רשות החשמל לא תהיה חייבת להכיר בעלויות	מוצע לפצל, לתיקון המוצע אין זיקה ישירה לתקציב. משמעות ההסדר היא מעורבות משמעותית של שר האוצר בקביעת מדיניות ע"י שר האנרגיה שהוא השר שאמון על קביעת המדיניות במשק החשמל. שינוי במשק החשמל הוא שינוי משמעותי בעל השלכות שיש לדון בו לעומק עם כלל הגורמים הרלוונטיים.	כלכלה

<u>הוועדה</u> <u>המוסמכת</u>	<u>הערות הייעוץ המשפטי לכנסת</u>	<u>פירוט הנושא</u>	<u>תיקון</u> <u>לחוק/ים</u>	<u>מס'</u> <u>עמוד</u>	<u>מס' סעיף</u>	<u>מס'</u> <u>נושא</u>
		הנובעות מעקרונות מדיניות שלא קוימה לגביהם חובת ההתייעצות עם שר האוצר לפי ההסדר המוצע.				
פנים והגנת הסביבה	אין מניעה לכלול בחוק ההסדרים, שכן על אף שאין זיקה לתקציב, הסדרי פטור דומים נקבעו בחוקי הסדרים קודמים.	מוצע להוסיף פטור מהיטלי תיעול וסלילה בשל מיתקן פוטו וולטאי אשר משמש לקירוי, ללא קשר לסוג השטח שאותו המיתקן הפוטו וולטאי מקרה, ובלבד ששולמו כל ההיטלים שהוטלו בשל השימוש העיקרי בשטח שמקורה על ידי המיתקן הפוטו וולטאי ושהקמת המיתקן החלה בתקופה שבין 1/4/2026 ועד תום שנת 2030.	פקודת העיריות [נוסח חדש]	948	101	.50

הצעת חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנת התקציב 2026), התשפ"ו-2026

<u>מס' נושא</u>	<u>מס' סעיף</u>	<u>מס' עמוד</u>	<u>תיקון לחוק/ים</u>	<u>פירוט הנושא</u>	<u>הערות</u>	<u>הוועדה המוסמכת</u>
פרק א': מטרת החוק						
.1	1	949		מטרת החוק		כספים
פרק ב': מיסוי של קופות גמל						
.2	2-3	949-952	פקודת מס הכנסה	מוצע להרחיב מסגרת ההשקעות המותרת לקופות הגמל, ובלבד שהכנסה מעסק שקופת הגמל מפיקה באופן ישיר לא תהיה פטורה ממס, באופן זה החזקה משותפת של כמה קופות גמל בקרן טכנולוגיה עילית לא תהווה שליטה כל עוד ההחזקה אינה עולה על 75%, ובלבד שההחזקה אינה מהווה שליטה במובן של היכולת לכוון את פעילות התאגיד. כן מוצע לשנות את ההגדרה של החזקה מהותית בהתאם להוראות הפיקוח, לעניין אי החלת הפטור ממס אם ההכנסה שולמה על יד חבר בני אדם העוסק בעסק שלקופת הגמל יש בו החזקה מהותית כאמור. מוצע להסמיך את שר האוצר, באישור ועדת הכספים, להחיל את הוראות הפיקוח לעניין הפטור ממס לפי הפקודה, וכן לקבוע בתקנות כי החזקה בשיעורים, בתנאים או בהגבלות שייקבעו, גם תיחשב כהחזקה מהותית שלא תזכה את קופת הגמל בפטור ממס לפי הפקודה.	אין זיקה לתקציב	כספים
פרק ג': צמצום ההון השחור						
סימן א': חובת דיווח של זירות מקוונות						
.3	4-5	953-957	פקודת מס הכנסה	מוצע לתקן את פקודת מס הכנסה ולקבוע חובה על זירות מקוונות (פלטפורמות דיגיטליות המתווכות בין צדדים ומשמשות לביצוע עסקה להשכרת מקרקעין) לדווח על עסקאות להשכרת מקרקעין המבוצעות במסגרתן.	יש לפצל. חוק ההסדרים לא נועד לעקוף דיוני ועדה בהליך חקיקה אחר. מדובר בניסיון למחזר פעם נוספת	כספים

