



מזכיר הממשלה

ירושלים, ג' בחשוון התשפ"ז
14 באוקטובר 2026

דחוף!
משאל טלפוני

אל: חברי הממשלה

שלום רב,

הנדון: תיעדוף הוצאות משרדי הממשלה בשנים 2027 עד 2029 - משאל טלפוני

מצורפת הצעה בנושא שבנדון אשר שר האוצר מבקש להביאה להחלטת הממשלה.

יודגש כי החלטה זו **אינה** כוללת קיצוץ כלשהו בתקציבי המשרדים.

בהתאם לסעיף 19(א) בתקנון לעבודת הממשלה אודה לכם אם תאשרו את **ההצעה בהקדם**
האפשרי לקבוצת הוואטסאפ הייעודית.

בברכה,

יוסי פוקס
מזכיר הממשלה

העתקים: הייעוץ המשפטי לממשלה
המשנה למנהל הכללי, משרד ראש הממשלה

תיעדוף הוצאות משרדי הממשלה בשנים 2027 עד 2029

הצעה להחלטה

- מ ח ל י ט י ם, בהינתן צורך דחוף להקדמת רכש מסווג להצטיידות משרד הביטחון:
1. להקצות למשרד הביטחון סך של 68 מלש"ח בשנת 2026, סך של 169 מלש"ח בשנת 2027, סך של 342 מלש"ח בשנת 2028 וסך של 453 מלש"ח בשנת 2029 אשר יאפשרו, בכפוף לקבלת החלטה מתקנת על ידי ועדת השרים להצטיידות, לשנות ולהקדים את תזרים ההוצאות לביצוע רכש בטחוני אשר אושר בהחלטה מס' הצט/48 מיום 6 באוגוסט 2026.
 2. לצורך מימון החלטה זו בשנת 2026, בהתאם להוראות חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן – **חוק יסודות התקציב**), להקצות למשרד הביטחון בשנת 2026 סך של 68 מלש"ח מתוך הסכום שיועד לתשלומי ריבית ועמלות בשנת 2026.
 3. לצורך מימון החלטה זו בשנים 2027 עד 2029, בהתאם להוראות סעיף 40א לחוק יסודות התקציב, ולצורך ביצוע פעולה מאזנת כהגדרתה בסעיף האמור, להקצות סך של 169 מלש"ח בשנת 2027, סך של 342 מלש"ח בשנת 2028 וסך של 453 מלש"ח בשנת 2029 מתוך הסכומים שיועדו עבור קידום תכנית חומש לחברה הערבית בתכנית התקציב התלת שנתית לשנים 2027 עד 2029.

דברי הסבר

סעיף 1

הצעת החלטה זו עניינה מקור תקציבי להקדמת ביצוע רכש ביטחוני, שבעניינו התקבלה החלטת ועדת שרים להצטיידות מס' הצט/48 מיום 6 באוגוסט 2026, בהתאם לעמדת גורמי המקצוע במשרד הביטחון, נוכח דחיפות שמחייבת את הקדמתו לשנת 2026, ובהתאם נדרש שינוי במקורות שהוקצו לכך בהחלטה האמורה. מובהר כי הקדמת הרכש, וכפועל יוצא שינוי התזרים, כפופה לקבלת החלטה נוספת על ידי ועדת השרים להצטיידות בנושא (אשר אישורה נדרש לעניינים מסוימים כמפורט בהחלטה מס' 233 מיום 1 באוגוסט 2021 שעניינה הגברת הפיקוח והבקרה על תקציב מערכת הביטחון).

סעיפים 2 ו-3

מוצע להקצות למשרד הביטחון את הסכומים האמורים על פני השנים 2026 עד 2029 בפריסה המפורטת בגוף ההחלטה, בשנת 2026 מתוך הסכום שיועד לתשלומי ריבית ועמלות בשנת 2026, ובשנים 2027 עד 2029 מתוך הסכומים שיועדו עבור קידום תכנית חומש לחברה הערבית בתכנית התקציב התלת שנתית לשנים 2027 עד 2029.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

כמפורט בגוף ההחלטה.

תקציב

כמפורט בגוף ההחלטה.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר הביטחון – תומך.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

לא רלוונטי

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת משפטית.

