

**נוסח מעודכן מטעם יו"ר הוועדה לקראת דיון בפיצול הצעת החוק – 5.7.26**

מדובר בסעיפים 10 עד 26 מתוך הצעת החוק שאושרה בקריאה הראשונה, בתוספת של תיקונים שהוטמעו עקב דיוני הוועדה עד כה, וכן תיקונים הנובעים מהפיצול המוצע.

**חוק היועץ המשפטי לממשלה והתובע הכללי (חוות דעת, ייצוג ופיקוח מינוי, כהונה, תפקידים וסמכויות), התשפ"ו-2026**

**סימן ב' פרק א': תפקידים וסמכויות חוות דעת**

הגדרות	1.	בחוק זה –
		"בית המשפט" – מי שנתונה בידו סמכות שפיטה, לרבות בית המשפט הגבוה לצדק;
		"הרשות המבצעת" – הממשלה וכל גורמי הרשות המבצעת שאינם מאוגדים;
		"השר" – שר המשפטים.
ייעוץ משפטי לממשלה	102.	היועץ המשפטי לממשלה =
	(1)	יסייע לממשלה ככל יכולתו בהגשמת מדיניותה ויעדיה, כפי שקבעה מזמן לזמן, ויצביע בפניה על החלופות המשפטיות להגשמתם, והכול במסגרת הדין ותוך הקפדה על שמירתו;
	(2)	<u>יסייע לממשלה להשליט חוק ומשפט בגדרי הרשות המבצעת ולהנהיג בה אחדות ותיאום בפרשנות הדין.</u>
חוות דעת של הייעוץ המשפטי לממשלה	113.	(א) היועץ המשפטי לממשלה ייתן עצה וחוות דעת משפטית בענייני חוק ומשפט לכל גורמי הרשות המבצעת ובכלל זה בענייני חקיקה, והוא רשאי לעשות כן מיוזמתו אם ראה צורך בכך.
	(ב)	חוות דעת תינתן בכתב, אולם יכול שתינתן בעל פה אם היועץ המשפטי לממשלה סבור כי יש טעם בכך.
	(ג)	<del>מבלי לגרוע מהאמור בסעיף 112(א),</del> כל היועצים המשפטיים ברשות המבצעת ייתנו ייעוץ משפטי למשרד או לגוף שבו הם פועלים מכוח סמכותו של היועץ המשפטי לממשלה ומטעמו.

124. תוקף חוות דעת בכתב של היועץ המשפטי לממשלה  
בכפוף להוראות סעיף 135, חוות דעת משפטית בכתב שנתן היועץ המשפטי לממשלה בדבר הדין הקיים, יראו אותה גורמי הרשות המבצעת כמשקפת את הדין הקיים; אין במתן חוות דעת כאמור כדי לשנות את הדין שהיה בתוקף ערב מתן חוות הדעת.

135. (א) על אף האמור בסעיף 124, אלה אינם חייבים לראות את חוות דעתו של היועץ המשפטי לממשלה כמשקפת את הדין הקיים: חריגים לתוקפה המחייב של חוות הדעת

~~(1) התובע הכללי וכל מי שפועל מכוחו או בהנחייתו בעניינים הנוגעים לסמכויות בתחום המשפט הפלילי;~~

(21) גורם המפעיל סמכות שיפוטית או מעין שיפוטית לפי כל דין, אף אם הוא נמנה עם הרשות המבצעת;

(32) הממשלה בהחלטתה, אם ראתה טעם בכך, וכן רשאית היא לפטור בהחלטתה כל מי שהוראות סעיף 412 חלות עליו מהחובה האמורה.

(ב) החליטה הממשלה כאמור בסעיף קטן (א) (32), תניח את החלטתה על שולחן ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת בצירוף חוות הדעת הנוגעת לעניין, או על שולחן ועדת החוץ והביטחון של הכנסת, אם חוות הדעת נוגעת לענייני ביטחון המדינה או יחסי החוץ שלה.

(ג) (1) הוראות סעיף קטן (א) (2) לא יחולו לעניין הפעלת סמכויות בתחום המשפט הפלילי.

(2) לא יראו הפעלת סמכות שהוקנתה ליועץ המשפטי לממשלה בחיקוק כמתן חוות דעת לפי סעיף 4 וסעיף קטן (א) (2).

14- ייעוץ משפטי בעניינים הנוגעים לתחום המשפט הפלילי  
היועץ המשפטי לממשלה יתייעץ עם התובע הכללי בעניינים הנוגעים לתחום המשפט הפלילי.