<u>הוועדה המוסמכת</u>	<u>הערות</u>	<u>פירוט הנושא</u>	<u>תיקון לחוק/ים</u>	<u>מס' עמוד</u>	<u>מס' סעיף</u>	<u>מס' נושא</u>
	תיקונים שעניינם בשוק השכירות, ובפרט תיקון שנעשה ניסיון לקדמו במסגרת חקיקת ההסדרים לשנת 2025 (כעת מוצע להחיל את החובה רק לעניין משתמש שביצע עשר עסקאות בשנה לפחות ושסך העסקאות עלה על 8 אלשי"ח בשנה). הוועדה קיימה בנושא שתי ישיבות, שבמהלכן הובהר כי חברי הוועדה מתנגדים להסדר המוצע וכי אין בכוונת הוועדה לקדם הסדר זה.					
		סימן ב': הגבלה על החלפת שטר במזומן				
חוקה, חוק ומשפט	אין מניעה שייכלל בהצעת חוק ההסדרים. הסעיף נחקק במקור כהוראת שעה לשנת 2013 בטענה לדחיפותו. עם זאת, הוא נכנס לתוקף רק בשנת 2019 כי התקנות בעניינו הובאו בשנת 2018.	מוצע לקדם הגבלה על החלפת שיק למזומן, לרבות ניכיון שיקים במזומן, ולקבוע כי החלפת שיק למזומן, לרבות ניכיון שטר, ייחשב לעסקה, כך שמגבלת עשיית עסקה בסכום של מעל 6,000 ש"ח במזומן שחלה כיום על עוסק, תחול גם על עסקה מסוג זה.	חוק צמצום השימוש במזומן, התשע"ח-2018	957-958	6	4.
		סימן ג': חובת הצהרה של נותני שירותים פיננסיים				
חוקה, חוק ומשפט	אין זיקה לתקציב, הסעיף נחקק במקור כהוראת שעה בשנת 2013 במסגרת חוק ההסדרים, התקנות שהותקנו מכוחו הותקנו רק בשנת 2018, ועל כן ההסדר נכנס לתוקף רק בשנת 2019.	ס' 141א לפקודת מס הכנסה מטיל על נותני שירותים פיננסיים חובות דיווח לרשות המסים על פעולות שונות שמבוצעות על ידם בסכום של 50 אלשי"ח ומעלה. מוצע להרחיב את חובות הדיווח ולהאריך את משך הזמן שבו יישמר המידע במאגר משלוש שנים לשבע שנים.	פקודת מס הכנסה	959	7	5.