סיווגים

סיווג ראשי : ביצועי
תחום פעולה עיקרי : חוץ וביטחון

מגיש : שר האוצר

ג' בחשון התשפ"ז
14 באוקטובר 2026

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

תיעדוף הוצאות משרדי הממשלה בשנים 2027 עד 2029.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

הצעת החלטה זו עניינה מקור תקציבי להקדמת ביצוע רכש ביטחוני, שבעניינו התקבלה החלטת ועדת שרים להצטיידות מסי הצט/48 מיום 6 באוגוסט 2026, בהתאם לעמדת גורמי המקצוע במשרד הביטחון, נוכח דחיפות שמחייבת את הקדמתו לשנת 2026, ובהתאם נדרש שינוי במקורות שהוקצו לכך בהחלטה האמורה. מובהר כי הקדמת הרכש, וכפועל יוצא שינוי התזרים, כפופה לקבלת החלטה נוספת על ידי ועדת השרים להצטיידות בנושא (אשר אישורה נדרש לעניינים מסוימים כמפורט בהחלטה מסי 233 מיום 1 באוגוסט 2021 שעניינה הגברת הפיקוח והבקרה על תקציב מערכת הביטחון).

בהתאם לאמור, מוצע להקצות למשרד הביטחון את הסכומים האמורים על פני השנים 2026 עד 2029 בפריסה המפורטת בגוף ההחלטה, בשנת 2026 מתוך הסכום שיועד לתשלומי ריבית ועמלות בשנת 2026, ובשנים 2027 עד 2029 מתוך הסכומים שיועדו עבור קידום תכנית חומש לחברה הערבית בתכנית התקציב התלת שנתית לשנים 2027 עד 2029.

כפי שהובהר במכתבה של היועצת המשפטית לממשלה מיום 17 ביולי 2026 בנושא "קבלת החלטות על ידי הממשלה והשרים בתקופת בחירות", אנו מצויים בעיצומה של תקופת בחירות. בתקופה זו, מחויבת הממשלה באיפוק וריסון בהפעלת סמכויותיה לגבי כל אותם העניינים שאין כורח ודחיפות מיוחדת לפעול בהם. מתחם הסבירות לעניין זה נבחן בשים לב למאפייניה של הסמכות הקונקרטית המופעלת, ותוך עריכת האיזון הנדרש בין הצורך בעשייה ממשלתית חיונית לבין דרישת האיפוק כאמור. ככל שמידת החיוניות והדחיפות בפעולה השלטונית גוברת, כך תקטן מידת האיפוק הנדרשת, ולהיפך. במסגרת בחינה זו, הצביעה הפסיקה על שני חששות מרכזיים: חשש מפני יצירת עובדות מוגמרות אשר עלולות להעמיד את הממשלה הנבחרת בפני מצב בלתי הפיך, וכן חשש להעדפת האינטרס המפלגתי הצר על פני האינטרס הציבורי.

בבחינת מידת החיוניות והדחיפות בדבר קבלת ההחלטה בעת הזו, נמצא כי הקדמת הרכש הביטחוני, וכפועל יוצא הצורך באיתור מקורות תקציביים מתאימים וביצועה של פעולה מאזנת לפי סעיף 40א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, אינו סובל דיחוי לעמדת גורמי המקצוע במשרד הביטחון על פי הנמסר מהגורמים האמורים. יובהר כי הרכש יאושר במסגרת הצעת החלטה שתובא בפני ועדת השרים להצטיידות לאישור תוכניות פיתוח והצטיידות של מערכת הביטחון, שם תוצג ההצדקה המבצעית על-ידי גורמי הביטחון, ואולם הובהר לנו כי אי-הקדמת הרכש, ולצורך כך הצבעה על מקורות תקציביים כבר כעת, עלול לפגוע במענה הביטחוני ההכרחי.

ביחס לשינוי סדרי העדיפויות התקציביים ועוצמת כבילת שיקול הדעת של הממשלה הבאה, הצעת ההחלטה קובעת הקצאה בפריסה רב שנתית בשנים 2026-2029, כאשר המימון לשנת 2026 מקורו בסכום שיועד לתשלומי ריבית ועמלות, והמימון לשנים 2027 עד 2029 מקורו בהסטת כספים מתוך

הסכומים שיועדו בתוכנית התקציב התלת שנתית עבור קידום תכנית חומש לחברה הערבית. יובהר כי אין מדובר בהפחתה או בביטול החלטות ממשלה קיימת, ולכן הגם שיש בכך כבילה מסוימת של שיקול דעת הממשלה הבאה, בשל צמצום המקורות הזמינים לקבלת החלטה בעניין, הרי שבמסגרת גיבוש תקציב 2027 והתוכנית הרב-שנתית שתוגש איתו, ניתן יהיה לבצע שינויים בהקשר זה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:
אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

עמדת היועצת המשפטית למערכת הביטחון – אין מניעה משפטית.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:
לנוכח האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.


חתימה

היועץ המשפטי, משרד האוצר

תפקיד

דודי קופל

שם