#### סימן ג' פרק ב': ייצוג בערכאות

15- מטרה—סימן ג'  
מטרתו של סימן זה להבטיח הצגה נאמנה של עמדת הרשות המבצעת בהליכים בפני בית המשפט.

16- הגדרות—סימן ג'  
בסימן זה—

“בית המשפט” — מי שנתונה בידו סמכות שפיטה, לרבות בית המשפט הגבוה לצדק;

176. ייצוג הרשות המבצעת בהליכים לפני בית המשפט היועץ המשפטי לממשלה יציג את עמדת הרשות המבצעת בהליכים לפני בית המשפט; בעשותו כן יסייע היועץ המשפטי לממשלה ככל יכולתו בהגשמת מדיניותה ויעדיה של הממשלה, כפי שקבעה מזמן לזמן, וייצגה בנאמנות, במסירות, ללא מורא, תוך שמירה על הגינות, על כבוד מקצוע עריכת הדין ועל יחס כבוד לבית המשפט, והכול במסגרת הדין ותוך הקפדה על שמירתו.

187. (א) — הסמכות לקבוע את עמדת הרשות המבצעת בכל הליך המתנהל בפני בית משפט, דרך כלל או להליך מסוים, נתונה בידי הממשלה, והיא תיקבע בידי היועץ המשפטי לממשלה, אלא אם כן קבעה הממשלה בעצמה, או באמצעות ועדת שרים עמדה אחרת, באמצעות השר או בדרך אחרת שתקבע בהחלטתה.

(ב) — כל עוד לא קבעה הממשלה אחרת, יראו את עמדת היועץ המשפטי לממשלה כעמדת המדינה הרשות המבצעת.

198. סבר היועץ המשפטי לממשלה כי לא ניתן להציג את עמדת הרשות המבצעת שנקבעה לפי סעיף 18(א)8 בהליך מסוים, יודיע על כך לממשלה, לשר ולשר הנוגע בדבר. אינהצגת עמדת הרשות המבצעת על ידי היועץ המשפטי לממשלה

209. (א) — על אף האמור בסעיף 176, מסר היועץ המשפטי לממשלה הודעה לפי סעיף 198\_ או סבר שר הנוגע בדבר כי עמדת הרשות המבצעת בהליך מסוים אינה מוצגת או לא תוצג כראוי באמצעות היועץ המשפטי לממשלה, תהיה הממשלה רשאית, בעצמה, או באמצעות ועדת שרים, באמצעות השר או בדרך אחרת שתקבע בהחלטתה, לקבוע שבאותו הליך תוצג עמדת הרשות המבצעת באמצעות עורך דין אחר שתקבע וששכרו ישולם בדרך שתקבע.

(ב) — מסר היועץ המשפטי לממשלה הודעה לפי סעיף 19 וחלפו שלושים ימים בלי שנקבע כאמור בסעיף קטן (א), רשאי השר הנוגע בדבר למנות עורך דין אחר שיציג את עמדת המדינה הרשות המבצעת לפני בית המשפט, ואם היה יותר משר אחד הנוגע בדבר — יחולו הוראות סעיף קטן (א).

התייצבות היועץ **2410**. (א) על אף האמור בפקודת סדרי הדין (התייצבות היועץ המשפטי לממשלה) המשפטי לממשלה [נוסח חדש]<sup>1</sup>, נקבע כי עמדת הרשות המבצעת בהליך מסוים תוצג או מוצגת על ידי עורך דין אחר בהתאם להוראות סעיף **209**, לא יתייצב היועץ המשפטי לממשלה בהליך לפני בית המשפט ללא אישור הממשלה, ועדת שרים, השר או אישור שניתן בדרך אחרת שקבעה הממשלה.

(ב) סעיף זה לא יחול בהליכים בפני בית המשפט בעניינים ~~אלו~~ הנוגעים לתחום המשפט הפלילי.

~~(1) בעניינים הנוגעים לתחום המשפט הפלילי;~~

~~(2) בעניינים שנקבעו בתוספת השנייה.~~

ייצוג גופים אחרים **2211**. על אף האמור בכל דין, כל גוף של המדינה שאינו חלק מהרשות המבצעת, לא ייוצג בערכאות בידי היועץ המשפטי לממשלה אלא בהסכמת היועץ המשפטי לממשלה ובהסכמת אותו הגוף, ובכל הנוגע לכנסת – גם בהסכמת היועץ המשפטי לכנסת.