<u>הוועדה המוסמכת</u>	<u>הערות</u>	<u>פירוט הנושא</u>	<u>תיקון לחוק/ים</u>	<u>מס' עמוד</u>	<u>מס' סעיף</u>	<u>מס' נושא</u>
		פרק ד': התחשבות בין בתי חולים לקופות חולים לשנים 2026 עד 2030				
בריאות	מוצע לפצל, למרות זיקה אפשרית לתקציב. מדובר בהסדר מורכב. נושא ההתחשבות בבתי החולים הפסיכיאטריים פוצל להליך חקיקה רגיל מהצעת חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנת התקציב 2025), התשפ"ה-2024, והתהליך הסדור של דיוני החקיקה בוועדת הבריאות איפשר תוצר חקיקתי משופר לעומת זה שהובא לקריאה הראשונה.	מוצע הסדר התחשבות בין בתי החולים הציבוריים הכלליים וקופות החולים שיחול בשנים 2026 עד 2030. ההסדר המוצע כולל רכיבים חדשים שלא היו בהסדרי התחשבות בעבר כגון: הגדרה שונה לבית חולים ציבורי המתחשבת בהכשרת כח האדם; איחוד בתי חולים; הוראות מיוחדות לשירותי אשפוז בית, תנאים לתשלום לבית חולים ציבורי כללי שמספק שירותים רפואיים מחוץ לשטחי בית החולים, כולל שירותים דיגיטליים; ביטול ההבחנה בין תקרת צריכה ברוטו ונטו.	חוק חדש – חוק התחשבות בין בתי חולים לקופות חולים לשנים 2026 עד 2030 התחשבות בעד שירותי בריאות בבתי חולים ציבוריים (כלליים), התשפ"ו-2026	960-1000	8-9	.6
		פרק ה': ריווח מדרגות מס הכנסה				
כספים	הקלה שתחול על מדרגות המס למעמד הביניים, שהמקור התקציבי למימונה הוא הטלת מס הרכוש (נושא 10). בתזכיר החוק צוין שהתיקון צפוי להקטין את הכנסות המדינה ב-4.25 מיליארד ש"ח בשנת 2026, וב-5 מיליארד ש"ח בשנים שלאחר מכן.	מוצע לתקן את פקודת מס הכנסה ולרווח את מדרגות מס הכנסה ביחס לשיעורי המס העומדים על 20% (228 אלש"ח במקום כ-193 אלש"ח) ו-31% (כ-301 אלש"ח במקום כ-269 אלש"ח) (בעלי הכנסות בינוניות ומעלה). מוצע לקבוע כי התיקון יחול באופן רטרואקטיבי על הכנסה שהופקה או שנצמחה החל בשנת המס 2026.	פקודת מס הכנסה	1001-1002	10-11	.7
		פרק ו': עידוד עלייה לישראל וחזרה אליה (הוראת שעה)				
כספים	צעד מיטיב לעולים חדשים בשנת 2026 בלבד למשך חמש שנים. צפוי	מוצע לקבוע בחוק חדש כי עולה יחיד ותושב חוזר ותיק שהפכו לתושבי ישראל בשנת 2026, יהיו פטורים ממס על חלק מהכנסתם המזכה שהופקה או שנצמחה	חוק חדש – חוק עידוד עלייה לישראל וחזרה	1003-1006	12-13	.8

מס' נושא	מס' סעיף	מס' עמוד	תיקון לחוק/ים	פירוט הנושא	הערות	הוועדה המוסמכת
			אליה (הוראת שעה), התשפ"ו-2026	בישראל בשנות המס 2026 עד 2030, עד תקרת הסכומים הבאים: בשנים 2026 ו-2027 1 מלש"ח לשנה; בשנת 2028-600 אלש"ח; בשנת 2029-350 אלש"ח; 2030-150 אלש"ח.	להקטין את הכנסות המדינה: 2026-40 מלש"ח, 2027-100 מלש"ח; 2028-110 מלש"ח; 2029-150 מלש"ח; 2030-160 מלש"ח.	
פרק ז': מס מיוחד על רווחי בנקים בשנים 2026 עד 2030						
9.	14-15	1007-1011	חוק חדש – חוק מס מיוחד על רווחי בנקים בשנים 2026 עד 2030 (הוראת שעה), התשפ"ו-2026	מוצע להטיל מס רווח נוסף בשיעור של 15% על בנק שאינו בעל היקף פעילות קטן, שרווחיו בשנה מסוימת עולים על 50% מהממוצע השנתי של רווחיו בין השנים 2018-2022, וזאת בהוראת שעה שתחול עד לשנת 2030. לגבי שנת 2026 מוצע לקבוע כי המס יחול בהתאם לחלק היחסי של השנה.	יש זיקה תקציבית. בהצעת חוק ההסדרים לשנת 2024 ביקשה הממשלה להטיל מס נוסף בשיעור של 9% על מס הרווח שבו חייבים בנקים. בדיוני ועדת הכספים, לנוכח התנגדות שעלתה, הוחלט לשנות את המודל ולקבוע תשלום מיוחד לתקופה של שנתיים (2024-2025), של 6% מרווח שהפיק בנק שאינו בנק בעל היקף פעילות קטן. במקביל הבנקים התחייבו להקים קרן לטובת הציבור. כעת, בעקבות מסקנות צוות פנים ממשלתי שהוקם בנושא, ובשונה מהסיכום האמור, מוצע לחזור למודל של מיסוי עד לשנת 2030. בשל כך, כבר עתה נטענות טענות משפטיות בענין ההליך הממשלתי.	כספים
פרק ח': מס רכוש						
10.	16-17	1012-1027	חוק מס רכוש וקרן פיצויים, התשכ"א-1961	מוצע לקבוע מס רכוש בשיעור של 1.5% משווייה של קרקע, על קרקע, לרבות קרקע חקלאית. כמו כן, מוצע לקבוע מודל שומה עצמית, הוראות לעניין הליכי תשלום,	בשנת 2000 הוחלט לבטל את מס הרכוש שהוטל לראשונה בתקופת	כספים