סייג לתחולה **2312**. (א) הוראות סימן פרק זה לא יחולו על אלה:

(1) הליכים ~~המנוהלים על ידי התובע הכללי~~ בתחום המשפט הפלילי;

(2) סמכויות שהוקנו בחיקוק ~~למשנה הבכיר~~ ליועץ המשפטי לממשלה ~~שעניינם נקיטת הליכים לפני בית המשפט~~;

(3) ייצוג גורמים המפעילים סמכות שיפוטית או מעין שיפוטית לפי כל דין.

(ב) אין בהוראות סעיף קטן (א) (2) כדי למנוע מהרשות המבצעת לקבוע את עמדתה לפי סעיף 7, כשהיא צד להליך.

סימן ד' פרק ג': הוראות כלליות

טענה לעניין תוקפו **2413**. ראה בית משפט בהליך שלפניו שהרשות המבצעת אינה צד לו כי נדרש לברר של חוק את שאלת תוקפו של חוק, יודיע על כך ליועץ המשפטי לממשלה, והוא והרשות המבצעת יהיה-תהיה רשאית להשמיע את ~~טענותיה~~ טענותיה לפני בית המשפט, בהתאם להוראות פרק ב'.

<sup>1</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 11, עמ' 282.

2514. (א) בלי לגרוע מהוראות סעיפים 10, 13(א)(3), 17, 18(א)2, 5(א)(2), 8 ו-9, בהפעלת סמכויות הנתונות לו בחיקוק יהיה היועץ המשפטי לממשלה עצמאי בשיקוליו ובהחלטותיו. עצמאות שיקול הדעת בהפעלת סמכויות
- (ב) בעניינים הנוגעים לתחום המשפט הפלילי יהיה היועץ המשפטי לממשלה עצמאי בשיקוליו ובהחלטותיו, ולא תהיה על היועץ המשפטי לממשלה מרות זולת מרותו של הדין.
2615. (א) היועץ המשפטי לממשלה נושא באחריות למילוי תפקידו בפני הממשלה, והוא נתון לפיקוחו של השר מטעמה. פיקוח הממשלה והשר
- (ב) בכל הנוגע לעניינים כלליים של מדיניות אכיפת הדין הפלילי ולסדרי המינהל של התביעה הכללית, היועץ המשפטי לממשלה יביא בחשבון את החלטות הממשלה ומדיניותה.
- (ג) (1) היועץ המשפטי לממשלה ימסור לשר, מזמן לזמן, דין וחשבון על פעולותיו, ויבוא עימו בדברים אם סבר שהתעוררה שאלה בעלת חשיבות ביטחונית, מדינית או ציבורית מיוחדת.
- (2) לבקשת השר, היועץ המשפטי לממשלה ימסור לו דין וחשבון על פעולותיו דרך כלל או במקרה מסוים.
- (3) על אף האמור בסעיף קטן זה, סבר היועץ המשפטי לממשלה כי פעולה כאמור בפסקאות (1) או (2) לגבי מקרה מסוים עלולה לפגוע באינטרס ציבורי חשוב, ובכלל זה להעמיד את השר במצב של ניגוד עניינים –
- (א) הוא אינו חייב לבוא בדברים עם השר כאמור בפסקה (1);
- (ב) הוא ימסור את הדין וחשבון האמור בפסקה (2) לנציב תלונות הציבור על מייצגי המדינה בערכאות.
- (ד) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מהוראות סעיף 43 או כדי להתיר לממשלה, לשר או לכל גורם אחר ברשות המבצעת להנחות את היועץ המשפטי לממשלה או להורות לו כיצד עליו לפעול בנוגע להליך פלילי מסוים.
16. השר ממונה על ביצועו של חוק זה, והוא רשאי להתקין תקנות לביצועו. ביצוע ותקנות
17. אין בהוראות חוק זה כדי להוסיף על הסמכויות שהיו נתונות ליועץ המשפטי לממשלה ערב תחילתו של חוק זה. שמירת דינים

הוראת מעבר 18. בתוך 30 ימים מיום תחילתו של חוק זה, תקבל הממשלה החלטה בהתאם  
לסמכותה לפי סעיף 5 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959.  
תחילה 5619. תחילתו של חוק זה ביום כ"ב בטבת התשפ"ז (1 בינואר 2027).

\*\*\*\*\*