הוועדה המוסמכת	הערות	פירוט הנושא	תיקון לחוק/ים	מס' עמוד	מס' סעיף	מס' נושא
	<p>השלטון העותמאני ועבר שורה של תיקונים לאורך השנים. ביטול המס נעשה בהתאם להמלצות ועדה שעסקה בנושא, זאת בשל קשיים מבניים, ריבוי פטורים והקלות, בעיות שומה וגביה לא אפקטיבית. בשנת 2024 הוקם צוות לבחינת עידוד בניה על קרקעות. בין מסקנותיו הוצע להחזיר את את מיסוי הרכישה בשיעור של 1.5% משווייה של קרקע. הצעת החוק צפויה לעורר התנגדות וקשיים משפטיים, בין היתר בשל המודל המוצע בהצעת החוק, החזרתו של מנגנון שנקבע בעבר כי אינו ישים בעקבות קשיים שמוצע כעת לפשט, סוגי הקרקעות שלגביהן יחול התיקון המוצע והשלכותיו על המשק. מדובר בהצעה מורכבת וארוכה שיש לה השפעה ניכרת על זכויות קנייניות. מסוג ההצעות שיש לבחון וללבן שלא תחת לחץ דיוני התקציב. לא ברור מה בסיס הנתונים מכוחו הוחלט על המוצע, האם וכיצד החזרת המיסוי תעודד בניה שלגביה ישנם קשיים בירוקרטיים אחרים שלא מוסדרים. התיקון המוצע עבר שינויים מאז הפצתו כתזכיר חקיקה דבר שגם מלמד על חוסר בשלות ההסדרה, ונראה כי תידרש לגביו עבודה</p>	<p>הגשת הצהרות מקוונות, השגה, ערעור והוראות לעניין אמצעי אכיפה, וכן לצמצם פטורים שניתנו בעבר (לגבי קרקע שיש עליה מטע, קרקע בבעלות ממושכת, קרקע שהשימוש בה הוגבל או נאסר, קרקע של מוסד ציבורי וכו'). קרקע שעליה בניין ששטחו פחות מ-30% מהשטח המותר לבניה תהיה חייבת במס, ויראו את שוויה של קרקע שעליה בניין, ששטחו פחות מ-10% מהשטח המותר לבנייה, כשווי השוק של הקרקע כאילו לא היה עליה בניין. שווי השוק של קרקע בייעוד חקלאי ושל קרקע בייעוד חקלאי ששונה ייעודה, יהיה שווי הקרקע בניכוי סכום של 60 אלשי"ח לדונם. הפטור ממס בהתאם להצעה יהיה רק לבעלים של קרקע בשווי שוק שאינו עולה על 60 אלשי"ח, ובלבד ששווי כלל הקרקעות שבבעלותו אינו עולה על 250 אלשי"ח. מוצע כי המיסוי יחול מתחילת שנת 2026 ואילך גם על כל בעל קרקע קודם לכן.</p>				

<u>הוועדה</u> <u>המוסמכת</u>	<u>הערות</u>	<u>פירוט הנושא</u>	<u>תיקון</u> <u>לחוק/ים</u>	<u>מס'</u> <u>עמוד</u>	<u>מס'</u> <u>סעיף</u>	<u>מס'</u> <u>נושא</u>
	משמעותית שלא נכון לעשותה בהליך של חקיקת הסדרים. ההכנסות מהמס ישמשו בהתאם למוצע מקור תקציבי שיאפשר הפחתה של שיעורי מס ההכנסה. זאת בשונה מהנהוג כי מס רכישה ומס רכוש משמשים מקור לקרן הפיצויים על נזקי מלחמה.					